

Resolució 625/2022, de 29 de juliol¹

Número d'expedient de la reclamació: 214/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Llistat complet dels immobles exempts de l'IBI.

Sentit de la resolució: Acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada en finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament firmada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de la qual disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, pel que correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Periodistes. Tributs. IBI. Immobles exempts. Reclamació contra estimació parcial. Règim especial d'accés. Confidencialitat. Mediació. Acord.

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 10 de març de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 214/2022, presentada per una periodista contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 13 de gener de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Barcelona: "En virtut de la llei 19/2013 sol·licito: El llistat complet de tots i cada un dels béns i immobles exempts de l'IBI al municipi de Barcelona des de 2017 fins a 2021, desglossats per a tots i cada un dels anys de l'esmentat període. Sol·licito que per a cada registre, és a dir per a cada bé i any, se m'indiqui la naturalesa de l'immoble (urbana o rústica o la que correspongui), el tipus de bé immoble (edifici, terreny o carretera, per exemple), la categoria del titular (si és de l'Estat, de les CCAA o d'entitats locals o si és persona física o jurídica), la ubicació del bé immoble amb el seu carrer i número i codi postal, la causa o motiu pel qual no ha de pagar l'IBI (per ser edifici diplomàtic o

¹ El text original d'aquesta resolució, redactat pel ponent, s'ha escrit en castellà.



organisme oficial, per pertànyer a l'Església o a la Creu Roja, per exemple, motius recollits a l'article 62 de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals), l'import a pagar si no estiguessin exempts de l'IBI (indicant si l'exempció és completa o no) l'import de l'IBI que no es paga i la quantitat final que es paga a l'administració. D'acord amb això, sol·licito el llistat de béns i immobles a què se'ls pot reduir l'IBI com poden ser habitatges de protecció oficial o els immobles de cooperatives agràries. Sol·licito per a ells la quantitat deduïda i la ubicació dels béns immobles. A més, per a tots i cada un dels anys, sol·licito que se m'indiqui el nombre total de béns immobles exempts d'IBI i la quantitat total que es va deixar d'ingressar per exempció de l'IBI. Els recordo que aquesta administració ja va lliurar en el passat informació relativa a l'IBI en béns Immobles i altres administracions com l'Ajuntament de València també ho han fet. A més, la sentència del Tribunal Suprem avala que l'esmentada informació sigui lliurada. En el cas del nom del propietari, tenint en compte el criteri del Tribunal Suprem <https://www.ctpdandalucia.es/sites/default/files/recursos-judiciales/STC.%20RCA.%20Anonimizada.pdf> (la qual cosa va indicar que el nom del titular pot lliurar-se en el cas que sigui administració pública) sol·licito que se m'indiqui el nom concret de l'esmentada administració pública per a tots i cada un dels béns immobles exempts que pertanyen a les administracions. En el cas de les persones físiques o jurídiques demano que únicament s'indiqui "persona jurídica" o "persona física", però sense aportar les dades personals d'aquests. Així, no demano en cap cas les dades dels titulars de les persones físiques o jurídiques que apareixen com dades protegides dins de la Llei del Cadastre. No sol·licito ni el nom ni cognoms. Sí que sol·licito el nom de les administracions públiques. Si alguna de les dades sol·licitades no poden ser aportades demano que se m'indiqui el motiu concret pel qual no es lliura l'esmentada informació. També demano per a tots i cada un dels anys que se m'indiquin els coeficients de l'IBI per a cada immoble utilitzats per aquest ajuntament i, en cas que correspongui, que se m'aporti l'esmentada informació o almenys se m'indiqui el lloc al que jo pugui accedir a aquestes dades. Els recordo que el Tribunal Suprem <https://www.ctpdandalucia.es/sites/default/files/recursos-judiciales/STC.%20RCA.%20Anonimizada.pdf> ha avalat que es donin les dades de titularitat dels immobles pertanyents a l'administració pública, recolzant així la decisió del Consell de Transparència i Protecció de Dades d'Andalusia del 30 de novembre de 2017 [<https://www.ctpdandalucia.es/recursos-judiciales/po-642018-jca4>] quan l'Ajuntament de la Palma del Comtat (Huelva) va denegar l'accés a l'esmentada informació. Ambdós organismes avalen que "el lliurament de les dades sobre la titularitat dels immobles que gaudeixen de l'exempció de l'IBI, ha de cenyir-se, per les raons exposades, exclusivament a aquells béns que no pertanyen a cap d'aquestes dos al·ludides categories [persones físiques o jurídiques]" i que "resten, doncs, aquells ens públics titulars que tinguin inscrits a favor seu béns als que se li reconeix l'exempció, com són l'Estat, Comunitats Autònomes i Governos locals -i organismes i entitats que depenguin dels anteriors". Així, el Tribunal Suprem ha sentenciat que la Llei general tributària no estableix un sistema propi d'accés a la informació i que, per tant, no pot desplaçar les lleis de transparència. Així, doncs, demano informació que està avalada per la via judicial. L'esmentada informació serviria per sotmetre a escrutini l'acció dels responsables públics,



conèixer com es prenen les decisions públiques, conèixer sota quins criteris actuen les institucions públiques en matèria de tributació. La meva sol·licitud com és obvi, per tant, sí entronca amb la Llei de Transparència i està completament justificada amb la finalitat d'aquesta. La llei 19/2013 estableix al seu article 5.4 que l'Administració ha d'establir els mecanismes adequats per facilitar l'accessibilitat, la interoperabilitat, la qualitat i la reutilització de la informació publicada, així, sol·licito que el document sigui lliurat en format reutilitzable CSV o XLS per facilitar l'accessibilitat a ells. Els recordo que tenen de termini un mes per contestar a l'esmentada sol·licitud, segons dicta la llei 19/2013".

