

Resolució 629/2024, de 16 maig

Número d'expedient de la Reclamació: 21/2024

Administració reclamada: Departament d'Empresa i Treball. Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Informe de la Generalitat en aplicació de la directiva sobre la gestió de los residuos de industrias extractivas sobre deu accidents, quasi accidents o infraccions per a la seva remissió a la Comisión Europea l'any 2019.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació que té en disposició a l'entitat reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Departament Generalitat. gestió residus activitats extractives. Informació ambiental. Accidents i infraccions. Reclamació contra silenci. Pèrdua.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 5 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 21/2024, presentada contra el Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya, per l'entitat FUNDACION MONTESCOLOA, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 29 a 35 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de novembre de 2023 l'entitat reclamant presenta al Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya una petició d'informació en els termes següents : "Indicación de las 10 explotaciones mineras a las que se refieren los casos de accidentes, casi accidentes e infracciones comunicados al MITECO en 2019".

I exposa que "Cada 3 años el órgano de la administración autonómica con competencias en materia de minas envía al Ministerio para la Transición Ecológica, designadamente a la Subdirección General de Economía Circular, relativos a la aplicación de la Directiva sobre la gestión de los residuos de industrias extractivas. Estos informes incluyen información relativos a los accidentes, casi accidentes y otras infracciones relacionadas con las instalaciones de residuos mineros de su comunidad autónoma. Para el informe remitido por España a la Comisión Europea en 2019, la Generalitat de Catalunya reportó 10 casos de accidentes, casi accidentes o

infracciones. La identificación de los referidos casos de accidentes, casi accidentes o infracciones constituyen información ambiental al amparo de la Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente (incorpora las Directivas 2003/4/CE y 2003/35/CE)". A l'escrit de la reclamació s'informa que no s'ha obtingut resposta.

3. El 18 de gener de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a l'entitat reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
4. El 18 de gener de 2024 la GAIP comunica la reclamació al Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 22 de gener de 2024 la GAIP comunica al reclamant que el Departament d'Empresa i Treball ha derivat la Reclamació 21/2024 al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, per considerar que es el competent per atendre aquesta reclamació.
6. El 26 de gener de 2024 la GAIP comunica al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de la Generalitat de Catalunya que atesa la derivació de la qual informa el Departament d'Empresa i Treball, es tramet la Reclamació i se li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, es trameti un informe sobre la reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. El 29 de gener de 2024 es comunica aquesta derivació i nova petició d'informe a l'entitat reclamant.
7. El 2 de febrer de 2024 la GAIP rep informe del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, que en síntesi informa, després d'exposar els antecedents de la tramitació de la petició d'informació, que en data 9 de novembre de 2023 aquest departament d'Acció Climàtica, va donar resposta a l'entitat reclamant en el sentit següent " La Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic no ha facilitat mai cap informació al *Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico* (MITERD) sobre la qüestió indicada, atès que no és un tema de la seva competència i no té cap dada al respecte. Tal com ja es diu a la petició, es tracta d'un tema que li correspon respondre a l'autoritat minera " S'esmenta el Reial Decret 975/2009, de 12 de juny, sobre gestió dels residus de les indústries extractives i de protecció i rehabilitació de l'espai afectat per activitats mineres, que en el seu article 5 preveu l'autorització del pla de



restauració que correspon a l'autoritat competent en mineria i les condicions corresponents per al seu atorgament.

