

Resolució 625/2019, de 16 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 451/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Cubelles.

Informació reclamada: Informes de vigilància de la desembocadura del Foix.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: L'Administració reclamada ha expressat la seva disposició a facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Silenci administratiu. Medi ambient. Aigua. Informes. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 13 d'agost de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 451/2019, presentada contra l'Ajuntament de Cubelles, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 6 de maig de 2019, després d'invocar la legislació de transparència i la de procediment administratiu, la persona reclamant demana la informació següent a l'Ajuntament de Cubelles: *Còpia dels informes originals emesos pels vigilants de l'empresa SIFU responsables de la vigilància de la desembocadura del Foix, de les dates compreses entre el 29 d'abril fins al 2 de maig de 2019.*
3. La Reclamació presentada el 13 d'agost de 2019 indica que l'Ajuntament no hauria contestat la sol·licitud anterior, que s'hauria queixat al Síndic de Greuges, el qual l'hauria informat que l'Ajuntament havia indicat que podia personar-s'hi per tal de consultar la informació sol·licitada i fer còpia dels documents, que s'hauria personat a l'Ajuntament i que els serveis municipals li haurien dit que la informació sol·licitada no estava encara preparada i que no hi era la persona responsable. Adjunta un escrit del Síndic de Greuges que efectivament fa referència a què pot consultar la informació sol·licitada a l'Ajuntament, si bé aquest escrit es refereix a una sol·licitud



de 12 de juliol de 2018, i no a la indicada a l'antecedent anterior, tot i que també demana informes de l'empresa SIFU sobre la desembocadura del Foix.

4. El 21 d'agost de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Cubelles i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana que designi la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
5. El 2 de setembre de 2019 l'Ajuntament demana una pròrroga del termini indicat a l'apartat anterior, perquè la persona que ha de confeir l'informe requerit és pendent d'incorporació al seu lloc de treball.
6. El 2 de setembre de 2019 la GAIP demana a la persona reclamant que precisi l'objecte de la seva Reclamació, als efectes d'indicar si la informació que demana són els informes de SIFU dels dies 29 d'abril a 2 de maig de 2019, demanats a la sol·licitud de 6 de maig de 2019, o bé els demanats a l'Ajuntament el 12 de juliol de 2018 als quals es refereix l'escrit del Síndic de Greuges.
7. El 3 de setembre de 2019 la persona reclamant respon l'anterior petició de la GAIP tot adjuntant còpia de la seva sol·licitud d'informació de 6 de maig de 2019, que demana els informes de SIFU dels dies 29 d'abril a 2 de maig de 2019.
8. El 4 de setembre de 2019 la GAIP trasllada la resposta anterior de la persona reclamant a l'Ajuntament de Cubelles, perquè la pugui tenir en compte al fer l'informe indicat a l'antecedent 4.
9. El 5 de setembre de 2019, en resposta a la petició indicada a l'antecedent 5, la GAIP notifica a l'Ajuntament l'ampliació del termini previst per lliurar la documentació indicada a l'antecedent 4 en 7 dies més.
10. El 10 de setembre de 2019 la GAIP trasllada la Reclamació a SIFU, tot informant-la que disposa de 10 dies per formular-hi al·legacions; també li demana que faci extensiva aquesta audiència a les persones de l'empresa que constin en els informes emesos, si s'escau.
11. El 10 de setembre de 2019 la GAIP notifica a les parts la suspensió del procediment de reclamació, mentre duri el procés d'audiència indicat a l'antecedent anterior.
12. El 17 de setembre de 2019 la persona reclamant comunica a la GAIP que fa extensiva la seva Reclamació als informes originals dels vigilants de SIFU del 6 de maig de 2019, perquè tampoc no els hauria rebut.



13. El 17 de setembre de 2019 la GAIP trasllada la comunicació anterior de la persona reclamant a l'Ajuntament i a SIFU, per tal que puguin tenir-la en compte, respectivament, en l'emissió del seu informe i en la formulació de les seves eventuals al·legacions.
14. El 19 de setembre de 2019 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Cubelles, que manifesta la seva disposició a facilitar a la persona reclamant accés a la informació sol·licitada, incloses les còpies que demana, si paga les taxes corresponents.
15. El 25 de setembre de 2019 la GAIP trasllada l'informe municipal a la persona reclamant, tot indicant-li que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari s'entendrà satisfeta la seva sol·licitud. No consta resposta de la persona reclamant, malgrat haver transcorregut a bastament el termini indicat.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afageix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha expressat la seva disposició a facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

Nogensmenys, encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat, motiu pel qual la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la



Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG. Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 d'octubre de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 451/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.