

Resolució 635/2025, de 8 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 477/2025

Administració reclamada: Consorci d'Educació de Barcelona (CEB)

Informació reclamada: Criteris d'actuació d'una inspectora d'Educació.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: L'ens reclamat ha fornit una resposta clara sobre la inadmissibilitat de la Reclamació, i aquesta Comissió considera ajustat a Dret aquest posicionament del CEB i el comparteix. Per tant, procedeix desestimar la Reclamació i declarar la validesa de la Resolució impugnada davant la GAIP.

Cal recordar també, als efectes oportuns, i per allò que s'escaigui, que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

Dit això, aquesta Comissió declara que és procedent desestimar aquesta Reclamació.

Paraules clau: Administració instrumental. Educació. Aclariments sobre l'actuació d'una inspectora. Reclamació contra inadmissió. Manca de col·laboració. Desestimació. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 26 de març entra a la GAIP la Reclamació 477/2025, presentada per una persona física contra el Consorci d'Educació de Barcelona (CEB) en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El dia 2 de març de 2025 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública en què demanava la informació següent: 1 "Criteris d'actuació de la inspectora XXX".
3. La Reclamació presentada el 26 de març de 2025 indica que el CEB va inadmetre la SAIP.
4. El 7 d'abril de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment



que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 7 d'abril de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al CEB i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Administració.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la desestimació de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que



substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Així mateix, l'article 20 de la LTAIPBG on s'estableix que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes establertes per la Llei de forma expressa. Igualment, en concordança amb aquest article, les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies concretes de cada cas concret, i s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret, no podent-se ampliar per analogia. A més, cal incorporar aquí les previsions de l'article 22 de l'LTAIPBG on s'explicita, d'una banda que els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció i d'una altra que aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

Igualment, l'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest supòsit, la reclamació ha de ser desestimada d'acord amb els arguments següents. Aquesta Comissió vol emfasitzar que el CEB ha manifestat de forma clara que la sol·licitud es refereix a ítems d'informació que o bé no estan en les seves mans, i tampoc en estan en disposició d'obtenir perquè formen part de les competències d'una administració diferent (la Generalitat de Catalunya, inspectors d'educació) o bé perquè no són informació pública, ja que es demana un aclariment sobre una actuació –sobre un informe– d'una inspectora d'educació. Aquesta és una resposta vàlida per resoldre la SAIP que se'ls hi va registrar. Certament en el cas que ens ocupa, l'ens reclamat expressa el següent: "La normativa recull el concepte d'informació pública i els supòsits pels quals les sol·licituds d'accés a la informació pública



poden ser inadmeses.² 2. Quan l'Administració constata una causa d'inadmissió, ha de dictar una resolució d'inadmissió, indicar la causa i els motius que la justifiquen, i comunicar-la a la persona sol·licitant en el termini establert. 3. La inadmissió de la sol·licitud d'accés s'ha de justificar i les causes de la inadmissió s'han d'aplicar de manera proporcional tenint en compte cada cas concret. S'han d'interpretar de manera restrictiva i no es poden ampliar per analogia.⁴ 4. La sol·licitud d'accés a la informació pública que heu presentat està inclosa en el supòsits d'inadmissió següents: L'article 29.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre estableix que són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació consistents en consultes jurídiques o peticions d'informació o dictàmens, sens perjudici dels supòsits de consulta o orientació establerts per la legislació general de procediment administratiu o per les lleis sectorials que es sol·liciten d'acord amb la normativa corresponent.

Concorre aquesta causa d'inadmissió atès que el que demana són aclariments i consultes sobre un informe, per aquest motiu cal que us adreceu a la Inspecció Educativa per tal que us donin una resposta efectiva a la vostra petició.

A més, també és supòsit d'inadmissió, el que estableix l'article 64.1 del Decret 8/2021, en remissió a l'article 53 del Decret 8/2021, en tant que la informació demanada no té la consideració d'informació pública a l'efecte de l'article 2.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. Concorre aquesta causa d'inadmissió atès no són sol·licituds d'accés a informació pública les sol·licituds o peticions que tinguin per objecte la pretensió que les administracions públiques duguin a terme qualsevol altra actuació diferent de la de proporcionar informació pública preexistent o que s'adrecin a l'Administració de justícia, al poder legislatiu, o a les persones i entitats privades incloses en l'article 3.1, apartats d) i e), de la Llei 19/2014, del 29 de desembre".

És clar doncs que l'ens reclamat ha fornint una resposta clara sobre la inadmissibilitat de la Reclamació, i aquesta Comissió considera ajustat a Dret aquest posicionament del CEB i el comparteix. Per tant, procedeix desestimar la Reclamació i constata la conformitat de la Resolució impugnada davant la GAIP amb la LTAIPBG.

Cal recordar també, als efectes oportuns, i per allò que s'escaigui, que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 8 de maig de 2025, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 477/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 477/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.