

## **Resolució 618/2021, d'1 de juliol**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 358/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Vilassar de Mar

**Informació reclamada:** Sobre el contracte de neteja viària i recollida de residus.

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** L'accés a aquestes dades (el nom i cognoms de la persona física afectada i la seva condició de creditora de l'Ajuntament, amb els corresponents venciments, saldos, detall de principal i interessos, així com els contractes corresponents), que no són especialment protegides, s'ha de regir per l'article 24.2 LTAIPBG, segons el qual "es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades". Aquesta ponderació ha de tenir especialment en compte que la condició de persona creditora no és cap dada pejorativa, ni és previsible que pugui causar cap perjudici significatiu a qui ho sigui; per contra, des del punt de vista del dret d'accés a la informació pública i del control de la gestió econòmica municipal, pot ser molt rellevant saber el diner que deu l'Ajuntament i a qui el deu. Per tant, la ponderació requerida per l'article 24.2 s'ha de resoldre favorablement al dret d'accés a les dades sol·licitades sobre les persones físiques creditors, sens perjudici del que pugui resultar del necessari trasllat a elles de la Reclamació, als efectes de tenir la oportunitat de posar de manifest eventuals perjudicis singulars que les podria causar la divulgació d'aquesta informació. La manca de col·laboració de l'Ajuntament amb aquest procediment impedeix saber si hi ha persones físiques creditors de l'Ajuntament; tanmateix, aquesta manca de col·laboració municipal no pot seguir retardant l'accés de la persona reclamant a la informació sol·licitada, motiu pel qual és procedent declarar sense més demora el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, requerir a l'Ajuntament perquè li la lliuri en un termini raonable i, si a la llista de creditors hi ha persones físiques, es remeten a la fase de compliment de la Resolució les actuacions necessàries per donar-les audiència abans de facilitar la informació que les afecta.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Contractes. Deutes. Neteja viària i recollida de residus. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració de l'Administració. Creditors. Dades personals. Trasllat a tercers afectats.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 22 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 358/2021, presentada contra l'Ajuntament de Vilassar de Mar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 de maig de 2020 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Vilassar de Mar: "1. Expedient de contractació, des de la licitació fins a l'adjudicació i execució del contracte vigent del servei de neteja viària i recollida de residus de Vilassar de Mar. Incloses les modificacions de



contracte, certificacions, liquidacions i actes de control d'execució municipal. Relació de factures i pagaments en full de càlcul. Si n'hi ha, expedients relacionats o vinculats (sancionadors, revisió, etc.). 2. Informació dels recursos humans, econòmics i materials dedicats per l'Ajuntament de Vilassar de Mar al control de l'execució del contracte del servei de neteja viària i recollida de residus vigent i informes emesos. 3. Informació detallada relativa al deute públic de l'Ajuntament i, en particular, relació de creditors amb els corresponents venciments, saldos, detall de principal i interessos, així com els contractes corresponents”.

3. La Reclamació presentada el 22 d'abril de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud d'informació anterior.
4. El 28 d'abril de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 28 d'abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilassar de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. No consta resposta a aquest requeriment.
6. El 7 de juny de 2021 la GAIP trasllada la Reclamació a la tercera persona afectada, és a dir, l'empresa contractista del servei de neteja viària i recollida de residus de Vilassar de Mar, en compliment de l'article 31 LTAIPBG, i informa les parts de la suspensió del termini per resoldre prevista per aquest precepte.
7. El 22 de juny de 2021 l'empresa contractista presenta al·legacions a la GAIP, que posen de manifest que desconeix els motius pels quals l'Ajuntament no ha facilitat l'accés sol·licitat i ofereix la informació que està en el seu poder, si és necessària per satisfer-lo.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública



que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Manca de col·laboració de l'Administració**

L'antecedent 5 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

## **3. Dret d'accés a la informació sol·licitada**

La informació sol·licitada és la següent: 1. Expedient de contractació, des de la licitació fins a l'adjudicació i execució del contracte vigent del servei de neteja viària i recollida de residus de Vilassar de Mar, incloses les modificacions de contracte, certificacions, liquidacions i actes de control d'execució municipal. Relació de factures i pagaments en full de càlcul. Si n'hi ha, expedients relacionats o vinculats (sancionadors, revisió, etc.). 2. Informació dels recursos humans, econòmics i materials dedicats per l'Ajuntament de Vilassar de Mar al control de l'execució del contracte del servei de neteja viària i recollida de residus vigent i informes emesos. 3. Informació detallada relativa al deute públic de l'Ajuntament i, en particular, relació de creditors amb els corresponents venciments, saldos, detall de principal i interessos, així com els contractes corresponents. Es tracta, en tots els apartats, d'informació pública, perquè és relativa a la contractació i gestió d'un servei municipal essencial, com és el de neteja i recollida de residus, i al deute municipal, i en bona lògica s'ha de trobar en poder de l'Ajuntament. En conseqüència, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin límits legals al dret d'accés a la informació pública que puguin determinar-ne la denegació.

No és plausible la concurrència de cap límit legal a la informació sol·licitada relativa a la contractació (que segons l'article 13 LTAIPBG en bona part ha de ser objecte de publicitat activa i, per tant, amb més motiu és susceptible de ser objecte del dret d'accés a la informació pública) i gestió del servei de neteja i recollida de residus, ja que cap de les dades demanades és imaginable que pugui incidir en els límits al dret d'accés a la informació pública establerts pels articles 21 a 24 LTAIPBG. A més, la tercera persona afectada per la sol·licitud, que podria considerar que l'accés a la informació demanada pot



perjudicar els seus interessos, ha estat consultada i no només no s'ha oposat a satisfer la sol·licitud, sinó que, a més, s'ha ofert a facilitar informació de la qual no disposi l'Ajuntament.

En el cas de la informació demanada sobre el deute municipal, l'única dada sol·licitada que pot afectar límits legals al dret d'accés a la informació pública és la relació de creditors, si són persones físiques, ja que en aquest cas es demanen dades que són protegides per la legislació de protecció de dades de caràcter personal. L'accés a aquestes dades (el nom i cognoms de la persona física afectada i la seva condició de creditora de l'Ajuntament, amb els corresponents venciments, saldos, detall de principal i interessos, així com els contractes corresponents), que no són especialment protegides, s'ha de regir per l'article 24.2 LTAIPBG, segons el qual "es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades". Aquesta ponderació ha de tenir especialment en compte que la condició de persona creditora no és cap dada pejorativa, ni és previsible que pugui causar cap perjudici significatiu a qui ho sigui; per contra, des del punt de vista del dret d'accés a la informació pública i del control de la gestió econòmica municipal, pot ser molt rellevant saber el diner que deu l'Ajuntament i a qui el deu. Per tant, la ponderació requerida per l'article 24.2 s'ha de resoldre favorablement al dret d'accés a les dades sol·licitades sobre les persones físiques creditors, sens perjudici del que pugui resultar del necessari trasllat a elles de la Reclamació, als efectes de tenir la oportunitat de posar de manifest eventuals perjudicis singulars que les podria causar la divulgació d'aquesta informació.

Si les persones creditors de l'Ajuntament són persones jurídiques, les seves dades no tenen la protecció de la legislació de dades personals i no sembla que la divulgació de ser creditors de l'Ajuntament les pugui causar cap mena de perjudici, ni afectar cap límit legal al dret d'accés a la informació pública.

La manca de col·laboració de l'Ajuntament amb aquest procediment impedeix saber si hi ha persones físiques creditors de l'Ajuntament; tanmateix, aquesta manca de col·laboració municipal no pot seguir retardant l'accés de la persona reclamant a la informació sol·licitada, motiu pel qual és procedent declarar sense més demora el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, requerir a l'Ajuntament perquè li la lliuri en un termini raonable i, si a la llista de creditors hi ha persones físiques, es remeten a la fase de compliment de la Resolució les actuacions necessàries per donar-les audiència abans de facilitar la informació que les afecta.

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els



articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 de juliol de 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 358/2021 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada indicada a l'antecedent 2, sens perjudici del que pugui resultar d'allò que preveu l'apartat 3 en relació amb la informació demanada sobre creditors de l'Ajuntament quan els creditors sol·licitats tenen la condició de persones físiques.
2. Requerir a l'Ajuntament de Vilassar de Mar que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Si l'Ajuntament té deutes amb creditors que són persones físiques, dins del termini indicat a l'apartat anterior els ha de fer trasllat de la Reclamació i d'aquesta Resolució i donar-los 10 dies per fer al·legacions perquè puguin posar de manifest eventuais perjudicis singulars que els pugui causar l'accés sol·licitat o la seva oposició al lliurament de la informació que els afecta, d'acord amb allò previst pels articles 31 i 34.3 LTAIPBG. Les eventuais al·legacions rebudes han de ser posades immediatament a coneixement de la GAIP, que resoldrà sobre els seus efectes. Mentre duri aquest procés de consulta, resta suspès el termini de lliurament de la informació relativa a



persones físiques creditors, sens perjudici de la necessitat de lliurar la resta d'informació indicada a l'apartat 1 dins del termini establert per l'apartat 2.

4. Requerir a l'Ajuntament de Vilassar de Mar a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Notificació de la Resolució a l'empresa afectada, que ha comparegut en el procediment.
7. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 358/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.