

Resolució 617/2023, de 13 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 519/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Informació prèvia a la celebració de la junta de personal i meses de negociació.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: El sindicat reclamant sol·licita el dret a obtenir informació amb antelació a la celebració de les reunions de la mesa de negociació i a les juntes de personal, més que no pas obtenir informació en relació amb les reunions efectuades en concret.

Segons l'article 53.2 del Decret 8/2021, sobre transparència i accés a la informació pública (DTAIP), la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés. Per tant, aquesta Comissió no és competent per a garantir l'accés a informació futura, que pugui existir a mesura que es vagi incorporant als diversos procediments que es generin, sense perjudici que les persones interessades puguin plantejar aquesta pretensió partint de la legislació de procediment administratiu o de qualsevol altra normativa que garanteixi l'exercici dels drets sindicals. D'altra banda, l'article 29 LTAIPBG considera que han de ser inadmeses a tràmit les sol·licituds que consisteixin en consultes jurídiques, sens perjudici dels supòsits de consulta o orientació establerts per la legislació general de procediment administratiu.

En el nostre cas, doncs, l'objecte de la reclamació excedeix del concepte d'informació pública i, per tant, procedeix resoldre i notificar la inadmissió de la reclamació

Paraules clau: Ajuntaments. Sindicats. Requisits de la reclamació. Objecte del procediment de reclamació. Informació pública.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. En data 30 de maig de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 519/2022, presentada per un sindicat contra l'Ajuntament de Barcelona en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En una primera sol·licitud, presentada el dia 23 d'octubre de 2020, el sindicat demana literalment a l'Ajuntament de Barcelona "sol·licitem se'ns informi amb caràcter previ la Comissió de Valoració de lloc de treball". El mateix dia, el sindicat presenta una segona sol·licitud, en la qual demana que "s'informi amb caràcter previ a la junta de Personal i a les nostres delegades tota la informació de la Mesa General de Negociació".



3. La Reclamació presentada el 30 de maig de 2023 resumeix les pretensions anteriors de la manera següent: “demanem les convocatòries prèvies de les meses de negociació, ordres del dia, documentació adjunta, actes i acords que se'n derivin”. D'altra banda, s'indica que l'Administració ha respost parcialment a les seves sol·licituds, però que no ha lliurat cap mena d'informació. El propi sindicat aporta una carta de l'Ajuntament, amb data de 9 de novembre de 2022, “en relació amb els escrits de dates 16 i 13 d'octubre, sobre el tràmit previ d'informació a la junta de personal”, en la qual s'enumeren les matèries que són objecte de negociació. Aquest escrit no sembla tenir cap mena de relació amb les sol·licituds efectuades anteriorment.

Fonaments jurídics

1. *Inadmissibilitat de la Reclamació*

En el cas que ens ocupa, la Reclamació ha de ser inadmesa, tant pel que fa a les expressions efectuades en les sol·licituds registrades davant l'Ajuntament de Barcelona, com pel que fa al petitum literal de la Reclamació davant la GAIP. I això perquè, d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG i d'acord amb l'article 33.2 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aprovat pel Decret 111/2017, la reclamació no té per objecte el dret d'accés a la informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

En aquest sentit, i segons l'article 53.2 del Decret 8/2021, sobre transparència i accés a la informació pública (DTAIP), “en tot cas, la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés, amb independència de la data d'entrada en vigor de la Llei 19/2014, del 29 de desembre”. Per tant, aquesta Comissió no és competent per a garantir l'accés a informació futura, que pugui existir a mesura que es vagi incorporant als diversos procediments que es generin, sense perjudici que les persones interessades puguin plantejar aquesta pretensió partint de la legislació de treball i sindical, o fins i tot de procediment administratiu, sempre amb la finalitat de garantir l'exercici dels drets sindicals.

Centrat l'objecte de la reclamació, la Comissió no vol deixar de recordar la rellevància que han de tenir sempre les previsions de la legislació sobre treball i representació col·lectiva, atesa la condició de representació sindical de la part reclamant. Així ho ha ressaltat de manera reiterada, reconeixent als representants sindicals un dret d'accés a la informació pública de caràcter reforçat. Certament, i de manera del tot coherent amb aquests drets de representació, la part reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Barcelona el seu dret a obtenir informació amb antelació a la celebració de les



reunions de la mesa de negociació i a les juntes de personal, la qual cosa no pot deixar de ser recomanada per aquesta Comissió.

Nogensmenys, però, la sol·licitud formulada no té per objecte obtenir informació en relació amb cadascuna de les reunions concretes de les juntes de personal o de les meses de negociació, ja efectuades, que hagin generat una determinada informació pública de caràcter preexistent a la sol·licitud, d'acord amb la normativa de transparència citada anteriorment.

D'altra banda, i a més a més, l'article 29 LTAIPBG considera que han de ser igualment inadmeses a tràmit les sol·licituds que consisteixin en consultes jurídiques, sens perjudici dels supòsits de consulta o orientació establerts per la legislació general de procediment administratiu.

Tenint en compte tot allò afirmat fins ara, l'objecte de la reclamació que ara ens ocupa excedeix del concepte d'informació pública i, per tant, procedeix resoldre i notificar la inadmissió de la reclamació. Finalment aquesta Comissió voldria palesar, a la llum dels paràgrafs anteriors, que una reclamació relativa a l'exercici del dret d'accés a la informació pública -únic àmbit material en què és competent la GAIP- no sembla ser la via adequada per defensar o impulsar les pretensions de la part reclamant en aquest supòsit.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de juliol de 2023, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 519/2023, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 1.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 519/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta