

## **Resolució 636/2020, de 5 de novembre<sup>1</sup>**

**Número d'expedient de la reclamació:** 556/2020

**Administració reclamada:** Ajuntament de Barcelona

**Informació reclamada:** Subvencions del projecte "Barcelona Esports Inclou".

**Sentit de la resolució:** Inadmissió.

**Resum:** En relació amb la primera qüestió, certament si els enllaços són facilitats en paper, lògicament no connecten directament amb l'espai web respectiu simplement polsant-los. Però això no impedeix teclejar-los al navegador o, com ofereix l'Ajuntament, demanar-los mitjançant correu electrònic. I en relació amb la segona qüestió, té raó l'Ajuntament quan indica que els dos primers apartats de l'article 26.2 LTAIPBG donen cobertura jurídica clara perquè en un supòsit com el present l'Administració pugui canviar el format sol·licitat per la remissió a l'espai web on es publica la informació sol·licitada, que en tractar-se de subvencions ha de ser objecte de publicitat activa per imperatiu de l'article 14 LTAIPBG.

**Paraules clau:** Ajuntament. Subvencions. Esports. Persones amb discapacitat. Reclamació contra el format de lliurament de la informació. Canvi de format.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

### **Antecedents**

1. El 10 d'octubre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 556/2020, presentada contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 d'agost de 2020 la persona reclamant presenta al registre del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya una sol·licitud, dirigida a l'Ajuntament de Barcelona, que demana la informació següent sobre les subvencions a càrrec del projecte "Barcelona Esports Inclou": 1. Detall complet de tots els projectes presentats. 2. Nom de les entitats beneficiàries. 3. Resultat de les avaluacions de tots els projectes. 4. Importi de la subvenció a cada projecte des de 2015 a 2020 i import total dels projectes, si coneixen la xifra. Demana de rebre la informació per escrit, amb firma i nom del funcionari responsable, i mitjançant correu postal.

---

<sup>1</sup> La versió original d'aquesta resolució redactada pel ponent és la versió en castellà.



3. L'1 d'octubre de 2020 l'Institut Barcelona Esports contesta facilitant els enllaços electrònics en els quals es trobaria la informació sol·licitada.
4. La Reclamació presentada el 10 d'octubre de 2020 indica que la resposta municipal anterior ofereix uns enllaços escrits sobre paper a què resultaria impossible accedir. També es queixa que es canvia el format sol·licitat sense justificar-ho.
5. El 5 d'octubre de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 7 d'octubre de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 29 d'octubre de 2020 la GAIP rep l'informe municipal i la còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació indicats per l'antecedent 6. L'informe argumenta que l'Ajuntament va enviar la informació sol·licitada amb el mitjà requerit per la persona reclamant (correu postal), perquè aquesta no hauria facilitat el seu correu electrònic i afegeix que si se'l facilita li enviarà els enllaços en suport electrònic. Quant al canvi de format, l'informe assenyala que almenys hi ha dos supòsits a l'article 36.2 (les lletres a i b) que justifiquen el canvi del format per la remissió a l'espai web que difon la informació sol·licitada. Afegeix que amb aquest canvi de format la persona reclamant podrà accedir a tota la informació municipal sobre les subvencions indicades a la sol·licitud. La resposta municipal està firmada, amb indicació del nom de la persona responsable de la mateixa.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i



l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Inadmissibilitat de la Reclamació**

La Reclamació ha de ser inadmesa per manca d'objecte, perquè quan es presenta la persona reclamant ja té en el seu poder la resposta municipal a la seva sol·licitud, que aparentment (en tot cas, la persona reclamant no ho ha desmentit) li dona accés a la informació sol·licitada. La persona



reclamant impugna la resposta municipal davant d'aquesta Comissió per dos motius: perquè l'enllaç enviat imprès sobre paper no en connecta, per més que se li polsi, amb espai web algun, i perquè l'Ajuntament ha canviat el format sol·licitat (que era en paper) per la remissió a un espai web.

En relació amb la primera qüestió, certament si els enllaços són facilitats en paper, lògicament no connecten directament amb l'espai web respectiu simplement polsant-los. Però això no impedeix teclejar-los al navegador o, com ofereix l'Ajuntament, demanar-los mitjançant correu electrònic. I en relació amb la segona qüestió, té raó l'Ajuntament quan indica que els dos primers apartats de l'article 26.2 LTAIPBG donen cobertura jurídica clara perquè en un supòsit com el present l'Administració pugui canviar el format sol·licitat per la remissió a l'espai web on es publica la informació sol·licitada, que en tractar-se de subvencions ha de ser objecte de publicitat activa per imperatiu de l'article 14 LTAIPBG.

En conseqüència, ambdós motius de fonamentació de la Reclamació han de ser desestimats i la persona reclamant no ha qüestionat que la resposta municipal li ofereixi accés a la informació sol·licitada, de manera que la Reclamació ha de ser inadmesa per falta d'objecte, perquè quan es presenta l'Ajuntament ja havia facilitat a la persona reclamant l'accés a la informació sol·licitada.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de novembre de 2020, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 556/2020 per mancar d'objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, pot interposar-se recurs contenciós-administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos des de l'endemà de la notificació de la Resolució, conforme a la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa-administrativa.