

Resolució 637/2023, de 20 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 411/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Imports i justificació econòmica dels fons UNESPA.

Sentit de la resolució: Finalització per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: En el cas present, i com admet expressament el propi reclamant, la informació sol·licitada ha estat parcialment aportada per l'Ajuntament de Barcelona, afirmant però que constitueix la totalitat de la informació reclamada de la qual disposa; això és, que es troba en el seu poder. En aquest sentit, cal recordar que el procediment de reclamació no habilita a la GAIP a qüestionar la delimitació que una Administració hagi fet – sempre que sigui de manera expressa i inequívoca- de quina és la informació que es troba en el seu poder i en relació amb la qual es pot exercir el dret d'accés a la informació i que aquesta Comissió tampoc no té atribuïda cap potestat d'inspecció que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions donen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

De la mateixa manera, no correspon a aquesta Comissió valorar el capteniment de l'administració reclamada pel que fa a la gestió pressupostària d'uns ingressos determinats -de les aportacions dels fons UNESPA, en el nostre cas-, per més que sembli que haurien de ser destinats a uns serveis municipals determinats. En altres paraules, ha quedat clara l'afirmació de l'administració reclamada en el sentit que no disposa de la informació que es sol·licita, la qual cosa constitueix, per ella mateixa, una informació pública del tot rellevant.

A parer de la Comissió, els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que ha estat traslladada aquesta informació per la GAIP a la persona reclamant, per al seu coneixement. Aquest fet comporta la pèrdua d'objecte de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntaments. Aportacions dels fons UNESPA. Ingressos no finalistes. Pèrdua sobrevinguda d'objecte. Reclamació contra lliurament parcial.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 25 d'abril de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 411/2023, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



2. El 10 de març de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Barcelona, amb indicació expressa que li sigui facilitada la informació en format paper, el següent:
 - 1) L'import de les aportacions dels fons UNESPA corresponents a les contribucions especials del 5% de la pòlissa contra incendis provinents de les entitats asseguradores que tenen béns assegurats al municipi de Barcelona, dels exercicis 2018 al 2022, ambdós inclosos.
 - 2) L'import de les aportacions dels fons UNESPA corresponents a les taxes provinents dels béns assegurats al municipi de Barcelona sinistrats, dels exercicis 2018 al 2022, ambdós inclosos.
 - 3) La justificació econòmica de la despesa finalista dels imports del que s'ha sol·licitat en el servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament de l'Ajuntament de Barcelona dels exercicis 2018 al 2022, ambdós inclosos”.
3. En data 19 d'abril, l'Ajuntament comunica a la part reclamant que:
 - en relació amb els punts 1) i 2), “us fem arribar la informació sol·licitada amb un document Excel adjunt, en el citat document es mostren els imports rebuts d'UNESPA en el període 2018-2022, essent que no es disposa del detall que es demana, és a dir, distinció contribucions especials / taxes.
 - en relació al punt 3) de la sol·licitud d'informació, “cal dir que en relació als ingressos efectuats per la Gestora de Concerts, en virtut del conveni de col·laboració formalitzat en data 6 d'abril de 2020, aquests no tenen un caràcter afectat, de conformitat amb el que s'estableix a l'article 165.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Hisendes Locals”.
4. La Reclamació presentada en data 25 d'abril de 2023 indica que s'ha obtingut resposta de l'administració reclamada i que s'ha produït un lliurament parcial de la informació sol·licitada. En concret, la reclamació es planteja en relació amb “La justificació econòmica de la despesa finalista dels imports, de les aportacions dels fons UNESPA corresponents a les contribucions especials del 5% de la pòlissa contra incendis provinents de les entitats asseguradores que tenen béns assegurats al municipi de Barcelona, dels exercicis 2018 al 2022, ambdós inclosos. I de les aportacions dels fons UNESPA corresponents a les taxes provinents dels béns assegurats al municipi de Barcelona sinistrats, dels exercicis 2018 al 2022, ambdós inclosos”.
5. El dia 4 de maig de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana



especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. En data 13 de juny de 2023 l'administració diu que ha tingut coneixement de l'admissió a tràmit de la reclamació, degut a un problema tècnic de registre. Per això sol·licita una ampliació del termini de resposta, que la GAIP no pot concedir perquè ja s'ha superat el termini inicialment concedit, de quinze dies.
8. Finalment, el Departament de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona emet l'informe requerit, en data 15 de juny de 2023, sense que s'arribés a efectuar la convocatòria de mediació. En l'informe es detalla separadament que:

“En relació a la sol·licitud d'informació pública consistent en l'import de les aportacions dels fons UNESPA relatives al punt 1) i 2) de la sol·licitud, els citats imports ja van ser lliurats, tal i com la pròpia reclamant exposa (...).

En relació a la sol·licitud d'informació pública consistent en la justificació econòmica de la despesa finalista dels imports citats, tal i com es va exposar en la resposta lliurada a la reclamant en relació als ingressos efectuats per la Gestora de Concerts, en virtut del conveni de col·laboració formalitzat en data 6 d'abril de 2020, aquests no tenen un caràcter afectat, de conformitat amb el que s'estableix a l'article 165.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Hisendes Locals.

Per tant, com que els ingressos no tenen un caràcter afectat no estan diferenciats de la resta d'ingressos, i no es pot determinar quines despeses s'han efectuat amb ells, i per aquest motiu tampoc es pot justificar la citada despesa”.

9. En data 21 de juny la GAIP notifica al reclamant l'informe emès per part de l'Ajuntament de Barcelona, per al seu coneixement.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

D'entrada, resulta convenient fer una referència general a la praxi que segueix aquesta Comissió pel que fa a l'admissió de les reclamacions que posen en dubte alguns elements de la informació reconeguda o lliurada per l'administració reclamada. De fet, l'administració no sempre assenyala de manera inequívoca que està lliurant tota la informació de què disposa, i és per això que la GAIP sol requerir-li un informe explicatiu –un cop feta una primera admissió provisional de la Reclamació- i a voltes fins i tot informació complementària, si considera que no és suficient. Quan a parer de la Comissió no es planteja dubte sobre la posició de l'administració, en el sentit de ser exhaustiva i inequívoca, es dona trasllat al reclamant de totes aquestes informacions per al seu coneixement, i es finalitza el procediment per pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació. Això és exactament el que ha succeït en el procediment que és objecte d'aquesta resolució, atès que l'informe aportat per l'Ajuntament de Barcelona en data 15 de juny de 2023 afirma rotundament que "no es pot determinar quines despeses s'han efectuat amb ells, i per aquest motiu tampoc es pot justificar la citada despesa", de manera força més clara que en la resolució de la SAIP.

En el cas present, i com admet expressament el propi reclamant, la informació sol·licitada ha estat parcialment aportada per l'Ajuntament de Barcelona, afirmant però que constitueix la totalitat de la informació reclamada de la qual disposa; això és, que es troba en el seu poder. En aquest sentit, cal recordar que el procediment de reclamació no habilita a la GAIP a qüestionar la delimitació que una Administració hagi fet – sempre que sigui de manera expressa i inequívoca- de quina és la informació que es troba en el seu poder i en relació amb la qual es pot exercir el dret d'accés a la informació i que aquesta Comissió tampoc no té atribuïda cap potestat d'inspecció que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions donen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

De la mateixa manera, no correspon a aquesta Comissió valorar el capteniment de l'administració reclamada pel que fa a la gestió pressupostària d'uns ingressos determinats -de les aportacions dels fons UNESPA, en el nostre cas-, per més que sembli que haurien de ser



destinats a uns serveis municipals determinats. En altres paraules, ha quedat clara l'afirmació de l'administració reclamada en el sentit que no disposa de la informació que es sol·licita, la qual cosa constitueix, per ella mateixa, una informació pública del tot rellevant.

A parer, doncs, de la Comissió, els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que ha estat traslladada aquesta informació per la GAIP a la persona reclamant, per al seu coneixement. Aquest fet comporta la pèrdua d'objecte de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de juliol de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 411/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.