

**Resolució 669/2025, de 15 de maig**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1458/2024

**Administració reclamada:** Ajuntament de la Roca del Vallès

**Informació reclamada:** Llibre major de l'estat de comptes, informe d'intervenció i documentació diversa sobre gestió econòmica i comptabilitat detallada de les actuacions d'urbanització del Pla de Les Hortes.

**Sentit de la resolució:** Pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte. Inadmissió i estimació parcials.

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat part de la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Tot i que la resposta pugui considerar-se insuficient, o defectuosa.

D'altra banda es constata que la reclamació formulada conté peticions que no formen part del que pot consistir l'objecte de la reclamació sobre el dret d'accés a la informació pública, com és la petició d'una auditoria, la devolució dels imports excedents i els seus interessos en concepte d'ingressos indeguts i la petició de paralització de qualsevol procediment administratiu que pugui derivar en despeses que no ens corresponen. Aquestes sol·licituds que poden esdevenir legítimes en una altra via de reclamació, queden fora de l'àmbit de competència d'aquesta Comissió. Per tant, correspon declarar la seva inadmissió, que s'estén també a la petició de l'informe extern elaborat per la institució allà identificada, atès que es tracta d'una pretensió afegida amb posterioritat a la presentació de la reclamació i esdevindria una ampliació sobrevinguda de l'objecte.

En darrer terme es considera desproporcionat impedir l'accés en la seva totalitat a la informació demanada que ha estat defectuosa, errònia o incompleta i, per tant, es reconeix el dret d'accés al reclamant de la informació consistent en el detall complet d'ingressos per quotes urbanístiques pagades pels propietaris, i dels ingressos efectuats per l'Ajuntament; l'estat de la caixa; l'estat de liquidació definitiva i els quadres complerts sobre les partides pressupostàries que corresponen a treballs de la Baixada dels Horts no inclosos en el projecte de reparcel·lació del Sector SPR-4.

Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persona jurídica. Intervenció i gestió econòmica. Urbanisme. Pèrdua parcial. Inadmissió parcial i estimació parcial.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco



## Antecedents

1. El 6 de novembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1458/2024, presentada contra l'Ajuntament de La Roca del Vallès, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). A la reclamació es manifesta que no s'ha lliurat la informació següent: Accés al llibre major i comptabilitat detallada i depurada del desenvolupament: Els propietaris no han tingut accés a aquest document essencial que reflecteix la gestió financera del sector. –Informe sobre el sobrant de fons: l'Alcaldessa ens ha comunicat que no té la intenció de lliurar cap informe ni comptabilitat sobre els fons retinguts que inclouen un sobrant de la quantitat a allà indicada, sobre la qual es manifesta que no hi ha conformitat.
2. Aporta l'entitat reclamant com peticions d'informació presentades a l'Ajuntament que no han estat ateses, quatre escrits de data: 14 de setembre de 2022, 20 de desembre de 2023, 4 de setembre de 2024 i 21 d'octubre de 2024. Dels quatre escrits es desprèn la petició següent:
  - Llibre Major de l'estat de comptes del SPR4 Pla de Les Hortes;
  - Informe d'intervenció que detalli els imports i conceptes reconeguts i rectificats a la comptabilitat del spr4 acordats en resolució d'alcaldia i s'aporti la comptabilitat resultant;
  - informe tècnic i econòmic de les obres recepcionades al sector SPR4, amb el seu cost real i efectiu;
  - Informació sobre quina partida pressupostària es van pagar els treballs d'urbanització del carrer Baixada als Horts, així com el cost total de tots els treballs de redacció i execució, acompanyada de còpia de les factures corresponents.També es sol·licita la devolució dels imports excedents i els seus interessos en concepte d'ingressos indeguts.
3. Aquestes peticions es formulen en el context d'una controvèrsia sobre el pagament d'unes quotes urbanístiques en l'execució d'unes obres d'urbanització on es manifesta una divergència sobre la informació lliurada, les despeses realitzades i les quantitats sobrants. Es desprèn dels escrits que també s'han presentat altres reclamacions, que no s'adjunten a la present reclamació i que de forma diversa contenen pretensions coincidents per les referències que tant la reclamant com a les respostes de l'Ajuntament s'esmenten.



4. El 27 de novembre de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 27 de novembre de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 24 de desembre de 2024 la GAIP rep l'expedient i l'informe de l'Ajuntament i s'adjunta la Resolució d'Alcaldia número 2024 2956, de data 20 de desembre de 2024, que pretén donar resposta a les peticions d'informació presentades. En síntesi, la resolució de resposta de l'Ajuntament es refereix a que:

"-Es dona per contestada la qüestió relativa a les quotes ingressades per part de l'Ajuntament en relació amb les obres urbanístiques del sector SPR-4 (punt primer de l'apartat "Contingut"); també

Es dona per contestada la qüestió relativa a l'informe que reculli les despeses de les obres d'urbanització del sector SPR-4 amb el seu cost real i efectiu (punt segon de l'apartat "Contingut")

Es dona per contestada la qüestió relativa a la devolució de les despeses imputades sobre els propietaris per obres urbanístiques no executades sobre el sector, així com respecte els interessos de demora corresponents (punt tercer de l'apartat "Contingut")

Es dona per contestada la qüestió relativa a les partides pressupostàries sobre les quals s'imputen les despeses de les obres d'urbanització del sector SPR-4 (punt quart de l'apartat "Contingut").

Es dona per contestada la qüestió relativa a la reserva de dia i hora per a que la sol·licitant pugui ser atesa per l'Alcalde i l'equip de tècnics municipals corresponents (punt cinquè de l'apartat "Contingut")



7. El 27 de desembre de 2024 la GAIP dona trasllat de la resposta de l'Ajuntament a la reclamant amb l'advertiment de que si en un termini de tres dies hàbils no comunica altra cosa, s'entendrà que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
8. El 14 de gener de 2025 la GAIP rep al·legacions de la reclamant que, en síntesi, manifesta:
  - que el llibre major de comptabilitat segueix sense ser aportat amb el detall complet de quan es van efectuar els ingressos de tots els propietaris, és a dir, també els ingressos del propi ajuntament;
  - que el Secretari no respon i no analitza els fets denunciats, amb la remissió als informes aportats, i considera que els informes d'Intervenció són de quan l'ajuntament va realitzar els pagaments de les dues quotes que li pertocaven com a propietari. Però que els imports indicats de les quotes de l'informe de 17\_09\_2023 no apareixen les quotes del propi ajuntament, que van ser fixades en el projecte de reparcel·lació de l'any 2006. La diferència entre els ingressos i les despeses reals és el sobrant que hauria de constar a la liquidació definitiva. A més, 17 anys després d'haver realitzar els pagaments, encara consten errors.
  - Les despeses que s'identifiquen amb descripcions relacionades amb el SPR4 i/ o Pla de les Hortes, no ha estat correcta, acompanya quadre.
  - L'informe de l'enginyer municipal es considera insuficient i reiteren errors greus, no donant resposta al Decret d'alcaldia 2023/963 (no s'ha realitzat el control/auditoria sobre la facturació emesa per l'empresa constructora AMSA, qui va ser l'encarregada d'executar els treballs d'urbanització del sector i que hem reclamat infinites vegades). A la factura, existeixen treballs que no són repercutibles al Sector, tal i com confirmen les actes d'obra i els plànols 'as built', i com també la mateixa arquitecta municipal i l'antic interventor ja van afirmar.
  - Continuem sense resposta concreta sobre treballs fora del sector, com és la urbanització de la Baixada als Horts, entre altres treballs no repercutibles (ENTRA-2024-10862, ENTRA-2023-15021). S'afirma que manca la justificació del possible sobrant econòmic.
9. El 24 de gener de 2025 la GAIP rep Recurs de reposició interposat per la reclamant el 22 de gener de 2025 contra la resolució d'Alcaldia núm 2024 2956 de l'Ajuntament. Es considera que la informació rebuda no dona informació relativa a les quotes pagades per l'ajuntament i si de la resta dels propietaris, ni accés a l'informe de l'auditor extern proposat per resolució d'alcaldia 2023/963. Tampoc existeix informació relativa a la Baixada dels



Horts, ni de la seva partida pressupostària, ni dels seus costos d'urbanització, ni hi ha còpia de les factures relacionades amb la urbanització d'aquest vial extern. En síntesi es demana que es lliuri la següent documentació:

- Llibre major de la comptabilitat del Sector SPR4- "Pla de les Hortes".
- Depurar els errors que conté la comptabilitat del sector per incloure factures amb IVA.
- Determinar respecte partides pressupostàries que corresponen a treballs de la Baixada dels Horts que s'al·lega no es troben inclosos en el projecte de reparcel·lació del Sector SPR-4.
- Auditar la certificació d'obra número 17 d'AMSA.
- Aportar l'informe complet de l'auditor Global Audit.
- Aportar valoració dels treballs realitzats a la Baixada dels Horts.

10. El 30 de gener de 2025 la GAIP resol la suspensió del termini per resoldre el procediment Reclamació 1458/2024 atès que la persona reclamant ha interposat un recurs potestatiu de reposició contra la resolució de la sol·licitud de dret d'accés objecte de la Reclamació, mentre que l'Ajuntament de la Roca del Vallès no resolgui el recurs i es requereix a la persona reclamant que comuniqui a la GAIP la resolució del recurs i les seves pretensions, tan aviat rebi la seva notificació.
11. El 3 de febrer de 2025 la GAIP rep de l'Ajuntament de la Roca del Vallès, l'Acord 1/2025 de 30 de gener que posa fi a la Reclamació 1458/2024.
12. El 27 de febrer de 2025 la GAIP rep informe jurídic, emès en data 19 de febrer de 2025, en relació al recurs de reposició interposat, contra la resolució d'alcaldia 2024/2956.

En síntesi, a l'informe jurídic es valora que el contingut del recurs de reposició que s'ha interposat és reiteratiu de peticions anteriors i conté sol·licituds ja plantejades i contestades en anteriors escrits. Es considera, en resum, el següent:

- “- Respecte el llibre major de la comptabilitat de les obres del sector SPR-4.

A data actual l'Ajuntament de la Roca del Vallès no disposa com a tal de l'esmentat llibre major de comptabilitat que indica la persona interessada. Altrament, ja s'ha posat en el seu coneixement la informació que de forma reiterada torna a sol·licitar, referent a les quotes ingressades i les despeses reconegudes en referències a les obres d'urbanització del sector urbanístic SPR4 – Pla de les hortes. En aquest sentit, es torna a informar que està a disposició de la sol·licitant l'informe que l'Interventor municipal va emetre amb data



17/09/2023, i en el qual es conté la informació que la sol·licitant reclama. Als efectes que es pugui consultar aquest informe s'indica que es pot accedir al mateix mitjançant el següent enllaç: (s'afegeix enllaç).” S'afegeix una referència a l'aplicació de l'IVA d'algunes factures del sector i sobre algunes partides del pressupost de les obres no imputables al sector, les quals ja s'han informat i notificat a la persona interessada en el marc de resposta dels escrits interposats en d'altres procediments oberts amb l'Ajuntament, en concret, amb la resposta a les al·legacions interposades contra l'acord de la Junta de Govern Local de 13 de novembre de 2024. Es proposa desestimar aquesta pretensió.

-Respecte els errors que conté la comptabilitat del sector per incloure factures amb IVA.

Sobre la liquidació provisional/actualització de quotes amb tots els propietaris del sector SPR4, s'aclareix que no es tracta d'una liquidació definitiva, s'informa de la vigent actuació de la intervenció i de la similitud d'aquesta petició amb una altra en tramitació també en curs, i s'informa que s'ha fet un estudi actualitzat de les despeses amb les conclusions obtingudes respecte a la detecció d'errors, que s'exposen a l'informe amb el desglossament de cadascuna de les partides del projecte de les obres d'urbanització en unes taules, amb les factures corresponents a aquestes partides, on s'indiquen les factures comptabilitzades erròniament amb IVA, on es pot veure l'import comptabilitzat inicialment (amb IVA) i l'import que ara es corregeix (sense IVA ). Aquest punt corregit comporta una estimació d'allò reclamat.

-Respecte auditar la certificació d'obra número 17 d'AMSA

A l'informe es procedeix a l'estudi i revisió de la mateixa en base als documents aportats i que s'han analitzat els treballs executats sobre el sector i es s'exposen les corresponents explicacions sobre les partides que allà es detallen.

-Respecte partides pressupostàries que corresponen a treballs de la Baixada dels Horts. En base a la informació allà indicada de les despeses, s'estima parcialment.

-Respecte l'informe complet de l'auditor Global Audit. S' aclareix que “aquest document no té la qualificació de pericial ni auditoria, i és un document de treball intern que ha servit per a obtenir dades que han completat la informació que constava en l'haver de l'Ajuntament. Si el que necessita la persona interessada és conèixer l'estat comptable de les obres esmentades cal que consulti el document oficial informe del Tresorer municipal, de data 4 de novembre de 2024, el qual també s'ha posat a la seva disposició per part de l'Ajuntament. A aquests efectes l'Ajuntament remet a la persona interessada a allò que es recull en el primer punt de les respostes del present escrit.” I s'invoca la causa d'inadmissió



prevista a l'article 18.1.b) de la *Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno*. Es desestima aquesta pretensió.

13. L'11 d'abril de 2025 la GAIP rep de l'Ajuntament de la Roca la Resolució núm. 2025/308 de data de 26 de febrer de 2025, així com les evidències del trasllat de la notificació de l'acord a la reclamant, amb el contingut idèntic a l'exposat a l'informe.

14. El 25 d'abril de 2025 la GAIP trasllada la informació al reclamant.

15. El 5 de maig de 2025 la GAIP rep escrit de la reclamant que, considera que la resposta de l'Ajuntament "es limita únicament a contestar el recurs potestatiu de reclamació de documentació, sense donar resposta al recurs potestatiu presentat el passat 8 d'abril contra la liquidació econòmica definitiva del sistema de cooperació, actualment en tràmit. Aquesta liquidació continua imputant despeses al Sector que són clarament inflades i injustificades." Després d'insistir en la crítica de la gestió urbanística especialment pel que respecta a les actuacions que han suposat beneficis per a tercers externs al sector i càrregues injustificades als propietaris del sector, al·lega:

Que la resposta tramesa per l'Ajuntament al GAIP no ha facilitat:

- el llibre major de comptabilitat, ja que es declara la seva inexistència;
- que no es disposa del detall complet d'ingressos per quotes urbanístiques pagades pels propietaris, ni dels ingressos efectuats per l'Ajuntament;
- no s'ha lliurat l'estat de la caixa; tampoc es disposa de l'informe de l'interventor actual que validi el compte de liquidació definitiva.

Sí s'ha facilitat la informació "en quadres parcials, plens d'errors reconeguts pel propi Ajuntament i amb espais en blanc, elaborats per un antic interventor l'any 2023", que consideren que no respon les al·legacions realitzades.

Es demana, de forma reiterada:

- una auditoria independent i real de les despeses del Sector, ja que continuem observant partides que no són repercutibles, com ara l'adequació de la parcel·la de l'escola o la redacció -per tercera vegada- del projecte del parc fluvial.
- l'informe extern elaborat Global Audit, utilitzat com a base per tancar la seva comptabilitat, que no consideren document de treball



Finalment es formula una petició expressa de paralització de qualsevol procediment administratiu que pugui derivar en despeses que no ens corresponen, o, si més no, per a les quals no s'ha acreditat que ens corresponguin.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Inadmissibilitat per no consistir en dret d'accés a la informació pública**

L'objecte d'aquesta reclamació consisteix en la petició d'accés a un seguit de documentació de l'Ajuntament, generada en el context de la gestió de les actuacions d'urbanització del Pla de Les Hortes i la corresponent liquidació econòmica de les despeses i gestió comptable a la qual, segons la reclamant, no s'ha tingut accés o es denuncia que la informació lliurada ha estat defectuosa.

La complexitat de l'anàlisi d'aquest expedient es desprèn no només de la diversitat d'informació demanada, sinó també del nombre d'escrits de petició que s'han anat solapant en aquest procediment de reclamació informativa (als antecedents s'identifiquen quatre peticions d'accés), i per la concurrència d'altres recursos i demandes que coincideixen en sol·licitar la



informació ara reclamada i de la qual en té coneixement aquesta Comissió quan aflora als escrits del reclamant o de l'Ajuntament.

Es recorda que l'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

A més, l'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

D'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, "les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b".

