

Resolució 646/2023, de 20 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 444/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Lleida

Informació reclamada: Pla d'ordenació urbana en l'àmbit de l'estació.

Sentit de la resolució: Desistiment

Resum: L'article 68.1 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), estableix que si l'administració a la qual s'adreça una sol·licitud requereix a la persona sol·licitant la seva esmena, als efectes de completar aspectes essencials per a la seva tramitació, li atorga deu dies per fer-ho i ho fa invocant el precepte indicat, es podrà considerar desistida la sol·licitud si no es repara l'esmena en el termini atorgat.

En aquest cas, tot i que la GAIP va fer el requeriment d'esmena invocant l'article 68.1 LPAC (antecedent 4), la part reclamant ni tan sols l'ha contestat, motiu pel qual la Reclamació ha de finalitzar per desistiment.

Paraules clau: Ajuntaments. Grups municipals. Reclamació contra silenci. Desistiment.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 3 de maig de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 444/2023, presentada per un grup municipal contra l'Ajuntament de Lleida, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 26 d'abril de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'administració reclamada: "En relació al pla d'ordenació urbana en l'àmbit de l'Estació,
 - Demanem còpia de l'informe oficial emes per Adif en el qual li facilita a l'Ajuntament de Lleida que l'estimació dels costos per tal de traslladar els seus serveis d'ubicació és de 6.922.326€.
 - Demanem còpia de l'informe oficial emes per Adif en el que manifesta que el cost de la llosa és de 46.643.033€ pel cobriment de les vies entre Pardinyes i el centre de la ciutat".
3. La Reclamació presentada el 3 de maig de 2023 indica que no s'ha rebut cap resposta per part de l'administració.



4. El dia 25 de maig de 2023 la GAIP notifica a la part reclamant que esmeni la seva sol·licitud de reclamació, com a requisit previ per a la seva admissió a tràmit. En concret, es requereix a la part reclamant a aportar el registre d'entrada acreditatiu de la presentació de la sol·licitud d'accés a informació pública (SAIP), que podria ser objecte d'aquest procediment.
5. Transcorregut el termini de 10 dies atorgat, la notificació és rebutjada pel sistema eNOTUM, atesa la manca d'accés de la persona destinatària.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret



d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Desistiment

L'article 68.1 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), estableix que si l'administració a la qual s'adreça una sol·licitud requereix a la persona sol·licitant la seva esmena, als efectes de completar aspectes essencials per a la seva tramitació, li atorga deu dies per fer-ho i ho fa invocant el precepte indicat, es podrà considerar desistida la sol·licitud si no es produeix l'esmena en el termini atorgat.

En aquest cas, tot i que la GAIP va fer el requeriment d'esmena invocant l'article 68.1 LPAC (antecedent 4), la persona reclamant ni tan sols l'ha contestat, motiu pel qual la Reclamació ha de finalitzar per desistiment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de juliol de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 444/2023 per desistiment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.