

Resolució 648/2020, de 13 de novembre

Número d'expedient de la reclamació: 434/2020

Administració reclamada: Ajuntament de Sitges

Informació reclamada: Còpia íntegra d'un Decret d'alcaldia.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant l'enllaç a la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que aquesta persona ha confirmat que li ha permès accedir correctament a la informació reclamada. Aquest fet suposa el lliurament extemporani de la informació objecte de reclamació, i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment

Paraules clau: Ajuntament. Persona interessada. Personal. Procés de selecció. Decret d'alcaldia. Actes. Persona interessada. Reclamació contra lliurament parcial. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego

Antecedents

1. El 24 d'agost de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 434/2020, presentada contra l'Ajuntament de Sitges, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de maig de 2020 la persona reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Sitges mitjançant la qual exposa: "en data 19/02/2020 vaig presentar sol·licitud de la relació de decrets emesos per la regidoria de RRHH des de abril de 2019 i fins a la data de la sol·licitud (o sigui 19/02/2020). En data 18 de març de 2020, únicament vaig rebre la relació de decrets de 19/02/2019 a 12/06/2019; pel que manquen els decrets dictats des de 13/06/2019 a 19/02/2020" i sol·licita: "la relació de decrets emesos pel la regidora de RRHH des del 13 de juny de 2019 i fins a la data d'aquesta sol·licitud (o sigui 25/05/2020). Així mateix sol·licito còpia del decret d'alcaldia 638/2019 de data 03 de juliol de 2019, referent al recurs extraordinari de revisió interposat en el procés selectiu d'una plaça de tècnic/a de recursos humans; atès que sóc part interessada en aquest procés selectiu. Còpia dels decrets de regidora de data 09/04/2019



referent al nomenament d'una funcionaria interina com a tècnica d'administració de personal i el nomenament interí per excés o acumulació de tasques, Còpia del decret de regidora de data 05/6/2019 nomenament interí per acumulació de tasques.”

3. La Reclamació presentada el 24 d'agost de 2020 indica que l'Administració hauria lliurat parcialment la informació demanada, i es fonamenta en els següents arguments: “vaig fer una primera sol·licitud demanant uns decrets; dels quals em van facilitar parcialment la informació; en posterioritat vaig sol·licitar que completessin la informació no facilitada i concretament el decret d'alcaldia 638/2019 de data 03 de juliol de 2019, referent al recurs extraordinari de revisió interposat en el procés selectiu d'una plaça de tècnic/a de recursos humans; atès que sóc part interessada en aquest procés selectiu. Respecte als decrets generals d'alcaldia i de les actes del ple sol·licitades, se'm facilita un link genèric i en conseqüència no vaig poder accedir a la informació. Respecte al decret d'alcaldia 638/2019 de data 03 de juliol de 2019; se'm nega l'accés per un tema de protecció de dades; però sóc part interessada en el procés i en el recurs de revisió el qual fa esment”.
4. El 25 d'agost de 2020 la GAIP demana a la persona reclamant que millori la documentació presentada a la Comissió, aportant l'evidència de notificació de la Resolució de l'Ajuntament de Sitges, signada el 9 de juliol, així com la notificació de la Resolució signada el 26 de juny, a la sol·licitud d'accés a la informació pública del 25 de maig de 2020.
5. En la mateixa data, la persona reclamant dona resposta a la millora de documentació requerida per la Comissió.
6. El 26 d'agost de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sitges i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 9 de setembre de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
8. El 2 d'octubre de 2020 la Comissió torna a requerir a l'Ajuntament de Sitges que aporti la documentació assenyalada a l'antecedent sisè.



9. El 14 d'octubre de 2020 té entrada al registre de la GAIP l'informe elaborat per l'Administració, mitjançant el qual es facilita a la persona reclamant el text íntegre del Decret 638/2019 de data 3 de juliol de 2019 i es comunica un enllaç web que contindria una relació de decrets.
10. En la mateixa data, la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Sitges a la persona reclamant per si vol presentar al·legacions.
11. El dia 15 d'octubre tenen entrada les al·legacions de la persona reclamant que, en termes literals, són les següents: "En motiu a la notificació rebuda sobre la reclamació 434/2020, vull exposar el meu desacord en certs punts: 1. En el primer punt dels fonaments, exposen que m'han fet arribar un enllaç on trobar la relació de decrets emesos. L'enllaç enviat és el següent: <http://actes.sitges.cat/sesion/portadaPublica>. Com podreu comprovar vosaltres mateixos, no és possible arribar a la relació de decrets, com a mínim de forma immediata, perquè tot i intentar-ho no ho he aconseguit. Fent un filtre per dates, surt que no consta informació. Per tant, no puc considerar la resposta de l'Ajuntament per completada".
12. El 19 d'octubre la GAIP fa arribar les al·legacions de la reclamant a l'Ajuntament de Sitges i el requereix que, en un termini de cinc dies, faciliti la informació que manca, atès que sembla que el cercador disponible al web municipal no permet, filtrant per dates, accedir a la documentació reclamada. Així mateix, també requereix a l'Ajuntament que comunicui a la Comissió que han facilitat la informació o un nou enllaç a la persona reclamant.
13. El 5 de novembre de 2020 la Comissió torna a requerir novament l'Ajuntament de Sitges per tal que lliurin a la persona reclamant la informació que és objecte de la sol·licitud de la qual deriva la present Reclamació, i ens en informin.
14. En la mateixa data, la GAIP adreça un correu electrònic a la persona reclamant per tal d'informar a la persona reclamant de les darreres actuacions dutes a terme, i per a demanar-li que, en cas de rebre informació sobre el present expedient, ho comunicui a la Comissió.
15. El dia 6 de novembre la persona reclamant comunica a la GAIP que ja hauria pogut accedir a la informació demanada.
16. En la mateixa data, l'Ajuntament de Sitges informa a la Comissió que ha facilitat a la persona reclamant un nou enllaç per a poder accedir a la informació demanada.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP seria competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 del seu article 20, estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i



temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant l'enllaç a la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que aquesta persona ha confirmat que li ha permès accedir correctament a la informació reclamada.

Aquest fet suposa el lliurament extemporani de la informació objecte de reclamació, i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de novembre de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 434/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.