

Resolució 615/2023, de 13 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 459/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Caldes de Montbui

Informació reclamada: Escripures públiques i fitxes de l'inventari públic de dos immobles determinats.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Ajuntament. Inventari. Immobles. Fitxes. escriptures. Reclamació contra desestimació. Mediació. Acord de Mediació.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 5 de maig de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 459/2023 presentada contra l'Ajuntament de Caldes de Montbui, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 de març de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Caldes de Montbui: “- Còpia íntegra de la escriptura atorgada en data 22 de novembre de 1985, davant del Notari Jorge Figa Lopez-Palop en virtut de la qual el senyor José María Maspons Casades va cedir terrenys de la Urbanització Maspons i en concret una parcel·la de 4.750m2, destinada a zona rústica. –Còpia de la fitxa de l'inventari de béns immobles de l'Ajuntament de Caldes de Montbui on figuri incorporada i descrita l'esmentada finca de 4.750 m2, cedida pel Sr. Maspons. – Còpia de la escriptura o títol d'adquisició de la finca cadastral 08033A006000590000EE, de propietat municipal i còpia de la fitxa de l'inventari de béns immobles.”



3. El 20 d'abril de 2023 l'Ajuntament de Caldes de Montbui resol la sol·licitud de la persona reclamant estimant el dret d'accés a la fitxa de l'inventari municipal sol·licitada, i denegant l'accés a les escriptures notariales també sol·licitades.
4. La Reclamació presentada el 5 de maig de 2023 per una persona diferent a la sol·licitant, qüestiona la denegació municipal de la informació sol·licitada i exposa els motius de la seva sol·licitud.
5. El 12 de maig de 2023 la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena de la reclamació consistent en acreditar la representació d'acord amb la qual es manifesta actuar.
6. El 15 de maig de 2023 la part reclamant esmena les mancances posades de manifest per la GAIP en el requeriment esmentat anteriorment.
7. El 19 de maig de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
8. El 19 de maig de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Caldes de Montbui i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
9. El dia 23 de maig de 2023 l'Ajuntament de Caldes de Montbui informa a la GAIP de les persones que el representaran en la sessió de mediació sol·licitada per la persona reclamant.
10. El 26 de maig de 2023 l'Ajuntament de Caldes de Montbui lliura a la GAIP el seu informe envers la Reclamació 459/2023 que es reitera en les conclusions reflectides en la Resolució de 20 d'abril de 2023.
11. El 29 de maig de 2023 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Caldes de Montbui a la persona reclamant per al seu coneixement.
12. El dia 1 de juny de 2023 la GAIP convoca la primera sessió de mediació per al dia 13 de juny de 2023 a la seu de la GAIP a les 9:30 hores i que finalitza amb l'assoliment de l'acord de mediació que consta annex a aquesta resolució.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que



l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de juliol de 2023, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 459/2023 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment de l'Acord de Mediació.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

de 13 de juny de 2023, relatiu a la Reclamació 459/2023

REUNITS

Per la part reclamant,

- ...

En representació de l'Ajuntament de Caldes de Montbui

- ...

ACORDEN

L'Ajuntament de Caldes de Montbui es compromet a lliurar a la part reclamant, prèvia supressió de les dades personals que hi puguin constar i en un termini màxim de 15 dies a comptar des de la formalització d'aquest acord, l'escriptura atorgada en data 22 de novembre de 1985 per la qual es cedeix a l'Ajuntament la titularitat de 4 finques. Així mateix es compromet a realitzar les comprovacions escaients als efectes de determinar si existeixen o no a l'arxiu municipal altres escriptures per les quals es cedís a l'Ajuntament la titularitat de la finca d'altres finques limítrofs amb la finca titularitat de la part reclamant. En cas d'existir altres escriptures de cessió, l'Ajuntament de Caldes de Montbui es compromet a lliurar-les prèvia supressió de les dades personals i en el mateix termini de 15 dies. En cas contrari, l'Ajuntament de Caldes de Montbui informarà expressament a la part reclamant, en un termini de 15 dies, que no s'han localitzat més escriptures que l'atorgada el mes de novembre de 1985.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del*



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

procediment de mediació per a l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Hi consten les firmes