Dels antecedents es desprèn que l'objecte de la reclamació, per no haver estat ateses a les quatre peticions d'accés a la informació, és la sol·licitud d'informació pública següent: el Llibre major; l'informe de la intervenció; informe tècnic i econòmic; informació sobre les partides pressupostaries; el cost del treball de redacció; copia de les factures i també es demana la devolució d'ingressos. Es considera que aquesta informació es necessària per tal de verificar que la liquidació de despeses d'aquesta actuació urbanística no es adequada o be que s'imputen al Sector despeses que no corresponen i que aquestes actuacions han suposat beneficis per a tercers externs al sector i càrregues injustificades als propietaris del sector.

En un escrit posterior a la presentació de la reclamació davant aquesta Comissió, amb ocasió de la interposició del Recurs de reposició per la reclamant el 22 de gener de 2025, contra la resolució d'Alcaldia número 2024 2956 de l'Ajuntament de la Roca que donava resposta a la petició d'informació, s'afegeix la petició de l'informe complet de l'auditor Global Audit.

Finalment a les al·legacions realitzades a la Resolució de l'Ajuntament de la Roca núm. 2025/308 de data de 26 de febrer de 2025, s'incorpora també la sol·licitud de que e realitzi una auditoria independent i real de les despeses del Sector, i una petició expressa de paralització de qualsevol procediment administratiu que pugui derivar en despeses que no ens corresponen, a les ja indicades amb anterioritat.



Davant aquest llistat de qüestions demanades aquesta Comissió constata que són de naturalesa diversa i que de totes elles, n'hi ha que no es corresponen pròpiament amb una sol·licitud d'accés a la informació pública. Aquest és el cas de la petició d'una auditoria independent i real de les despeses del Sector, la petició de paralització de qualsevol procediment administratiu, i la petició de la devolució de les despeses imputades sobre els propietaris per obres urbanístiques no executades sobre el sector, així com respecte els interessos de demora corresponents. Aquestes demandes no s'ajusten al que és pròpiament l'objecte de garantia d'aquesta Comissió ja que es demanen actuacions a realitzar per l'Administració, que no consisteixen en l'obtenció d'informació preexistent en poder de l'Administració i, per tant, cal concloure la seva inadmissió per tenir per finalitat l'obtenció de qüestions que no formen part de l'àmbit competencial de garantia d'aquesta Comissió.

D'altra banda, d'acord amb la normativa transcrita en els paràgrafs anteriors, l'admissió de les reclamacions per aquesta Comissió requereix que prèviament s'hagi pronunciat l'Administració reclamada, de forma expressa o presumpta, i per tant esdevé del tot necessari que se li hagi formulat una sol·licitud d'accés a informació pública (SAIP), per tal que la Comissió desenvolupi la seva funció de garantia, en relació amb l'objecte que s'hagi reclamat. Segons l'article 33.1 RGAIP, la Comissió ha de verificar la sol·licitud i pot acordar, si escau, la inadmissió de la reclamació de manera necessàriament motivada (article 29.3 LTAIPBG).

Es constata dels antecedents que la petició de l'informe complet de l'auditor Global Audit s'inclou amb posterioritat a la presentació de la reclamació davant aquesta Comissió, com s'ha dit amb ocasió de la interposició del recurs de reposició davant l'Ajuntament el 22 de gener de 2025 (antecedent 8) i, per tant, no apareixia mencionat ni a les peticions d'accés formulades a l'Ajuntament ni a la reclamació presentada a aquesta Comissió. Aquest fet dona lloc a que la Comissió no pugui atendre aquesta petició atesa l'ampliació sobrevinguda de l'objecte de la reclamació i hagi d'inadmetre-la.

### **3. Sobre la pèrdua sobrevinguda de part l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha contestat bona part de la petició de diversa informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Tot i això, malgrat que a parer del reclamant subsisteixen informacions que no han estat lliurades o bé, ho han estat amb caràcter defectuós.

Davant aquestes manifestacions de la reclamant respecte de la veracitat de la informació que li ha estat lliurada per part de l'Administració reclamada en el marc d'aquest procediment,



aquesta Comissió recorda que la norma no li reconeix competència inspectora o de verificació de la informació que les Administracions lliuren als ciutadans. Qualsevol pronunciament respecte les consideracions que realitza la persona reclamant queda absolutament fora de l'abast de la tasca que la LTAIPBG ha encomanat a la GAIP.

#### **4. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada**

La informació sol·licitada i reclamada, una vegada excloses aquelles actuacions que no correspon garantir en aquest procediment, i la informació que ja s'ha lliurat, es comprova que bona part d'allò demanat als informes d'Intervenció i de caràcter tècnic, així com altra documentació referida als imports de les actuacions urbanístiques presenten mancances que l'Ajuntament podria atendre per tal de donar degut compliment a les peticions realitzades.

Segons la reclamant, això es reflecteix en relació amb els pagaments de les quotes que li pertocaven a l'Ajuntament com a propietari, que no s'indiquen a l'informe de la intervenció lliurat, així com en relació a la diferència entre els ingressos i les despeses reals que hauria de constar a la liquidació definitiva, entre d'altres qüestions. Es constaten errors en les despeses que s'identifiquen amb descripcions relacionades amb el SPR4 i/ o Pla de les Hortes, del quadre que s'acompanya, i també es manifesta a l'informe de l'enginyer municipal.

Aquesta informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG i sobre la qual l'Ajuntament, com institució inclosa a l'àmbit subjectiu d'aplicació de l'article 3.1.a) de la LTAIPBG, queda obligat a atendre de forma adequada.

Malgrat que d'acord amb l'apartat anterior efectivament es constata que bona part de la informació ha estat lliurada per l'Ajuntament també es palesa dels antecedents que hi ha encara informació per lliurar i informació lliurada que no coincideix amb la informació demanda, d'acord amb les consideracions manifestades per la reclamant.

D'acord amb l'exposat, la informació que ha resultat insuficient o que conté errors importants sobre la distribució de costos en l'execució dels treballs d'urbanització del sector, així com l'abast dels treballs que no són repercutibles al Sector, la justificació del possible sobrant econòmic, és informació que en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG el reclamant té dret al seu accés, tret que es presentin causes legals que determinin la seva denegació.

Sobre els límits que puguin concórrer en la informació sol·licitada d'acord amb el que preveu l'article 21 de l'LTAIPBG, la resposta de l'Ajuntament a la sol·licitud del reclamant no ha invocat cap circumstància al respecte.



La consideració com a document de treball el treball de l'auditoria ha quedat exclòs per ampliació sobrevinguda de l'objecte.

Per tant, es considera desproporcionat impedir l'accés en la seva totalitat a la informació demanada que ha estat defectuosa, errònia o incompleta i, per tant, es reconeix el dret d'accés al reclamant de la informació consistent en el detall complet d'ingressos per quotes urbanístiques pagades pels propietaris, i dels ingressos efectuats per l'Ajuntament; l'estat de la caixa; l'estat de liquidació definitiva i els quadres complerts sobre les partides pressupostàries que corresponen a treballs de la Baixada dels Horts no inclosos en el projecte de reparcel·lació del Sector SPR-4.

Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

#### **5. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria***

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència i que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius. L'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica (aprovat pel Reial decret 4/2010, del 8 de gener), estableix que les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic i a la seva gestió documental li esdevé d'aplicació la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya i el Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents. Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

#### **6. *Seguiment de l'execució***

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les



resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **7. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 8 de maig de 2025, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la petició d'una auditoria, la paralització de qualsevol procediment administratiu, i la devolució de les despeses imputades sobre els propietaris i els interessos de demora corresponents per no consistir en informació pública objecte de garantia d'aquesta Comissió; ni la petició de l'informe d'auditoria per esdevenir una ampliació d'objecte sobrevinguda, d'acord amb les consideracions del fonament jurídic 2.
2. Declarar la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de la reclamació 1481/2024 d'acord amb allò indicat al fonament jurídic 3.
3. Estimar la Reclamació 1458/2024 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, relativa al detall complet d'ingressos per quotes urbanístiques pagades pels



propietaris, i dels ingressos efectuats per l'Ajuntament; l'estat de la caixa; l'estat de liquidació definitiva i els quadres complerts sobre les partides pressupostàries que corresponen a treballs de la Baixada dels Horts no inclosos en el projecte de reparcel·lació del Sector SPR-4 d'acord amb allò indicat al fonament jurídic 4.

4. Requerir a l'Ajuntament de la Roca que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 3 dins del termini màxim d'un mes.
5. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quatre dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
6. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
7. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1458/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.