

Resolució 661/2019, de 24 d'octubre

Número d'expedient de la reclamació: 477/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Pallejà

Informació reclamada: Còpia del Reglament Municipal de Participació ciutadana

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: El dret d'accés no es pot projectar sobre informació inexistent ni podria emparar la pretensió que s'aprovés aquest Reglament arran de la sol·licitud, sinó que empara el dret del ciutadà a accedir-hi si existeix, o a tenir el coneixement de la seva inexistència, com és el cas. Cal fer un advertiment a la persona reclamant per l'incompliment del deure de comunicar qualsevol incidència que es produeixi en la tramitació del procediment de reclamació, molt en especial, quan se n'obté la resposta de l'administració, tal i com de forma expressa li va recordar aquesta Comissió en l'escrit d'admissió a tràmit. Aquesta manca de diligència i col·laboració en el procediment que s'està seguint a instància seva ha comportat que s'allargui durant un mes més del necessari i que tant aquesta Comissió com l'Administració reclamada hagin esmerçat inútilment recursos públics, sempre escassos, en la continuació de la tramitació d'un procediment en garantia del seu dret, que ja havia estat satisfet.

Paraules clau: Ajuntament. Partit polític. Reglament. Reclamació contra silenci. Informació inexistent. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Manca de diligència en el seguiment del procediment.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 23 d'agost de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 477/2019, presentada contra l'Ajuntament de Pallejà, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent, que no hauria obtingut resposta. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La sol·licitud de la què porta causa aquesta Reclamació és del 28 de maig de 2019, està formulada en representació de Círculo Podemos de Pallejà, i demana obtenir una còpia en format digital del reglament municipal de participació ciutadana de Pallejà.
3. El 30 d'agost de 2019 la GAIP comunica a la persona reclamant que ha tingut entrada la seva reclamació i que s'admet provisionalment a tràmit, identifica la persona responsable de la seva tramitació, li indica els propers tràmits que se seguiran i les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment. En aquest escrit, la GAIP adverteix expressament a la persona reclamant



de la seva obligació d'informar puntualment a aquesta Comissió de qualsevol novetat que tingui incidència en la reclamació, i en especial, de traslladar a la GAIP immediatament les comunicacions de l'Administració relatives a la informació objecte de la vostra reclamació que pugui rebre mentre duri la seva tramitació.

4. El mateix dia 30 d'agost, la GAIP informa a l'Ajuntament de Pallejà de la presentació d'aquesta reclamació i li demana que, en el termini de quinze dies, li trameti un informe que reculli el seu posicionament i actuacions en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta la reclamació, i que li en remeti l'expedient complet.
5. El 15 d'octubre de 2019, la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Pallejà en el què fa constar i acredita documentalment haver enviat amb data 12 de setembre un escrit a la persona reclamant responnent la seva sol·licitud d'informació en aquests termes: *"el Ple Municipal no ha aprovat cap Reglament Municipal de Participació Ciutadana, per la qual cosa l'Ajuntament de Pallejà no compta amb aquest document"*. Acredita, igualment, l'Ajuntament que en aquella mateixa data va intentar notificar a la GAIP aquesta comunicació al reclamant, però que aquesta notificació a la GAIP va resultar infructuosa a causa d'una incidència en la plataforma de notificació electrònica interadministrativa EACAT.

Fonaments jurídics

1. *Competència de la GAIP i consideracions generals sobre el contingut i l'abast del dret d'accés a la informació pública i admissibilitat de la reclamació.*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que es presenta en relació amb una resolució presumpta en matèria de dret d'accés a la informació d'un administració obligada per l'LTAIPBG, com l'Ajuntament de Pallejà (article 3.1.a LTAIPBG).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a*



conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”.* I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *“El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.*

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *“2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.*

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.*

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha informat a la persona reclamant la inexistència del reglament del què se'n demana còpia durant la tramitació d'aquest procediment. Aquesta resposta, tot i ser negativa, suposa la pèrdua de l'objecte de la reclamació, ja que el dret d'accés no es pot projectar sobre informació inexistent ni podria emparar la pretensió que s'aproves aquest Reglament arran de la sol·licitud ara reclamada, sinó que empara el dret del ciutadà a accedir-



hi si existeix, o a tenir el coneixement de la seva inexistència, com és el cas. Correspon, per tant finalitzar el procediment, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

Nogensmenys, cal fer un advertiment a la persona reclamant per l'incompliment del seu deure de comunicar qualsevol incidència que es produeixi en la tramitació del procediment de reclamació, molt en especial, quan se n'obté la resposta de l'administració, tal i com de forma expressa li va recordar aquesta Comissió en l'escrit d'admissió a tràmit. Aquesta manca de diligència i col·laboració en el procediment que s'està seguint a instància seva ha comportat que s'allargui durant un mes més del necessari i que tant aquesta Comissió com l'Administració reclamada hagin esmerçat inútilment recursos públics, sempre escassos, en la continuació de la tramitació d'un procediment en garantia del seu dret, que ja havia estat satisfet.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 24 de d'octubre de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 477/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.