

## **Resolució 625/2020, de 5 de novembre**

**Número d'expedient de la reclamació:** 339/2020

**Administració reclamada:** Ajuntament de La Canonja

**Informació reclamada:** Aportacions de les indústries químiques a l'Ajuntament.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

**Paraules clau:** Ajuntament. Periodista. Indústria. Ingressos municipals. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

**Mediador:** Josep Mir Bagó

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 17 de juliol de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 339/2020, presentada per una persona que té la condició de periodista contra l'Ajuntament de La Canonja, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de juny de 2020 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de La Canonja la informació següent: "La relació de totes les aportacions de les indústries del sector químic situades al municipi a l'Ajuntament de La Canonja ja sigui per a patrocinar les festes municipals, ajuda en compra d'equipaments, construcció o instal·lació d'equipaments de tota mena i de seguretat (sirenes en cas d'emergència i alarma d'accident químic, per exemple), aportacions a entitats esportives, entitats culturals, aportacions per a la millora del municipi, etc., així com els ingressos que l'Ajuntament de La Canonja rep d'aquestes indústries. Demano aquesta informació des de l'any 1975 i fins a l'actualitat. La Canonja va esdevenir municipi l'any 2010 després de l'escissió de Tarragona, però abans era una Entitat Local Menor i, per tant, segur que té constància d'aquestes aportacions que demano. Sol·licito la relació de l'aportació indicant el concepte, l'any i l'empresa que va fer l'aportació, donació, patrocini, etc.".



3. La Reclamació presentada el 17 de juliol de 2020 indica que la persona reclamant no hauria rebut resposta a la seva sol·licitud.
4. El 21 de juliol de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de La Canonja i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També els demana el nom de les persones que les representaran en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
5. El 21 de juliol de 2020 la GAIP rep l'informe de l'EMMCT, que posa de manifest el següent: "En data 1 de juliol es dona resposta al sol·licitant, tot adjuntant els comptes anuals de l'empresa de l'any 2012, taula d'indemnitzacions i no es facilita els criteris que varen determinar les persones que havien de ser acomiadades per entendre que forma part de la confidencialitat o secret dels processos de presa de decisió. A més, i tal com consta a l'escrit de resposta, es fa constar que no s'ha localitzat cap expedient relatiu a un procés selectiu per cobrir la plaça de gerent, però que s'adjunta el nomenament. Revisats els arxius obrants a aquesta EMMCT, a l'expedient administratiu no s'ha localitzat l'acord corresponent a la presa de decisió d'acomiadament d'aquest grup de treballadors. En quant al nomenament del gerent, cal dir que existeix un error al no adjuntar-se el nomenament del senyor i fer-ne referència a l'escrit. És per aquest motiu que es facilita el nomenament".
6. El 19 d'agost de 2020 té entrada al registre de la GAIP l'informe de l'Ajuntament de La Canonja que recull una àmplia argumentació en el sentit de considerar que l'objecte de la present sol·licitud faria referència a un volum molt elevat de documentació atès que la informació demanada no consta expressament en un únic expedient administratiu, sinó que cal efectuar consultes a diferents aplicatius i expedients que caldria localitzar, i que la creació del municipi de La Canonja l'any 2010, per segregació del municipi de Tarragona, impediria facilitar documentació anterior a aquesta data per no trobar-se en mans de l'Ajuntament. L'Ajuntament també aporta tota la documentació que forma part de l'expedient (acompanyada d'un índex) així com la notificació dirigida a la GAIP, donant trasllat de la resolució mitjançant la qual no s'admet a tràmit la sol·licitud presentada per la persona reclamant, en data 8 de juny de 2020 (2020-E-RE-734). L'informe conclou que la sol·licitud presentada davant l'Ajuntament ha estat formulada en termes excessivament amples que podrien arribar a plantejar la seva inadmissió.
7. El dia 19 d'agost de 2020 la Comissió trasllada l'informe a la persona reclamant, i convoca a les parts a una sessió de mediació prevista pel dia 26 d'agost. Els elements més destacats recollits a l'acta de la sessió de mediació són els següents: "La representació de l'Ajuntament de La Canonja explica que els serveis municipals publiquen un gran volum d'informació al Portal de Transparència de l'Ajuntament i demana a la persona reclamant que busqui en aquest Portal la informació que reclama, i que, un cop revisat tot el contingut, comuniqui quina és la informació que li manca per entendre satisfeta la seva reclamació. La persona reclamant mostra el seu acord en fer aquesta cerca en els propers dies, i en comunicar quina informació de la que es reclama no es trobaria disponible al Portal



de Transparència de l'Ajuntament. El mediador proposa deixar el procediment de mediació obert, a l'espera que la persona reclamant concreti quina de la informació que és objecte de la present reclamació no es troba al Portal de Transparència de l'Ajuntament de La Canonja. Un cop s'hagi identificat la informació que no es troba disponible al Portal, si és el cas, des de l'Ajuntament es valorarà quant de temps comportaria preparar la informació, tenint en compte que algunes persones treballadores i que exerceixen tasques d'administració a l'Ajuntament han estat desplaçades per a oferir reforç en tasques relacionades amb la Covid19".

8. El 16 de setembre de 2020 la persona reclamant s'adreça a la Comissió i manifesta que li manca accedir a la informació següent: dades sobre el cobrament de l'impost de vehicles corresponen a les flotes de les empreses químiques, les llicències ambientals de les empreses i recollida de residus o escombraries dels anys 2016 a 2018, ambdós inclosos, l'aclariment d'alguns dubtes relatius al destí de les subvencions d'algunes empreses químiques i també a qui s'han atorgat algunes d'aquestes subvencions, quines subvencions han estat atorgades per una empresa química, durant els anys 2010 a 2018, ambdós inclosos, l'aclariment sobre les subvencions que es troben en la documentació de la Sindicatura de Comptes, concretament a l'apartat d'ingressos anomenat "Aportacions fetes per particulars o entitats privades" i l'accés a la documentació relativa a les subvencions, donacions o patrocinis rebuts de les empreses químiques des de l'any 1975 fins l'any 2010, si escau.
9. El 18 de setembre de 2020 la Comissió trasllada la comunicació de la persona reclamant a l'Ajuntament de La Canonja i li demana que confirmi si pot lliurar la informació detallada per la persona reclamant i en cas afirmatiu, que especifiqui quin termini necessitaria per a lliurar-la.
10. El 8 d'octubre de 2020 l'Ajuntament de La Canonja fa arribar a la GAIP un conjunt d'informació, la qual GAIP l'ha traslladat a la persona reclamant per tal que informi si la informació facilitada per l'Ajuntament dona resposta a les seves pretensions.
11. El 27 d'octubre de 2020 la persona reclamant confirma a la Comissió que la informació aportada per l'Ajuntament el dia 8 d'octubre és la informació que havia demanat.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la



GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció.

L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. L'acord en el procediment de mediació**

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts arran de la sessió de mediació celebrada posteriorment han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia



que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de novembre 2020, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 339/2020, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, arran de la sessió de mediació duta a terme.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

## **ACORD DE MEDIACIÓ**

**Fruit de la sessió de mediació del 26 d'agost en relació amb la Reclamació 339/2020**

### **REUNITS**

La persona reclamant,

- el senyor [...];

En representació de l'Ajuntament de La Canonja,

- el senyor [...], Alcalde

### **ACORDEN**

L'Ajuntament de la Canonja ha lliurat arran de la sessió de mediació del 26 d'agost del 2020 la informació següent:

- Dades sobre el cobrament de l'impost de vehicles corresponen a les flotes de les empreses químiques, llicències ambientals de les empreses i recollida de residus o escombraries dels anys 2016 a 2018, ambdós inclosos.
- Aclariment d'alguns dubtes relatius al destí de les subvencions d'algunes empreses químiques i també a qui s'han atorgat algunes d'aquestes subvencions.
- Quines subvencions han estat atorgades per una empresa química, durant els anys 2010 a 2018, ambdós inclosos.
- Aclariment sobre les subvencions que es troben en la documentació de la Sindicatura de Comptes, concretament a l'apartat d'ingressos anomenat "Aportacions fetes per particulars o entitats privades".
- Accés a la documentació relativa a les subvencions, donacions o patrocinis rebuts de les empreses químiques des de l'any 1975 fins l'any 2010, si escau.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, i a més ha manifestat que la informació rebuda dona resposta a les seves pretensions.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:**

Per la persona reclamant

Per l'Ajuntament de La Canonja

*Hi consten les signatures*