8. El 21 de febrer de 2024 la GAIP demana novament informe al Departament d'Empresa sobre la reclamació sobre la que ja s'havia informat el 22 de gener de la seva derivació al Departament d'Acció Climàtica, per entendre que era el Departament competent. Es per això que es trasllada l'informe emès pel Departament d'Acció Climàtica on es conclou que la competència per a donar resposta a la informació reclamada correspon a la "autoritat minera".
D'acord amb això, s'exposa al Departament d'Empresa que la resposta podria provenir de la Subdirecció General de Mines i Protecció Radiològica adscrita a aquest Departament, a la qual li correspon, entre altres funcions, establir la política inspectora en l'àmbit de la seguretat minera i es recorda que la petició d'informació es refereix a l'accés a informació "sobre la gestió de residus de les activitats extractives, concretament, conèixer les 10 explotacions mineres que al 2019 la Generalitat de Catalunya va identificar al MITECO que haurien sofert: accidents, casi accidents i infraccions comunicades".
9. El 27 de febrer de 2024 la GAIP rep del Departament d'Empresa la informació següent "Consultada la Subdirecció General de Mines i Protecció Radiològica, es constata que la sol·licitud d'accés a la informació pública té per objecte accedir a informació diversa sobre la gestió de residus de les activitats extractives, concretament, conèixer les 10 explotacions mineres que al 2019 la Generalitat de Catalunya va identificar al MITECO que haurien sofert: accidents, casi accidents i infraccions comunicades. D'acord amb l'article 3 del Decret 975/2009, de 12 de juny, sobre gestió de residus de les indústries extractives i de protecció i rehabilitació de l'espai afectat per activitats mineres, el pla de restauració ha de contenir entre d'altres, el pla de gestió de residus. En aquest sentit, d'acord amb les competències atribuïdes per l'article 47 del Decret 14/2024, de 16 de gener, de reestructuració del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, el Servei d'Informació, Inspecció i Control Ambiental d'Activitats seria l'òrgan competent pel que fa a la inspecció i control en matèria de restauració. Del que s'ha exposat anteriorment, caldria concloure que la Subdirecció General de Mines i Protecció Radiològica no esdevindria l'òrgan competent en l'àmbit de la gestió de residus de les activitats extractives".
10. El 15 d'abril de 2024 la GAIP rep la informació de que disposa el Departament d'Empresa i que segons informa és l'única informació de què disposa aquest departament i que s'adjunta per tal de procedir a donar accés al reclamant.
11. El 23 d'abril de 2024 la GAIP rep informació complementaria i d'aclariment del Departament d'Empresa on es fa constar que "En relació amb el formulari que el Departament d'Empresa i Treball va remetre a la GAIP com a documentació de què es disposa en el marc de la Reclamació 21/2024, el Servei de Seguretat Minera ha confirmat que és el que es va remetre al



Ministerio a petició seva, encara que, per la disposició del formulari, sembli ja hagi estat formalitzat pel mateix Ministerio i no pas per la Generalitat de Catalunya”.

I afegeix que d'acord amb la Directiva 2006/21/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de març de 2006, sobre la gestió dels residus d'indústries extractives i per la qual es modifica la Directiva 2004/35/CE (article 18) , cada tres anys, els Estats membres han de remetre a la Comissió un informe sobre la seva aplicació i aquest informe es realitza en base a un qüestionari de la Comissió. Es per aquest motiu que el Departament manifesta que el qüestionari del Ministeri, que s'ha enviat com a resposta a la reclamació d'accés a la informació, és el realitzat conforme al qüestionari de la Comissió Europea.

I afegeix que “per tal de constatar que els 10 accidents no correspondrien amb les tipologies que va indicar la persona reclamant, recorda que d'acord amb l'àmbit d'aplicació previst a l'article 2 de la directiva esmentada que “s'aplicarà a la gestió dels residus d'extracció, es a dir, els residus resultants de la prospecció, de l'extracció, del tractament i de l'emmagatzematge de recursos minerals, així com de l'explotació de pedreres, en lo successiu denominat “residus d'extracció”. Dona lloc a concloure que “les 10 possibles infraccions que s'indiquen en el qüestionari enviat al Ministerio no farien referència a actuacions relacionades amb els “residus d'extracció”.

12. El 26 d'abril de 2024 la GAIP trasllada al reclamant la informació que ha estat facilitada pel Departament d'Empresa , amb la indicació de que si en un termini de 7 dies hàbils no s'indica el contrari, s'entendrà que dona resposta a la reclamació d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. El reclamant accepta la posada a disposició d'aquesta notificació l'1 de maig de 2024. A la Comissió no li consta cap indicació al respecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a l'entitat reclamant la informació de la qual disposa, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de maig de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 21/2024 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.