

## **Resolució 615/2021, d'1 de juliol**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 283/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Just Desvern

**Informació reclamada:** Contractes per a la recollida de residus.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

**Paraules clau:** Ajuntament. Contractes. Recollida de residus. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Mediador:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 3 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 283/2021, presentada contra l'Ajuntament de Sant Just Desvern, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 22 de febrer de 2021 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Sant Just Desvern "Que se'm faciliti l'últim contracte signat entre l'Ajuntament i les empreses encarregades de les recollides de residus. Que se m'informi si l'Ajuntament ha hagut d'adquirir algun material relacionat amb la recollida de residus, per haver canviat la recollida que es realitzava fins ara, pel nou sistema de recollida de contenidors amb xip. Que se m'informi si l'Ajuntament ha adquirit camions per a la recollida de residus, en cas afirmatiu, que em facilitin els contractes". El motiu de la sol·licitud és poder informar el veïnatge del cost real que ha suposat el canvi en la recollida de residus.
3. La Reclamació presentada el 3 d'abril de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior. Assenyala com a informació sol·licitada la següent: "últim contracte de recollida d'escombraries signat per l'Ajuntament, on s'informin els costos. Si els camions



de recollida han estat comprats per l'ajuntament, els costos d'aquesta compra i si no és així que ens indiquin qui són els propietaris". I com a motivació de la Reclamació s'indica la següent: "S'està modificant el sistema de recollida d'escombraries imposant-se un sistema no defensat pels moviments ecologistes, que defensen el porta a porta i la resposta de l'equip de govern de l'Ajuntament és que el sistema que estan imposant és més econòmic".

4. El 8 d'abril de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 8 d'abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Just Desvern i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
6. L'11 de maig de 2021 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant, que manifesta la seva disconformitat envers la documentació rebuda de l'Ajuntament, que adjunta. Concretament, i en relació amb aquesta Reclamació, adjunta un decret de 26 d'abril de 2021, que estima la sol·licitud de la persona reclamant i li facilita accés als contractes de recollida de residus, neteja viària i subministrament de sistemes de tancament; adjunta també una instància de la persona reclamant del 28 d'abril de 2021, que argumenta que el contracte facilitat no informa de la titularitat dels vehicles i maquinària i no permet valorar els increments futurs del preu del contracte.
7. El 12 de maig de 2021 la GAIP trasllada la comunicació de la persona reclamant descrita a l'antecedent anterior a l'Ajuntament de Sant Just Desvern i l'informa que properament la convocarà a una sessió de mediació.
8. El 22 de maig de 2021 la persona reclamant s'adreça a la Comissió per comunicar el següent: "En primer lloc els agraeixo la mediació en la reclamació 283/2021, davant l'Ajuntament de Sant Just Desvern. Els adjunto la informació rebuda aquesta setmana de l'Ajuntament de Sant Just, relacionada amb aquesta reclamació. Malgrat la nova informació rebuda, segueix sense resposta saber si l'Ajuntament a facilitat alguna maquinària i vehicles a l'empresa de Sacyr, que s'encarrega de la recollida de residus i neteja del municipi. Per aquest motiu la mediació se centrarà en la diferència de dates



entre els pressupostos i la signatura del contracte, i sobretot la falta de resposta concreta de si l'Ajuntament aporta maquinària, vehicles o alguna cosa més que els imports pressupostats”.

9. El 25 de maig de 2021 es celebra la primera sessió de mediació la qual finalitza amb l'acord assolit per les parts atès que les representants de l'Ajuntament de Sant Just Desvern en el transcurs de la sessió de mediació faciliten a la persona reclamant les explicacions dels dubtes que li havien sorgit arran de la informació facilitada.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions



legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la Llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. *L'acord en el procediment de mediació***

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

## **3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP***

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de d'1 de juliol de 2021, resol per unanimitat:



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 283/2021, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

del 25 de maig, relatiu a la Reclamació 283/2021

### REUNITS

La persona reclamant,

- el senyor [...];

En representació de l'Ajuntament de Sant Just Desvern

- la senyora [...], cap del Servei de Contractació i Assessoria Jurídica, la senyora [...], jurista del Servei de Contractació i [...], jurista del Servei de Contractació.

### ACORDEN

#### Primer. Administració obligada i informació a lliurar

L'Ajuntament de Sant Just Desvern en el transcurs de la sessió de mediació ha facilitat a la persona reclamant les explicacions dels dubtes que li havien sorgit arran de la informació facilitada, concretament li ha confirmat que l'Ajuntament no ha de comprar vehicles per a la gestió de residus.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

#### Firmes:

Per la persona reclamant

per l'Ajuntament de Sant Just Desvern

*Hi consten les signatures*