3. La Reclamació presentada el 10 de març de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud.
4. El 15 de març de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 15 de març de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 7 d'abril de 2022 la GAIP rep l'informe i la còpia de l'expedient requerits a l'Ajuntament de Barcelona. Aquesta documentació acredita la notificació a la persona reclamant de l'estimació parcial de la sol·licitud el 14 de febrer de 2022 i indica que el 16 de març de 2022 l'Ajuntament hauria contactat amb la persona reclamant als efectes de facilitar-li la informació sol·licitada, obtenint la seva conformitat, així com un correu de justificant de recepció de la informació.
7. L'11 d'abril de 2022 la GAIP rep les següents al·legacions de la persona reclamant: "m'indiquen que estimen la meva sol·licitud d'accés "Quantitat d'immobles, solars i edificis exempts d'IBI i la quantitat que s'ha deixat d'ingressar per aquesta exempció durant els exercicis 2017 a 2021" però només m'aporten dues bases de dades (2018 i 2020) i només hi ha dades per a l'any 2020. Tampoc no he demanat dades acumulades, com em donen a entendre que m'aporten, sinó desagregades per a tots i cada un dels anys. En el cas que la BBDD de 2020 denominada "549 IMMOBLES EXEMPTS IBI 2020" sigui des de 2017 a 2021 jo no he demanat en cap cas que se'm lliuri els diners acumulats sinó el de cada un dels anys. Sol·licito que m'aportin les dades per a tothom i cada un dels anys sol·licitats, desglossats i no acumulats. A més, sol·licito que m'indiquin la quantitat exempta d'IBI per a tothom i cada un dels immobles. Aquesta informació ja va ser lliurada en el passat pel mateix ajuntament per a un període més petit que adjunt en aquesta reclamació".
8. El 24 de maig de 2022 se celebra la primera sessió de mediació que finalitza amb l'acord de les parts.



9. El 28 de juliol de 2022 les parts firmen els documents finals de l'acta i de l'acord de la sessió de mediació de la Reclamació 214/2022.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest



precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada en finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament firmada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de la qual disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, pel que correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de juliol de 2022, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 214/2022.
2. Requerir a l'Ajuntament de Barcelona perquè lliuri la informació indicada en l'acord de mediació annex a la Resolució, com a màxim el 30 de setembre i perquè tot seguit n'informi la GAIP.
3. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de la present resolució i que pugui perjudicar als seus drets i interessos.
4. Disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACUERDO DE MEDIACIÓN

del 24 de mayo de 2022, relativo a la Reclamación 214/2022

REUNIDOS

La parte reclamante,

- La señora [...]

En representación del Ayuntamiento de Barcelona;

- el señor [...], jefe del Departamento de Bases de Datos de la Secretaria del IMH, el señor [...], jefe de los Servicios Jurídicos-Secretaria del IMH y la señora [...], letrada consistorial.

ACUERDAN

Primero. Administración obligada e información a facilitar

El Ayuntamiento de Barcelona facilitará a la persona reclamante la información relativa a los inmuebles públicos y los privados de forma anónima exentos del pago del IBI desagregados anualmente del 2018 a 2020, por tipología de inmuebles, de acuerdo con el modelo de respuesta elaborado a partir de la información indicada por el párrafo siguiente.

La persona reclamante se compromete a hacer llegar a los representantes del Ayuntamiento de Barcelona, en el plazo más breve posible, una copia de la información le ha facilitado el Ayuntamiento de Sevilla, a modo de ejemplo.

Segundo. Plazo de entrega de la información

El plazo de entrega se acuerda como máximo a 30 de septiembre de 2022.

La parte reclamante, mediante este acuerdo de mediación se da por satisfecha de su reclamación en relación con el acceso a la información pública solicitada, sin perjuicio de las actuaciones y acciones ulteriores que pudieran corresponderle.

La administración reclamada se compromete a informar del cumplimiento del presente acuerdo a la GAIP una vez se haya hecho efectivo, de conformidad con lo que establece el artículo 43.5 de la Ley 19/2014, de 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

El presente Acuerdo de mediación se rige por la Ley 19/2014, de 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, y sigue el previsto por el Manual de mediación de la GAIP, los aspectos más destacados son recogidos por las adjuntas "Características básicas del procedimiento de mediación para el acceso a la información pública". Todos estos documentos son conocidos por las partes y merecen su conformidad.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

El acuerdo se presentará al Pleno de la GAIP, a fin de que ésta tenga conocimiento, dicte la resolución que pone fin al procedimiento de reclamación, ordene su ejecución y su publicación en la web de la GAIP.

Firmas:

Por la persona reclamante

Por la Administración reclamada

Constan las firmas