

Resolució 668/2021, de 16 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 511/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Informació sobre el procediment o instrucció en base al qual es realitza la formació física als agents de la Guàrdia Urbana.

Sentit de la resolució: Desestimació parcial i pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte

Resum: La resposta donada per l'Ajuntament abans de la presentació de la reclamació indicava que era la instrucció núm. 15/10 de la Guàrdia Urbana, n'hi remetia còpia, i negava que hagués quedat derogada. L'objecció que fa la reclamació al respecte de la informació rebuda en resposta a la seva sol·licitud, al·legant que "ens responen en base a una instrucció interna que està derogada perquè es sosté en l'acord de condicions laborals 2008-2011" no qüestiona que l'accés a la informació s'ha produït materialment, sinó la idoneïtat de l'aplicació d'aquella instrucció a criteri de la part reclamant, cosa que no pot ser avaluada en el marc d'aquest procediment. Per tant, en relació amb aquesta part de la sol·licitud, la reclamació s'ha de desestimar per manca d'objecte, perquè quan es va presentar la reclamació l'Administració ja l'havia informat. Al respecte d'aquest segon bloc d'informació, l'Ajuntament de Barcelona manifesta que, consultada la Direcció de Serveis de Relacions Laborals, que seria la unitat que competent que podria disposar de la informació, es constata que no està disponible la informació sol·licitada, advertint que en ser la formació física una activitat voluntària, només queda recollida les hores que se'n fan. A la vista d'aquesta resposta de l'administració, que la part reclamant no ha desacreditat n'ha estat consultada expressament per la GAIP, cal finalitzar la reclamació en relació amb aquest punt, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Formació física. Reclamació contra lliurament parcial. Manca d'objecte. Lliurament parcial extemporani.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 3 de juny de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 511/2021, presentada per un representant dels treballadors del sindicat CSIF contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 19 d'abril de 2021 un representant del CSIF, després d'argumentar que la Instrucció núm. 15/10 sobre normes reguladores de la formació física, hauria quedat derogada atesa la seva subjecció a la vigència de l'acord de condicions laborals 2008-2011, sol·licita a l'Ajuntament de Barcelona, en primer lloc", sota quina empara legal estarien duent a terme la formació física de la Guàrdia Urbana de Barcelona (GUB), quina instrucció o procediment la desenvolupa i sota quina



empara legal s'estan apuntant les hores de no realització de la formació física". En segon lloc, demana accés al nombre d'hores anotades a la borsa d'hores dels treballadors públics de la policia amb concepte de formació física no realitzada dels anys 2017, 2018, 2019, 2020 i fins a la data del 2021; el desglossament d'hores anotades com de formació física no realitzades per centres de treball i torns, així com les hores de gimnàstica realitzades, desglossades per centre de treball i torn dels exercicis 2017, 2018, 2019, 2020 i fins a la data del 2021

3. El dia 18 de maig de 2021 l'Ajuntament de Barcelona adreça al sindicat reclamant una comunicació, indicant que: "En l'actualitat les condicions de realització de la formació física, com a una activitat necessària per a gaudir d'una condició física adequada i mantenir la mateixa, tant des del punt de vista de la salut individual, com de la prestació d'un servei policial professional i de qualitat, estan establertes a la Instrucció núm. 15/10 de la Guàrdia Urbana "normes reguladores de la formació física", que no ha estat derogada. Cal afegir que el 27 d'octubre de 2020 es va publicar el procediment organitzatiu 30/2020 que feia referència a l'anul·lació de la formació física pel torn de nit i C amb motiu de les restriccions de mobilitat en aplicació de l'estat d'alarma i en data 11 de maig de 2021 s'ha deixat sense efecte aquesta anul·lació temporal amb la publicació de la 1a addició de l'esmentat procediment. Respecte a la resta de informació que demana, s'ha derivat a la Gerència de Seguretat i Prevenció, per tal que ens facilitin la informació que disposin. Li adjunto la instrucció interna i els procediments organitzatius a que es fa referència en aquest escrit".
4. La Reclamació presentada el 3 de juny de 2021 indica que la resposta obtinguda de l'Ajuntament de Barcelona no satisfà la sol·licitud d'accés a informació presentada el dia 19 d'abril, atès que "Ens responen en base a una instrucció interna que està derogada perquè es sosté en l'acord de condicions laborals 2008-2011 i no ens informen de les hores realitzades ni les apuntades quan no es realitza l'activitat".
5. El 7 de juny de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 7 de juny de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El dia 29 de juny de 2021 l'Ajuntament de Barcelona informa a la GAIP que, el dia 20 de maig s'hauria respost a la sol·licitud del sindicat reclamant i afegeix "Es va tornar a reclamar la



informació pendent sobre el nombre d'hores en diversos conceptes i des de la unitat de gestió de la GUB es va informar que no esta disponible la informació sol·licitada i que es de molt difícil extracció. S'afegeixen que la formació física es una activitat voluntària i que per tant el que queda recollit son les hores que es fan". L'informe municipal conclou sol·licitant a la GAIP l'arxiu de la Reclamació atès que la sol·licitud d'accés a informació de la qual prové hauria sigut degudament contestada.

8. El dia 6 de juliol de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Barcelona al sindicat reclamant i li obre un termini de cinc dies hàbils per fer-hi al·legacions. A data d'aquesta resolució, no s'han rebut al·legacions de la part reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a un administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada

L'objecte de la sol·licitud era, d'una banda, conèixer el marc normatiu regulador de la formació física dels membres de la Guàrdia Urbana. La resposta donada per l'Ajuntament abans de la presentació de la reclamació indicava que era la Instrucció núm. 15/10 de la Guàrdia Urbana, n'hi remetia còpia, i negava que hagués quedat derogada. L'objecció que fa la reclamació al respecte de la informació rebuda en resposta a la seva sol·licitud, al·legant que "ens responen en base a una instrucció interna que està derogada perquè es sosté en l'acord de condicions laborals 2008-2011" no qüestiona que l'accés a la informació s'ha produït materialment, sinó la idoneïtat de l'aplicació d'aquella instrucció a criteri de la part reclamant, cosa que no pot ser avaluada en el marc d'aquest procediment. Per tant, en relació amb aquesta part de la sol·licitud, la reclamació s'ha de desestimar per manca d'objecte, perquè quan es va presentar la reclamació l'Administració ja l'havia informat.

La segona part de la sol·licitud demanava el nombre d'hores el nombre d'hores anotades a la bossa d'hores dels treballadors públics de la policia amb concepte de formació física no realitzada dels anys 2017, 2018, 2019, 2020 i fins a la data del 2021; el desglossament d'hores anotades com de formació física no realitzades per centres de treball i torns, així com les hores de gimnàstica realitzades, desglossades per centre de treball i torn dels exercicis 2017, 2018, 2019, 2020 i fins a la data del 2021. Al respecte d'aquest segon bloc d'informació, l'Ajuntament de Barcelona manifesta que, consultada la Direcció de Serveis de Relacions Laborals, que seria la unitat que competent que podria



disposar de la informació, es constata que no està disponible la informació sol·licitada, advertint que en ser la formació física una activitat voluntària, només queda recollida les hores que se'n fan. A la vista d'aquesta resposta de l'administració, que la part reclamant no ha desacreditat n'ha estat consultada expressament per la GAIP, cal finalitzar la reclamació en relació amb aquest punt, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de juliol de 2021, resol per unanimitat:

1. Desestimar parcialment la Reclamació 511/2021 en relació amb la normativa reguladora de la formació física dels agents de la guàrdia urbana
2. Finalitzar la reclamació en relació amb el nombre d'hores el nombre d'hores anotades a la bossa d'hores dels treballadors públics de la policia amb concepte de formació física no realitzada dels anys 2017, 2018, 2019, 2020 i fins a la data del 2021; el desglossament d'hores anotades com de formació física no realitzades per centres de treball i torns, així com les hores de gimnàstica realitzades, desglossades per centre de treball i torn dels exercicis 2017, 2018, 2019, 2020 i fins a la data del 2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver informat l'Administració en el marc d'aquest procediment que no en disposa.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.