

Resolució 647/2023, de 20 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació:482/2023

Administració reclamada: Ajuntament del Prat del Llobregat.

Informació reclamada: Conceptes i quina quantitat es pagava per cada concepte dels complements específics 1, 2 i 3 de les nòmines de la Policia Local.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat al reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Secció sindical. Complementes específics. Conceptes. Quantitats. Nòmines. Policia Local. Lliurament extemporani. Pèrdua.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 18 de maig de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 482/2023, presentada per un treballador de l'Ajuntament reclamat i president d'una secció sindical, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de gener de 2023 la persona reclamant dirigeix instància a l'Ajuntament del Prat del Llobregat en el que exposa: "Atendiendo al art. 20 del acuerdo de condiciones de trabajo, se establece que: Todos los conceptos se tendrán que especificar en la nómina de forma clara e inequívoca. En vista de que en las nóminas de la policía local, no se especifica de forma clara e inequívoca los conceptos que retribuyen los complementos específicos 1, 2 y 3"; i sol·licita la següent informació i documentació: "El desglose de los complementos específicos 1, 2 y 3 de las nóminas de Policía Local, para saber que conceptos y cantidades se retribuyen en cada complemento específico".
3. El reclamant indica que l'Ajuntament tot i haver contestat, "les respostes donades no han satisfet la meva petició, ja que no em facilitem la informació concreta demanada".



4. El 2 de juny de 2023 la GAIP requereix al reclamant per tal que aporti l'evidència de notificació de la resposta de l'Ajuntament contra la qual es reclama. En data 6 de juny de 2023 el reclamant aporta la documentació sol·licitada.
5. En data 13 de juny de 2023 la Comissió admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 13 de juny de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat del Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El passat 7 de juliol de 2023 l'Administració reclamada remet l'informe i l'expedient requerits, on exposa que ha donat la resposta a les informacions sol·licitades pel reclamant mitjançant dos oficis emesos pel cap del Servei de RRHH en data 21/03/2023 i 05/04/2023, i que "aquesta informació ja es troba disponible segons el catàleg retributiu de llocs de treball vigent, aprovat ple Ple de la Corporació en sessió de data 14 de desembre de 2022, publicat al Portal de Transparència, en concordança i compliment de la vigent normativa i jurisprudència d'aplicació, havent estat ja indicada al sol·licitant la font d'informació".
8. El 12 de juliol de 2023 es dona trasllat al reclamant de l'informe remès per l'Ajuntament del Prat del Llobregat. Fins a la data de la present resolució aquesta Comissió no ha rebut cap al·legació al respecte del reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i



concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament reclamat ha estimat la sol·licitud i ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Els antecedents de fet 7 i 8 palesen que l'administració reclamada ha facilitat la informació sol·licitada, informació que consta a l'expedient remès a la Comissió i del qual s'ha donat oportú trasllat al reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de juliol de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 482/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.