

Resolució 626/2019, de 16 d'octubre

Número d'expedient de la reclamació: 457/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Fost de Campsentelles

Informació reclamada: Decrets d'alcaldia i documents entrats a l'Ajuntament.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la part reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Electe local. Decrets. Registre d'entrada. Reclamació contra silenci. Límits. Protecció de dades personals. Mediació. Acord.

Mediadora: Elisabet Samarra i Gallego

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego

Antecedents

1. El 17 d'agost del 2019 entra a la GAIP la Reclamació 457/2019, presentada per una regidora contra l'Ajuntament de Sant Fost de Campsentelles, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 1111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de juliol de 2019, després de fer constar la seva condició d'electa i de manifestar que la informació sol·licitada la necessita per exercir la seva tasca representativa, la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Sant Fost de Campsentelles la informació següent: *Còpia dels següents decrets d'alcaldia: 498 a 502, 506, 514, 518, 519, 524 a 527, 530 a 533, 548 a 550, 558, 559, 561 a 568 i 571. I els següents registres d'entrada: 5366, 5371, 5376, 5381, 5383 a 5390, 5394 a 5399, 5406, 5408 a 5410, 5474, 5475, 5476, 5481, 5483, 5489, 5558, 5561, 5564, 5568, 5572, 5580, 5582, 5584 a 5587, 5602, 5602, 5619, 5620, 5623, 5626, 5628, 5665, 5671, 5671, 5676, 5677, 5681, 5696, 5721, 5742, 5743, 5756, 5771, 5775, 5776.*
3. La Reclamació presentada el 17 d'agost de 2019 indica que l'Ajuntament de Sant Fost de Campsentelles no hauria contestat la sol·licitud indicada a l'antecedent anterior.



4. El 21 d'agost la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Fost de Campsentelles i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana que designi la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
5. El 17 de setembre la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament que posa de manifest que la persona reclamant va poder accedir als llibres de Decrets i de Registre d'Entrada de manera presencial a l'Ajuntament, tot i així exposa que *“ La controvèrsia, doncs, es circumscriu a l'obtenció de còpies d'aquests documents, tal i com es planteja en la Instància de data 16/07/2019. La no atenció d'aquesta sol·licitud ha estat conseqüència del excessiu número de còpies sol·licitat en relació al curt període temporal (1 setmana); d'alguna manera hom pot concloure que es tracta de un número de còpies genèric i indiscriminat. Entenem que no hi ha cap impediment en consultar la totalitat del decrets i registres d'entrada, incloent-hi l'obtenció instantània de còpies d'aquells documents que el peticionari estimi rellevants, sempre que la petició no sigui generalitzada. No obstant això, restem curosos al millor criteri que pugui expressar aquesta GAIP. Respecte de l'expedient, no hi ha més documentació que la petició de la Regidora interessada i els Decrets i Registres d'Entrada, que restaran a disposició el dia de la mediació a practicar”*.
6. El 19 de setembre la GAIP adreça una petició d'informació addicional a l'Ajuntament, per tal de saber si efectivament hauria lliurat les còpies objecte de la reclamació a la persona reclamant o bé si el lliurament serà efectiu en els propers dies, en aquest cas, i amb el benentès de la persona reclamant, no seria necessari celebrar la mediació. En cas contrari aquesta Comissió procedirà a convocar la mediació.
7. El 20 de setembre l'Ajuntament respon que *“A data d'avui no s'han lliurat les còpies referides. Tal i com manifestem en el nostre escrit, la documentació restarà a disposició de la GAIP, per la seva consulta, el dia de la mediació, restant aquest ajuntament a l'espera del criteri de la GAIP per procedir en conseqüència.”*
8. L'11 d'octubre es celebra la sessió de mediació, que finalitza amb l'acord que s'annexa a aquesta Resolució.



Fonaments jurídics

1. *Competència de la GAIP, contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública i admissibilitat d'una reclamació presentada per un regidor.*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la



mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.*
2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

L'article 42 LTAIPBG estableix que les reclamacions es poden tramitar mitjançant un procediment de mediació, durant el qual se suspèn el còmput del termini de què disposa la GAIP per resoldre. L'acord de les parts sobre l'accés a la informació suposa la finalització del procediment. Si aquest acord entre les parts no s'aconsegueix, o és parcial, la Comissió ha de resoldre sobre el fons de la discrepància jurídica en la part que es mantingui.

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació (tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions, la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016), ja que, tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG disposa que la normativa de transparència s'apliqui supletòriament en aquells casos, com aquest, en que existeixi un règim d'accés especial regulat per la seva normativa específica (en aquets cas, la de règim local). Aquesta aplicació supletòria de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa, tal i com s'ha fonamentat en diverses resolucions de la GAIP (entre moltes d'altres, la Resolució de la Reclamació 4/2016).

D'acord amb això, la GAIP considera admissibles les reclamacions presentades per una persona electe local, per bé que hi aplicarà, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC), i supletòriament l'LTAIPBG.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32, i 33 RGAIP i, per tant és admissible a tràmit.



2. *L'Acord en procediment de mediació*

Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, el text del qual s'annexa a aquesta Resolució i que en l'expedient consta degudament signada pels assistents,- les parts han assolit un acord que satisfà la part reclamant.

Atès que l'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi a la reclamació i havent constatat aquest Ple que l'acord no és contrari a l'ordenament jurídic, correspon finalitzar el procediment.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 d'octubre de 2019, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 457/2019, en haver assolit les parts un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada en el marc de la mediació.
2. Disposar la publicació de la resolució sobre la Reclamació 457/2019 en el web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

De l'11 d'octubre de 2019, relatiu a la Reclamació 457/2019

REUNITS

La persona reclamant,

- el senyora [...]; el senyor [...]

En representació de l'Ajuntament de Sant Fost de Campsentelles;

- el senyor [...], Cap del Servei Jurídic de l'Ajuntament; el senyor [...].

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació a lliurar

La part reclamant manifesta donar-se per satisfeta amb la consulta presencial del Registre d'Entrada i accepta renunciar a la còpia dels escrits en atenció a la protecció de dades personals.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la persona reclamant:

Per l'Administració reclamada: