

Resolució 621/2023, de 13 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 553/2023

Administració reclamada: Consorci d'Aigües de Tarragona

Informació reclamada: Informació sobre mesuraments de PFA i PFOA fets pel Consorci Aigües de Tarragona des de l'any 2015 fins a l'actualitat a l'ETAP i a l'aigua de captació.

Sentit de la resolució: Pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que aquesta ha manifestat expressament que es considera satisfeta amb el lliurament.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Lliurament extemporani. Pèrdua sobrevinguda d'objecte. Reclamació contra lliurament parcial.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 10 de juny de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 553/2023, presentada per un periodista contra el Consorci d'Aigües de Tarragona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 21 d'abril de 2023 la persona reclamant sol·licita al Consorci d'Aigües de Tarragona: "Mesuraments de PFA i PFOA fets pel CAT des de l'any 2015 i fins a l'actualitat a l'ETAP però també pel que fa a l'aigua de captació. Demano la documentació en format full de càlcul".
3. El 9 de maig de 2023 el Consorci d'Aigües de Tarragona (CAT) respon a la petició d'informació i, en síntesi, es comunica que "Les substàncies perfluoroalquilades denominades com a PFAS no han estat incloses a la legislació tècnica sanitària d'aigües de consum fins a l'aprovació el passat dia 10 de gener del RD 3/2023 pel que s'estableixen els criteris tècnics sanitaris per l'aigua de consum, el seu subministrament i control. L'Annex I on

s'especifiquen el nombre de compostos de PFAS a determinar fins a un màxim de 20, on s'inclouen entre d'altres els PFOA. La disposició addicional setena on s'indica que: - el control dels 4 PFAS més perillosos ha de realitzar-se no més tard del 2 de gener del 2024; - el control dels 20 PFAS ha de realitzar-se no més tard del 2 de gener del 2025 i s'ha de complir amb el valor paramètric, és a dir la concentració màxima permesa per aquest paràmetre no més tard del 2 de gener del 2026. El CAT amb la voluntat de disposar d'un mètode analític abans de l'entrada en vigor del RD ha estat treballant en la posada en marxa d'un mètode de determinació i disposa de resultats de PFAS a l'aigua de sortida de la seva planta de tractament de l'Ampolla (EB-1) des del mes de febrer de 2022, i que mensualment son publicats a la seva pàgina web. Tots els resultats obtinguts son inferiors a 0,010 µg/L, 10 vegades per sota del valor legal exigít, que és de 0,1 µg/L. Pel que fa a l'aigua de la captació del CAT a Campredo, es duen a terme analítiques de control de PFAS, sense emetre informes oficials al respecte, utilitzant aquestes dades com a control de procés. D'acord però el RD 3/2023 la informació de les masses d'aigua on es troben les captacions han de ser facilitades pels organismes de conca, en el cas del Consorci, la Confederació Hidrogràfica de l'Ebre. D'altra banda, no podem facilitar-li els resultats esmentats en format de fulles càlcul. El laboratori disposa de l'acreditació segons norma UNE-EN ISO IEC 17025 Requisitos generales para la competencia de los laboratorios de ensayo y calibración, que fixa criteris molt estrictes sobre l'emissió dels informes d'assaig i el seu format, no se'ns permet emetre informes d'assaig en formats que no garanteixin la protecció de les dades”.

4. La Reclamació presentada el 10 de juny de 2023, reitera la petició d'accés a la informació i reclama “els Mesurament de contaminants (PFAS) fets pel Consorci d'Aigües de Tarragona (CAT)”, i fa avinent que “el CAT admet que té informació sobre contaminants PFAS en les aigües de captació del municipi de Campredó, però diu que no pot entregar aquesta documentació perquè són dades de procés i que li correspon fer-ho a la Confederació Hidrogràfica del Ebro. L'aigua que agafa el CAT està a Catalunya, és una aigua que va a l'estació de l'Ampolla i que després se subministra a la població. Els PFAS són contaminants molt perillosos i s'han trobat en altres punts del país (a al Delta de l'Ebre també). És un cas de salut pública”.
5. El 21 de juny de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

6. El 21 de juny de 2023 la GAIP comunica la Reclamació al Consorci d'Aigües de Tarragona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

7. El 10 de juliol de 2023 la GAIP rep l'informe del Consorci d'Aigües de Tarragona que remet al reclamant, on s'informa sobre els aspectes reclamats, relatius a:

“(i) que ha sigut amb l'entrada en vigor del RD 3/2023, quan s'ha establert l'obligació de controlar a través dels mètodes d'anàlisis requerits, els 4 PFAS més perillosos, ja que l'anterior normativa derogada no incorporava el control ni compliment d'aquests valors paramètrics ni els mètodes d'anàlisis i de mesurament, tenint en compte que:

- Se l'ha informat que tot i que el control dels 4 PFAS més perillosos encara no està en vigor, s'han facilitat els valors paramètrics dels mateixos, no només el seu control, sinó també el seu compliment, molt abans de l'entrada en vigor de la Disposició Addicional setena del RD 3/2023 (control 2 de gener 2024, i compliment 2 de gener de 2025).
- Se l'ha informat que el control dels 20 PFAS s'ha de fer abans del 2 de gener de 2025, i s'ha de complir amb el valor paramètric no més tard del 2 de gener de 2026. El CAT compleix molt abans del que exigeix el RD 3/2023 amb aquests controls paramètrics, concretament des de febrer de 2022, data en que es va implantar el mètode d'anàlisis requerits per l'avui RD 3/2023.
- Que s'ha disposat d'un mètode analític abans de l'entrada en vigor del RD 3/2023 (gairebé un any abans), i que se li ha facilitat aquesta informació de resultats dels PFAS quan va estar definitivament implantat i contrastat de conformitat amb els estàndards ISO 17025, amb la qual cosa no solament el CAT s'ha avançat a l'entrada en vigor del RD 3/2023, sinó a controls i compliments de valors paramètrics que es té de marge per aplicar-los fins el 2 de gener de 2024 i 2025, respectivament.

(ii) Que el format en que es va facilitar no va ser en Excel, ja que com a laboratori d'assaig integrat dins del CAT, no es poden facilitar informacions sobre dades que no garanteixin la seva protecció, tal i com estableix el punt 8.4.2. de la norma UNE -EN ISO IEC 17025.

(iii) Que, el CAT considera que dins dels límits legals i justificacions degudament fonamentades, fins i tot avançant-se a l'entrada en vigor dels nous requisits exigits per part del RD 3/2023, ha facilitat amb la màxima voluntat de transparència totes les dades disponibles amb caràcter fidedigne *al reclamant* i, a més, acredita el compliment respecte als PFAS i PFOS, ja que a més, incorpora dins del seu procés de potabilització de l'ETAP, des de l'any



2008, filtres de carbó actiu, que eliminarien substancialment la quantitat de PFAS i PFOS en l'aigua., I recordar que l'objecte social del CAT és proveir d'aigua apte pel consum humà dins dels estàndards de qualitat exigibles per la normativa vigent, a tots els seus consorciats, integrats per Ajuntaments i Indústria de la província de Tarragona, i que no es pot extralimitar exercint en les funcions que corresponen als organismes de conca, com és la Confederació Hidrogràfica de l'Ebre, respecte a una competència de recursos hídrics, que segons la CE 1978, és competència exclusiva de l'Estat Espanyol. A continuació es conté un llistat de les preses de mostres amb els paràmetres sol·licitats pel reclamant.”

8. L'11 de juliol de 2023 la GAIP rep un correu electrònic en el qual la persona reclamant expressa que ha rebut per part del Consorci d'Aigües de Tarragona la informació reclamada i comunica que està satisfeta amb la seva resposta.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei.



El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que aquesta ha manifestat expressament que es considera satisfeta amb el lliurament.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de juliol de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 553/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.