

Resolució 615/2022, de 22 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 458/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Badalona

Informació reclamada: Diversa informació sobre la provisió de llocs de treball.

Sentit de la resolució: estimació parcial i pèrdua parcial d'objecte

Resum: La informació reclamada és, sens dubte, informació pública, ja que derivaria de l'exercici de les competències de personal i d'organització interna de l'Ajuntament, i ho és també la constància, si escau, de la seva inexistència. Tenint això en compte, i vist que la informació es demana agregada sense perjudici del límit relatiu a la protecció de dades personals, cal estimar l'accés a la informació, especialment rellevant per a la persona reclamant, en tant que representant de les persones treballadores, per a la finalitat de control de legalitat dels acords i actuacions en matèria de personal.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicats, Personal. Reclamació contra silenci. Lliurament parcial extemporani. Pèrdua parcial d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 13 de maig de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 458/2022 presentada per un delegat sindical contra l'Ajuntament de Badalona en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 15 de març de 2022 la persona reclamant presenta una instància que demana informació sobre uns treballadors públics que consten en un expedient, concretament "1. Que en relació amb els empleats públics que consten a l'expedient de l'apartat 6è de la expositiva. 1.1. Criteris que se segueixen per a acumular tasques de comandament. 1.2. Convocatòria de provisió definitiva de les places que s'han acumulat. 2. Nombre de personal de les categories A1, A2 i C1 funcionari de carrera i laboral fix que pot concórrer a concursos de llocs de comandament. 3. Promocions internes publicades i executades des de l'any 2015 per als llocs A1 i A2 per a la cobertura de llocs de comandament. 4. Nombre de treballadors funcionaris de carrera i laborals amb titulació necessària per promocionar des de les següents tres categories: C2 a C1; C1 a A2; A2 a A1. 5. Que en relació amb el punt 5è d'aquesta sol·licitud em faciliteu dades desagregades per sexe".



3. La Reclamació presentada el 13 de maig de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat a la sol·licitud.
4. El 18 de maig de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 18 de maig de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Badalona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 9 de juny de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Badalona on s'indica que l'informe ha estat facilitat a la persona reclamant el dia 8 de juny.
7. El 9 de juny de 2022 la GAIP notifica a la persona reclamant la documentació aportada per l'Ajuntament, tot indicant que si en el termini de 5 dies hàbils no argumenta el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud.
8. El 11 de juny de 2022, la GAIP rep un correu electrònic de la persona reclamant on comunica que la informació subministrada per l'Ajuntament no s'ajusta del tot a la petició.
9. El 15 de juny de 2022 la GAIP comunica a la persona reclamant que seria convenient que especifiqués la informació que no s'ha lliurat o per la qual no ha quedat satisfet per part de l'administració en un període de 3 dies hàbils.
10. 16 de juny de 2022 la GAIP rep la concreció de les al·legacions, on la persona reclamant exposa: "1. Que l'apartat 6è de la part dispositiva de la petició a la GAIP es correspon als treballadors que consten a l'expedient 2022/00010230A de l'Ajuntament de Badalona. 2. Que l'informe de 7 de juny de 2022 amb número l'expedient 2022/00022991E signat per la cap de departament, XXX, no dona resposta a les següents peticions d'informació: 1.2. Convocatòria de provisió definitiva de les places que s'han acumulat. 2. Nombre de personal de les categories A1, A2 i C1 funcionari de carrera i laboral fix que pot concórrer a concursos de llocs de comandament. 4. Nombre de treballadors funcionaris de carrera i laborals amb titulació necessària per promocionar des de les següents tres categories: C2 a C1; C1 a A2; A2 a A1. 3. Que pel que fa a la petició 1.1, a continuació, la informació que faciliten no permet localitzar el text legal que assenyala. Criteris que se segueixen per a acumular tasques de comandament".



El 21 de juny de 2022 la GAIP tramet adjuntes les al·legacions que ha fet arribar la persona reclamant a l'Ajuntament, li demana que s'hi posi dins del termini de 10 dies.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Dret d'accés a la informació reclamada

Dels antecedents es desprèn que l'Administració hauria fet un lliurament parcial, que tanmateix no satisfaria la sol·licitud en relació amb la següent informació: Traslladada aquesta mancança a l'Ajuntament per part de la GAIP, res ha al·legat en contra de la seva veracitat, ni per justificar que se n'hagi de limitar el dret d'accés.

La informació reclamada és, sens dubte, informació pública, ja que derivaria de l'exercici de les competències de personal i d'organització interna de l'Ajuntament, i ho és també la constància, si escau, de la seva inexistència. Tenint això en compte, i vist que la informació es demana agregada sense perjudici del límit relatiu a la protecció de dades personals, cal estimar l'accés a la informació, especialment rellevant per a la persona reclamant, en tant que representant de les persones treballadores, per a la finalitat de control de legalitat dels acords i actuacions en matèria de personal.

D'acord amb l'exposat, correspon estimar parcialment la reclamació en relació amb l'accés a la convocatòria de provisió definitiva de les places que s'han acumulat; nombre de personal de les categories A1, A2 i C1 funcionari de carrera i laboral fix que pot concórrer a concursos de llocs de comandament; el nombre de treballadors funcionaris de carrera i laborals amb titulació necessària per promocionar des de les següents tres categories: C2 a C1; C1 a A2; A2 a A1. 3, i els criteris que se segueixen per a acumular tasques de comandament, i declarar perdut parcialment l'objecte de la reclamació en relació amb la informació lliurada en el marc d'aquest procediment.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les



efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix l'obligació de facilitar la informació dins del termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment, i que la desatenció d'aquest requeriment pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats en el marc del règim sancionador previst a la mateixa llei. Concretament, a la vista de la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió constitueix una infracció qualificada de molt greu que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG. Amb aquesta finalitat, l'article 49.2 RGAIP preveu que la Comissió n'informi als òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos en què els seus requeriments han estat desatesos pel subjectes obligats, i que se n'hi faci difusió mentre duri l'incompliment.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de juliol de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament de Badalona la informació següent en relació amb els antecedents de la sol·licitud d'informació de la què deriva aquest procediment: la convocatòria de provisió definitiva de les places que s'han acumulat; nombre de personal de les categories A1, A2 i C1 funcionari de carrera i laboral fix que pot concórrer a concursos de llocs de comandament; el nombre de treballadors funcionaris de carrera i laborals amb titulació necessària per promocionar des de les següents tres categories: C2 a C1; C1 a A2; A2 a A1. 3, i els criteris que se segueixen per a acumular tasques de comandament, o la constància escrita de la seva inexistència.



2. Declarar perdut parcialment l'objecte de la reclamació en relació amb la informació lliurada en el marc d'aquest procediment.
3. Requerir a l'Ajuntament de Badalona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, i a informar la GAIP, en aquest mateix termini, de l'òrgan o la persona responsable de l'execució d'aquesta Resolució així com de les actuacions dutes a terme per al seu compliment, dins del termini de quinze dies.
4. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 458/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.