

## **Resolució 654/2021, de 16 de juliol**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 359/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament d'Olesa de Montserrat

**Informació reclamada:** Expedients per la instal·lació d'uns contenidors.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

**Paraules clau:** Ajuntament. Persona interessada. Informes. Expedients. Contenidors. Escombraries. Reclamació contra manca de lliurament. Mediació. Acord de mediació. Seguiment d'execució.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Mediador:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 23 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 359/2021, presentada contra l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 21 de febrer de 2021 la persona reclamant exposa a l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat que hauria presentat un escrit fent consideracions de salut pública contra la instal·lació de contenidors de brossa al costat de casa seva i demana resposta a aquell escrit, veure l'expedient que justifica aquesta decisió i retirada dels contenidors.
3. El 25 de febrer de 2021 l'Ajuntament contesta l'escrit anterior i altres escrits sobre la mateixa qüestió, explica els motius pels quals s'haurien posat els contenidors al costat de casa seva i li facilita un informe tècnic de 22 de febrer de 2021.
4. La Reclamació presentada el 23 d'abril de 2021 exposa detalladament l'enfrontament de persones de la població, inclosa la persona reclamant, amb l'Ajuntament a causa de la ubicació dels contenidors, es queixa de la resistència municipal a facilitar informació pública al veïnatge i argumenta que l'informe facilitat no és el sol·licitat, perquè la persona reclamant hauria demanat l'expedient tècnic que justifica la decisió de col·locar contenidors al costat de casa seva i l'informe facilitat és posterior a la presa de la decisió.



5. El 28 d'abril de 2021 la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena de la sol·licitud, als efectes d'aportar còpia registrada de les sol·licituds d'informació pública, tenint en compte que, del que es desprèn de la documentació aportada, les sol·licituds no serien sol·licituds d'informació pública sinó peticions d'actuacions municipals concretes.
6. El 6 de maig de 2021 la GAIP rep la resposta per part de la persona reclamant al requeriment indicat a l'antecedent anterior on manifesta "que sí es demana de manera expressa veure l'expedient tècnic en què porta causa la decisió de l'Ajuntament, si bé ho fa durant el transcurs dels raonaments i no formalment després de dir "sol·licito", qüestió aquesta que no pot invalidar en cap cas que sí s'hagi demanat a la instància, i que la dita petició d'informació tingui dret a ser protegida per la GAIP (...) en el cas que ens ocupa, tampoc creiem, com hem dit, que hi hagi imprecisió, doncs es diu que es vol veure l'expedient tècnic que justifica aquesta decisió, i és molt senzill imaginar que l'Ajuntament sap perfectament quin o quins documents són en els documents en els que ha basat la seva decisió, en aquest cas, per efectuar al municipi la nova col·locació de contenidors, doncs es suposa que totes i cadascuna de les ubicacions estarien estudiades i materialitzades en aquest o aquests documents tècnics.(...)"
7. El 6 de maig de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
8. El 6 de maig 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la regidora reclamant
9. El 16 de maig de 2021 la persona reclamant comunica a la GAIP que "en el Ple Municipal del passat 29 d'abril, l'Alcalde d'Olesa de Montserrat va fer públic que ens havia facilitat un informe i un estudi als afectats i a la resta de partits polítics que li reclamaven informació en aquest mateix ple. Volem manifestar que aquest fet de que se'ns hagi facilitat cap informe ni cap estudi, no és cert i els partits polítics ens confirmen que van rebre igual que nosaltres, només còpia d'una contesta la nostra queixa, adjuntant un argumentari sense signar per ningú, cap estudi ni cap informe."
10. El 18 de maig de 2021 la GAIP comunica a la persona reclamant que, en relació amb la documentació addicional que ha aportat en aquest procediment, "aquesta Comissió només pot tenir en consideració



les aportacions que les parts facin per escrit, per tant, no es pot considerar el que s'hagi dit al ple municipal. A aquests efectes, la tramitació de la Reclamació 359/2021 resta oberta i pendent que l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat faci arribar a aquesta Comissió l'informe jurídic i l'expedient de la sol·licitud d'accés a informació pública que porta causa aquest expedient”.

11. El 26 de maig de 2021 la GAIP rep l'informe municipal que exposa “ Pel que fa referència als criteris tècnics per la col·locació dels contenidors, que és el que demanava el senyor XXX, se li va adjuntar juntament amb la carta de resposta, un informe tècnic justificant la decisió, redactat per l'empresa Món Ambiental, que és qui va fer la proposta d'ubicació juntament amb tota una redistribució del servei de recollida de residus i de neteja viària. El departament de medi ambient d'aquest Ajuntament està conforme amb l'informe presentat per Món Ambiental, que valora diferents possibles ubicacions pels contenidors i justifica segons varis criteris, perquè és la millor. A més, el dia 28 de maig està prevista una trobada entre les parts (el presumpte advocat del senyor XXX, la tècnica de l'empresa Món Ambiental i els serveis jurídics de l'Ajuntament), per tractar aquest tema.
12. El 28 de maig de 2021 la GAIP, mitjançant trucada telefònica, consulta a la persona reclamant si l'advocat ha estat convocat per part de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat a aquesta reunió. El mateix dia, la persona reclamant, mitjançant correu electrònic, manifesta que l'advocat va haver de trucar per tal de saber si estava convocat i que efectivament, a les 12 es reuniria amb l'Ajuntament.
13. El 31 de maig de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat a la persona reclamant i li demana que informi respecte si aquesta informació dona resposta a les seves pretensions en un termini de cinc dies, que en cas contrari la Comissió considerarà que ja ha tingut accés a la informació reclamada.
14. El 3 de juny de 2021 la GAIP rep les al·legacions de la persona reclamant, en les que manifesta que no està satisfet amb la informació lliurada per l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat i evidencia les incorreccions de l'informe municipal.
15. El 7 de juny de 2021 la GAIP trasllada les al·legacions formulades per la persona reclamant a l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat.
16. L'11 de juny de 2021 es celebra la primera sessió de mediació i les parts assoleixen l'acord annex a aquesta resolució.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció.



L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. L'acord en el procediment de mediació**

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

## **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats

## **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de juliol de 2021, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 359/2021, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Requerir a l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'acord annex a la Resolució puntualment.
3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució. Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

del 17 de juny de 2021, relatiu a la Reclamació 359/2021

### REUNITS

La persona reclamant,

- el senyor [...], acompanyat per la senyora [...]; i el senyor [...].

En representació de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat

- la senyora [...] Serveis Jurídics; acompanyada del senyor [...], tècnic del Departament de Medi Ambient

### ACORDEN

#### Primer. Administració obligada i informació a lliurar

L'ajuntament d'Olesa de Montserrat es compromet a lliurar l'expedient relatiu a la intervenció de l'empresa "Món ambiental" de 2021, que és el que recull la modificació en procés dels contenidors, i per una altra banda l'expedient del 2017, que també va ser un expedient de contractació de l'empresa que recull les escombraries. Sens perjudici de la conveniència de protegir informació, si ni ha, afectada per límits al dret d'accés.

#### Segon. Termini i format de lliurament de la informació

La informació es facilitarà en suport electrònic a l'adreça facilitada per la persona reclamant. El termini de lliurament s'acorda de quinze dies hàbils des de la formalització del present Acord.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

**Firmes:**

Per la persona reclamant:

Per l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat

*Hi consten les signatures*