

Resolució 666/2021, de 16 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 509/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Informació sobre les jornades de treball de la Guàrdia Urbana de Barcelona i informació desglossada del nombre de treballadors en funció del tipus de jornada.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Barcelona ha lliurat al sindicat reclamant informació addicional en el marc d'aquest procediment, que suposarien la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació objecte d'aquest procediment. I consultada al respecte la persona reclamant, res ha al·legat en contra de considerar adequada la informació. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar aquest procediment per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, ja que no es manté discrepància jurídica entre les parts ni limitació o restricció material del dret d'accés sobre el què s'hagi de pronunciar aquesta Comissió.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Horaris. Guàrdia Urbana. Reclamació contra lliurament parcial. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 3 de juny de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 509/2021, presentada per un representant dels treballadors del sindicat CSIF contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 19 d'abril de 2021 un representant del CSIF sol·licita a l'Ajuntament de Barcelona: "Escrit d'aclariment sobre el funcionament de la jornada establerta a la GUB amb horari de 9:00 a 17:00 hores, amb expressió del seu règim jurídic de funcionament, la seva jornada i característiques, si es tracta d'una jornada partida o d'un altre tipus de jornada legalment reconeguda i a la referència als acords, si s'escau, amb la part social". A continuació sol·licita "Relació desagregada de quantitat de persones que desenvolupen les seves tasques en aquest horari de 9:00 a 17:00 hores a la GUB, d'acord amb les següents variables: per comissaries, centres de treball, districtes i unitats; pel tipus de funció que desenvolupen en l'organització; per departaments dins el seu centre de treball; per les categories establertes a l'article 24.1 de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les Polícies locals; per la variable qualitativa



nominal de sexe; per edat; per antiguitat en el cos.” La mateixa informació la sol·licita també en relació amb la quantitat de persones que desenvolupen les seves tasques gaudint de la cadència 4x1 (quatre caps de setmana de festa i un de treball) a la Guàrdia Urbana de Barcelona.

3. El dia 17 de maig de 2021 l'Ajuntament de Barcelona comunica al sindicat reclamant una resposta on s'informa: “Consultada la Gerència de Seguretat i Prevenció indica que el sistema de treball de la Guàrdia Urbana és a torns; de manera que es cobreix el servei 24 hores 365 dies, la qual cosa implica l'articulació de 3 torns de treball, en general matí, tarda i nit. Els relleus entre els tres torns permeten articular la durada diària de la jornada, articulant les hores d'entrada però també les de sortida. A l'acord de condicions es regula una jornada anual de 1608 hores i l'articulació entre els torns de treball, en el règim de 2x1 [...]” A continuació es reproduïxen els horaris d'entrada, sortida i encavalcament establerts per a la jornada 2x1.
4. La Reclamació presentada el 3 de juny de 2021 indica que la resposta obtinguda de l'Ajuntament de Barcelona no dona resposta a cap de les tres qüestions sol·licitades.
5. El 7 de juny de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 7 de juny de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El dia 29 de juny de 2021 l'Ajuntament de Barcelona informa a la GAIP que el dia 16 de juny s'hauria enviat una nova resposta al sindicat reclamant ampliant la informació facilitada en un primer moment i, a la vista d'aquest lliurament addicional d'informació, sol·licita a la GAIP l'arxiu de la Reclamació atès que la sol·licitud d'accés a informació de la qual prové hauria estat degudament contestada.
8. El dia 7 de juliol la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Barcelona a al sindicat reclamant oferint un termini de 5 dies per a formular al·legacions al respecte i indicant que, en cas no rebre al·legacions en aquest termini, es finalitzarà la reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte. Transcorregut el termini esmentat, aquesta Comissió no ha rebut al·legacions per part del sindicat reclamant.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits



enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Barcelona ha lliurat al sindicat reclamant informació addicional en el marc d'aquest procediment, que suposarien la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació objecte d'aquest procediment. I consultada al respecte la persona reclamant, res ha al·legat en contra de considerar adequada la informació.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar aquest procediment per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, ja que no es manté discrepància jurídica entre les parts ni limitació o restricció material del dret d'accés sobre el què s'hagi de pronunciar aquesta Comissió.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de juliol de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 509/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta