

## **Resolució 633/2021, d'1 de juliol**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 493/2021

**Administració reclamada:** Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Generalitat de Catalunya

**Informació reclamada:** Còpia del llibre de registre del nucli i el Pla d'higiene i profilaxi d'un nucli zoològic.

**Sentit de la resolució:** Desestimació

**Resum:** En relació amb el llibre de registre, cal recordar que, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, transcrit a l'antecedent anterior, és informació pública la informació que està en poder dels subjectes obligats com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions, i sobre aquesta informació es projecta el dret d'accés garantit a l'article 18 LTAIPBG i el deure de les administracions de satisfer-lo, d'acord amb l'article 19 LTAIPBG. La condició d'informació pública i l'afectació al dret d'accés, doncs, no depèn del fet que l'administració en sigui l'autora o de què en tingui la possessió material prèvia, sinó que el requisit legal de la informació pública és l'existència d'un poder o títol jurídic vinculat a l'exercici de funcions públiques que habiliti a l'administració per a obtenir-lo de mans de tercers, si escau. Doncs bé, en aquest cas, el nucli zoològic que elabora i disposa del llibre de registre objecte de la reclamació és un centre privat que no realitza un servei públic pel qual, d'acord amb l'article 3.2 LTAIPBG, pugui quedar sotmès a l'obligació de proporcionar a l'Administració la informació necessària per atendre les sol·licituds d'informació, de manera que l'Administració no té el poder jurídic de requerir-la per aquesta causa, tot i que per a altres finalitats inspectores hagi d'estar a la seva disposició, d'acord amb 24.1.b del Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals. Pel que fa al pla d'higiene i profilaxi, l'Administració ja ha informat en la resposta a la sol·licitud d'informació i ha ratificat igualment en el marc d'aquest procediment, que aquesta documentació no consta a l'expedient, el que suposa donar la informació en el seu poder relativa a la sol·licitud, que es concreta en la inexistència de la informació, sense que el dret d'accés pugui obligar a l'Administració a elaborar-la de nou o requerir-la de nou al centre per satisfer-lo.

**Paraules clau:** Ajuntament. Entitat. Protecció d'animals. Registre. Pla. Reclamació contra lliurament parcial. Informació pública. Informació privada. Informació en poder de l'Administració. Informació existent.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 31 de maig de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 493/2021, presentada per una entitat animalista contra el Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon



govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 16 de novembre de 2020 la persona reclamant presenta una instància en la qual exposa que els consta que al nucli de nom "Karibu" com a centre autoritzat per allotjar fauna irrecuperable de la Generalitat hi ha hagut l'entrada de felins de fora del país i demana "Informació en relació al número i tipus de nucli zoològic que disposa. Acta i informe de la darrera inspecció realitzada al nucli. Acta e informe de la inspecció realitzada per la Comissió de Fauna Perillosa. Llistat d'espècies autoritzades, capacitat per cadascuna i còpia del llibre de registre del nucli amb entrades i sortides des de l'inici de l'activitat. Pla d'higiene i profilaxi. Còpia del permís per la tinença de fauna perillosa. Informació relativa als expedients oberts o passats".
3. El 15 de gener de 2021 la Secció de Protecció dels Animals de Companyia de la Direcció General de Polítiques Ambiental i Medi Natural del Departament de Territori i de Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya comunica a l'entitat reclamant que li faciliten les dades sol·licitades de l'expedient del nucli zoològic Karibu de les que disposen les quals són:
  - Número i tipus de nucli zoològic. Número d'inscripció al Registre de nuclis zoològics: B-25-00783. Classificació: Col·lecció zoològica privada/Centre de cria.
  - Acta i informe darrera inspecció: coincideix amb l'acta de la Comissió de Fauna Salvatge.
  - Acta i informe darrera inspecció de la Comissió de Fauna Salvatge. S'adjunten 2 pdf de la darrera acta d'inspecció. No consta cap informe en l'expedient.
  - Llista d'espècies autoritzades, capacitat per cadascuna i còpia del llibre de registre del nucli. S'adjunten 3 pdf amb la llista d'espècies. El llibre de registre està en propietat del titular del nucli. La relació actual dels animals han de constar en el llibre de registre.
  - Pla d'higiene i profilaxi. No consta en l'expedient.
  - Còpia del permís per a la tinença de fauna perillosa. S'entén que es demana la llicència d'activitat que emet l'ajuntament, i per tant, s'ha de sol·licitar allí".
4. La Reclamació presentada el 31 de maig de 2021 indica que va accedir parcialment a la informació sol·licitada, concretament assenyala que: "Aquesta entitat, com a fundació per la defensa dels drets dels animals va sol·licitar un seguit d'informació (s'adjunta còpia de la sol·licitud d'informació presentada). De la sol·licitud d'informació presentada es va rebre una resposta incompleta per part de l'Administració, no donant resposta als següents extrems: - Còpia del llibre de registre del nucli. - Pla d'higiene i profilaxi".



5. El 3 de juny de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de la Generalitat de Catalunya i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 4 de juny de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 23 de juny de 2021 el Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori notifica a la GAIP l'informe jurídic i expedient sol·licitats. A l'informe jurídic exposa el següent: "El Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals, estableix en el seus articles 21.b) i 24.b) que un dels requisits de funcionament dels nuclis zoològics (i dels centres de cria d'animals) és dur un llibre de registre oficial, diligenciat per l'Administració competent, en què es recullin de manera actualitzada les dades relatives a l'entrada i la sortida dels animals i les dades de la seva identificació. Aquest llibre ha d'estar a disposició de les administracions competents. A la pràctica això implica que el llibre de registre ha d'estar localitzat en el nucli zoològic. En conseqüència, no va ser possible lliurar-li una còpia del llibre de registre, en no estar en possessió del Departament. Pel que fa al pla d'higiene i profilaxi, no se'n va lliurar una còpia atès que, segons informa la unitat que gestiona els nuclis zoològics, no consta en l'expedient".

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que



substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració obligada per l'LTRAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Sobre el dret a la informació sol·licitada**

La reclamació es presenta contra el lliurament parcial de la informació sol·licitada, centrant el seu objecte en la còpia del llibre de registre del nucli i el pla o programa d'higiene i profilaxi, que l'Administració no ha lliurat al·legant en la resposta a la sol·licitud d'informació, de 15 de gener, que el llibre estava en possessió del centre i que el Pla d'higiene era inexistent en l'expedient.

A la vista de la reclamació, l'Administració es ratifica en la impossibilitat de lliurar aquesta informació a la persona reclamant dient que "no va ser possible lliurar-li una còpia del llibre de registre, en no estar en possessió del Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Pel que fa al pla d'higiene i profilaxi, no se'n va lliurar una còpia atès que, segons informa la unitat que gestiona els nuclis zoològics, no consta en l'expedient".

En relació amb el llibre de registre, cal recordar que, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, transcrit a l'antecedent anterior, és informació pública la informació que està en poder dels subjectes obligats com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions, i sobre aquesta informació es projecta el dret d'accés garantit a l'article 18 LTAIPBG i el deure de les administracions de satisfer-lo, d'acord amb l'article 19 LTAIPBG. La condició d'informació pública i l'afectació al dret d'accés, doncs, no depèn del fet que l'administració en sigui l'autora o de què en tingui la possessió material prèvia, sinó que el requisit legal de la informació pública és l'existència d'un poder o títol jurídic vinculat a l'exercici de funcions públiques que habiliti a l'administració per a obtenir-lo de mans de tercers, si escau. Doncs bé, en aquest cas, el nucli zoològic que elabora i disposa del llibre de registre objecte de la reclamació és un centre privat que no realitza un servei públic pel qual, d'acord amb l'article 3.2 LTAIPBG, pugui quedar sotmès a l'obligació de proporcionar a l'Administració la informació necessària per atendre les sol·licituds d'informació, de manera que l'Administració no té el poder jurídic de requerir-la per aquesta causa, tot i que per a altres finalitats inspectores hagi d'estar a la seva disposició, d'acord amb 24.1.b del Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals.

Pel que fa al pla d'higiene i profilaxi, l'Administració ja ha informat en la resposta a la sol·licitud d'informació i ha ratificat igualment en el marc d'aquest procediment, que aquesta documentació no consta a l'expedient, el què suposa donar la informació en el seu poder relativa a la sol·licitud, que es concreta en la inexistència de la informació, sense que el dret d'accés pugui obligar a l'Administració a elaborar-la de nou o requerir-la de nou al centre per satisfer-lo.

D'acord amb l'exposat, cal concloure que l'Administració va atendre adequadament la sol·licitud d'informació de la què deriva aquest procediment, no essent-li exigible, com pretén la reclamació, obtenir la informació que no ha lliurat vist que s'ha justificat en què no és informació



en el seu poder, cosa que no ha quedat desacreditada en aquest procediment. En conseqüència, és procedent desestimar la reclamació.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 de juliol de 2021, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 493/2021, per manca d'objecte, en haver justificat l'Administració prèviament a la seva interposició que la informació que es reclama no és informació pública prèviament existent en el seu poder, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.