

## **Resolució 667/2021, de 16 de juliol**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 510/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Barcelona

**Informació reclamada:** Informació sobre el procediment o instrucció en base al qual es realitza la formació física del personal del Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salvament de l'Ajuntament de Barcelona.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha informat a la GAIP d'haver lliurat a la persona reclamant la informació reclamada, en el marc d'aquest procediment, amb data 20 de maig, i que consultada la persona reclamant al respecte, res ha oposat ni al·legat en contra de considerar-la adequada i satisfactòria. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment. Nogensmenys, escau advertir a la persona reclamant que ha incomplert la seva obligació d'informar diligentment la GAIP de les novetats que es produeixin en el procediment de reclamació incoat a instància seva i en garantia dels seus drets, tal i com li va ser requerit en l'escrit d'admissió a tràmit de la reclamació i, de manera molt especial, d'informar la Comissió quan li sigui proporcionada la informació reclamada, per tal d'evitar que continuï el procediment i que la GAIP hi esmerci els seus escassos recursos, quan l'objecte de la reclamació ja s'ha satisfet.

**Paraules clau:** Ajuntament. Sindicat. Personal. Normativa. Reclamació contra manca de lliurament. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Deure de diligència del reclamant.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 3 de juny de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 510/2021, presentada per un representant del treballadors del sindicat CSIF contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 26 d'abril de 2021 un representant del CSIF sol·licita a l'Ajuntament de Barcelona la informació següent: "sobre sota quin procediment o instrucció s'està realitzant la formació física del personal del Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salvament de l'Ajuntament de Barcelona (SPEIS)".
3. El dia 20 de maig de 2021 l'Ajuntament de Barcelona adreça al sindicat reclamant una comunicació, en aquests termes: "Les instal·lacions esportives de tots els nostres parcs estan a disposició del nostre personal de guàrdia. Les mateixes son utilitzades durant la jornada laboral



tenint en compte els serveis realitzats a la ciutadania, les pràctiques formatives i demés activitats programades. Donada la situació de pandèmia en què estem immersos, amb el vistiplau del comandament de torn, es segueixen les mesures següents: Es fa ús del gimnàs en grups conformats per una única dotació de vehicle i amb mascareta. A l'interior del gimnàs no es fa ús de les màquines d'exercici aeròbic. Aquests aparells es poden treure a espais exteriors coberts. S'estableix un horari d'ús per les diferents dotacions segons necessitats. Entre grup i grup es ventila un mínim de 5 minuts i es deixen els estris convenientment desinfectats.”

4. La Reclamació presentada el 3 de juny de 2021 indica que la resposta obtinguda de l'Ajuntament de Barcelona no satisfà la sol·licitud d'accés a informació presentada el dia 26 d'abril, informant d'unes qüestions diferents a les sol·licitades: “Sol·licitem el marc legislatiu o normatiu i ens responen sobre la funcionalitat i el desenvolupament de l'activitat.”
5. El 7 de juny de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 7 de juny de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El dia 29 de juny de 2021 l'Ajuntament de Barcelona informa a la GAIP que, el dia 20 de maig s'hauria respost degudament a la sol·licitud del sindicat reclamant i sol·licita a la GAIP l'arxiu de la Reclamació atès que la sol·licitud d'accés a informació de la qual prové hauria sigut degudament contestada.
8. El dia 6 de juliol de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Barcelona al sindicat reclamant, que accedeix a aquesta notificació el dia 7 de juliol, i l'emplaça a fer al·legacions dins del termini de cinc dies hàbils, si ho creu oportú. A data d'aquesta resolució, el sindicat reclamant no ha remès a la GAIP cap al·legació.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de



reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a un administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Pèrdua sobrevinguda del seu objecte**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha informat a la GAIP d'haver lliurat a la persona reclamant la informació reclamada, en el marc d'aquest procediment, amb data 20 de maig, i que consultada la persona reclamant al respecte, res ha oposat ni al·legat en contra de considerar-la adequada i satisfactòria.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment.

Nogensmenys, escau advertir a la persona reclamant que ha incomplert la seva obligació d'informar diligentment la GAIP de les novetats que es produeixen en el procediment de reclamació incoat a instància seva i en garantia dels seus drets, tal i com li va ser requerit en l'escrit d'admissió a tràmit de la reclamació i, de manera molt especial, d'informar la Comissió quan li sigui proporcionada la informació reclamada, per tal d'evitar que continuï el procediment i que la GAIP hi esmerci els seus escassos recursos, quan l'objecte de la reclamació ja s'ha satisfet.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de juliol de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 510/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta