

## **Resolució 611/2022, de 22 de juliol**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 420/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament del Prat de Llobregat

**Informació reclamada:** Representants legals dels treballadors que han subscrit l'acord de condicions de treball.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que la persona reclamant ha obtingut, en el marc d'aquest procediment i a plena satisfacció, la informació que havia sol·licitat de part de diferents empreses a les que l'Ajuntament va derivar extemporàniament la seva sol·licitud. Aquest fet suposa la pèrdua d'objecte d'aquest procediment i és procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

**Paraules clau:** Empresa pública. Sindicat. Personal. Representants dels treballadors. Reclamació contra silenci. Derivació extemporània de la sol·licitud. Lliurament de la informació. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 2 de maig de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 420/2022, presentada per un membre de la secció sindical del SPL-CME a l'Ajuntament del Prat del Llobregat contra el mateix ajuntament, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de març de 2022 la persona reclamant presenta sol·licita a l'Ajuntament del Prat de Llobregat "Primer. - Saber quin han estat els representants legals dels treballadors que han intervingut en la negociació de l'Acord de condicions de treball de l'empresa municipal Prat Comunicació que es va aprovar el dia 29 de març de 2022. Segon. - Que es faciliti a aquesta secció sindical, l'acord de condicions de treball de l'empresa municipal Prat Comunicació que es va aprovar el dia 29 de març de 2022, així com els acords de condicions de treball vigents de les empreses municipals Prat Espais i Aigües del Prat, ja que no es troben al Portal de Transparència de l'Ajuntament. Tercer. - Que es publiqui l'acord de condicions de treball recentment aprovat de l'empresa municipal Prat Comunicació al butlletí oficial de la província (BOP) o al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC). Quart.- Que es publiqui tant l'acord de condicions de treball aprovat de l'empresa



municipal Prat Comunicació, com els acords de condicions de treball vigents de les empreses municipals Prat Espais i Aigües del Prat al Portal de Transparència de l'Ajuntament.”

3. La Reclamació presentada el 2 de maig de 2022 indica que l'Ajuntament del Prat de Llobregat no hauria respost a la sol·licitud anterior.
4. El 5 de maig de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 5 de maig de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El dia 11 de maig de 2022 la persona reclamant informa a la GAIP de la recepció d'una notificació de l'Ajuntament del Prat de Llobregat per la qual s'informa de la derivació de la sol·licitud a les empreses El Prat Comunicació, S.L, Prat Espais, S.L.U i Aigües el Prat, S.A.
7. El 21 de juny de 2022 la persona reclamant informa a la GAIP de la resposta que hauria obtingut d'El Prat Comunicació S.L on, en resposta a la sol·licitud d'accés a informació s'informa: “El Prat Comunicació SL posa a l'abast de la ciutadania en el seu Portal de Transparència tota la informació requerida en compliment del principi de transparència i publicitat activa que imposa la Llei 19/2014, de 29 de desembre i del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública. Aquesta informació s'actualitza de manera permanent amb els terminis concrets que estableix la normativa i amb un màxim anual. En aquest sentit, la informació que demana respecte al representant dels treballadors i l'Acord de condicions de treball de l'empresa municipal en el que aquests representants han intervingut la trobareu en el següent link [...] Tanmateix, l'informo que El Prat Comunicació, SL. no està obligat a publicar en el BOP i el DOGC l'acord de condicions de treball atès que el seu personal no és treballador públic. Respecte a la publicació de l'acord en el Portal de Transparència de l'Ajuntament del Prat de Llobregat, l'art. 5.1 de la Llei 19/2014, estableix que la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública en les seues electròniques i els llocs web dels subjectes obligats.”

Juntament amb la comunicació de la resposta obtinguda d'El Prat Comunicació, SL, la persona reclamant aporta un escrit d'al·legacions adreçat a l'empresa municipal en el que posa de manifest



- que l'enllaç facilitat no estaria operatiu, i es qüestiona la manifestació relativa a la manca d'obligació de publicar l'acord en un butlletí oficial.
8. El dia 22 de juny de 2022 la GAIP adreça una comunicació a la persona reclamant preguntant si les sol·licituds derivades a les empreses municipals Prat Espais, SLU i Aigües el Prat SA, haurien estat degudament satisfetes. La GAIP també posa de manifest, en relació amb la resposta de El Prat Comunicació SL i l'escrit d'al·legacions aportat, que s'hauria pogut comprovar el correcte funcionament de l'enllaç a l'acord de condicions de treball on hi consten les signatures de les persones que els subscriuen, en aquesta mateixa comunicació, la GAIP hi adjunta el document descarregat a través de l'esmentat enllaç i pregunta a la persona reclamant si aquesta informació dona resposta suficient a la sol·licitud d'accés a informació o bé que, en cas contrari, especifiqui els motius de la manca de satisfacció.
  9. El dia 22 de juny de 2022 la persona reclamant informa a la GAIP que la seva sol·licitud ha quedat degudament satisfeta en relació amb les empreses municipals Aigües el Prat, SA i Prat Espais, SLU. En relació amb la sol·licitud d'informació derivada a l'empresa Prat Comunicació la persona reclamant manifesta: "vist l'acord de condicions de treball enviat, manifestar que resta per confirmar per part del director de dita empresa, si quins subscriuen com representants dels treballadors en el citat acord de condicions son els representants legals dels treballadors, i si ho són, a quin sindicat pertanyen, ja que no s'especifica."
  10. El 7 de juliol de 2022 la GAIP comunica la Reclamació i les al·legacions de la persona reclamant a l'empresa municipal El Prat Comunicació, SL i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
  11. El 14 de juliol de 2022 l'empresa El Prat Comunicació, SL envia a la GAIP una còpia d'un escrit adreçat a la persona reclamant, responent la seva darrera qüestió (antecedent 9) en aquests termes: " En resposta a la sol·licitud i reclamació d'informació li informo que: Les persones que subscriuen com a representants dels treballadors i treballadores de El Prat Comunicació SL en el citat Acord de Condicions de Treball són xxx i yyy, com apareix a la signatura del document aprovat i publicat al web corporatiu de la societat: [...]. Aquestes persones de l'equip professional són delegats de personal, no pertanyents a cap sindicat. El Prat Comunicació, SL. posa a l'abast de la ciutadania en el seu Portal de Transparència tota la informació requerida en compliment del principi de transparència i publicitat activa que imposa la Llei 19/2014, de 29 de desembre i del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública. Aquesta informació s'actualitza de manera permanent amb els terminis concrets que estableix la normativa i amb un màxim anual."



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els



límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació**

Els antecedents posen de manifest que la persona reclamant ha obtingut, en el marc d'aquest procediment i a plena satisfacció, la informació que havia sol·licitat de part de diferents empreses a les que l'Ajuntament va derivar extemporàniament la seva sol·licitud. Aquest fet suposa la pèrdua d'objecte d'aquest procediment i és procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de juliol de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 420/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.