

Resolució 625/2023, de 13 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 561/2023

Administració reclamada: Departament de Presidència. Direcció General de Funció Pública. Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Detall de les incidències relacionades amb un procés selectiu.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: Aquesta Comissió entén que la informació que el Departament de Presidència s'ha compromès a lliurar de manera explícita constitueix la totalitat de la informació reclamada de la qual disposa; això és, que es troba en el seu poder. En aquest sentit, cal recordar que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Departament de Presidència. Direcció General de Funció Pública. Reclamació contra estimació parcial i inadmissió parcial. Concepte d'informació pública. Desestimació. Causes d'inadmissió de les sol·licituds d'accés. Manca de col·laboració. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 13 de juny de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 561/2023, presentada per una persona interessada contra la Direcció General de Funció Pública (Departament de Presidència de la Generalitat de Catalunya) en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 11 de maig de 2023 la persona reclamant sol·licita a la Direcció General de Funció Pública la informació següent de forma literal: "(1) Document Excel amb el llistat de totes les incidències presentades que inclogui el codi del procés selectiu, el nom del procés selectiu, l'edifici i l'aula on es va realitzar l'examen, els tipus d'incidència o incidències assenyalats i la descripció de la incidència o incidències indicades. El format del document ha de seguir el que s'indica en el full incidències del document Excel adjunt a la sol·licitud. En un segon llistat, sol·licito la següent informació: (2) Document Excel amb dades agregades sobre la capacitat de persones aspirants per aula, el nombre de persones



assignades a cada aula el 29 d'abril per realitzar les proves i el nombre de persones treballadores de l'empresa contractada que estaven assignades a cada aula. El format del document ha de seguir el que s'indica en el full capacitat aules del document Excel adjunt a la sol·licitud. (3) En tercer lloc, sol·licito la següent informació. Document pdf amb les preguntes d'examen de totes les convocatòries realitzades el 29 d'abril, tant del model A com del model B de cada procés selectiu. Document pdf amb les respostes correctes dels exàmens de totes les convocatòries realitzades el 29 d'abril, tant del model A com del model B de cada procés selectiu. (4) En quart lloc, sol·licito la següent informació: Document Excel amb el llistat de totes les places afectades pel concurs-oposició del procés d'estabilització amb les principals característiques de les Relacions de Llocs de Treball (Cos, escala, nivell, departament d'assignació, servei, localitat i codi de plaça)".

3. La Reclamació presentada el 13 de juny de 2023 indica que l'Administració ha estimat parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública, i que se li ha facilitat l'accés als punts tercer i quart de la seva sol·licitud i que s'ha inadmet la seva sol·licitud en relació als punts primer i segon, atès que l'administració afirma no disposar de la informació sol·licitada.
4. El 20 de juny de 2023 la GAIP notifica l'admissió provisional de la seva reclamació i informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 20 de juny la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Presidència i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'administració.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits



enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 5 posa de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP (“La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

3. Sobre la desestimació de la reclamació

En el cas que ens ocupa, el Departament de Presidència ha estimat parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública de la persona reclamant, comproment-se al lliurament de la informació sol·licitada en els punts 1 i 2 dins del termini fixat per la Llei, mentre que, en relació als punts 3 i 4 -expressament i de manera inequívoca- ha informat a la persona reclamant que no està en les seves mans la informació que demana. Certament, el Departament de Presidència ha motivat de forma suficient que no disposa de la informació indicada a la sol·licitud. La qual cosa hauria d'haver conduït únicament a una estimació parcial.

En conseqüència, aquesta Comissió entén que la informació que el Departament de Presidència s'ha compromès a lliurar de manera explícita constitueix la totalitat de la informació reclamada de la qual disposa; això és, tota aquella informació sol·licitada i que actualment es troba en el seu poder. En aquest sentit, cal recordar que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions



forneixen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

En els termes establerts per la normativa d'aplicació, la GAIP vetlla per les garanties del dret d'accés a la Informació pública mitjançant el procediment de reclamació establert a l'article 39.1 LTAIPB i desenvolupat al capítol VI RGAIP. Aquest procediment de reclamació permet revisar l'adequació a la normativa del pronunciaments sobre l'abast del dret d'accés exercit en relació amb la informació en poder de l'Administració, o bé vetllar per l'execució material dels drets ja reconeguts. Per tant, el procediment de Reclamació no habilita a la GAIP a qüestionar la delimitació que una Administració hagi fet – sempre que sigui de manera expressa i inequívoca, com succeeix en el nostre cas- de quina és la informació que es troba en el seu poder i en relació amb la qual es pot exercir el dret d'accés a la informació.

En aquestes circumstàncies, és procedent desestimar la Reclamació sense necessitat de fer cap altra declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de juliol de 2023, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 561/2023, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 561/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta