

Resolució 670/2021, de 16 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 513/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Informació sobre la pòlissa d'assegurança del pla de pensions i de l'assegurança d'accidents així com informació de la propera licitació de l'assegurança d'accidents.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La sol·licitud demanava accedir a la pòlissa d'assegurança del pla de pensions, i la resposta donada per l'Ajuntament es limita a dir-li que "s'ha d'adreçar al President de la Comissió de Control del Pla de Pensions". Aquesta resposta, que es manté en el marc d'aquest procediment, és inadequada en el marc d'aquest procediment, ja que correspon a l'Ajuntament fer la derivació oportuna de la sol·licitud, si escau, o maldar per proveir-se de la informació en mans dels seus òrgans, per donar-li la satisfacció adequada. Així es desprèn de l'article 30 LTAIPBG i dels articles 57 i 58 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, de Transparència i l'accés a la informació pública. No consta a l'expedient, ni s'al·lega per l'Ajuntament, que la unitat promotora de la tramitació de la sol·licitud, la Direcció de Gestió i Relacions Laborals, l'hagués derivat a la Comissió de Control del Pla de Pensions per a què aquella resolgués, ni que li hagi requerit internament la informació a aquella Comissió per proporcionar-la a la persona reclamant. Per tant, la sol·licitud no es pot donar per adequadament satisfeta amb la mera indicació d'adreçar-se a una altra unitat i la reclamació s'ha d'estimar en aquest punt.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Assegurances. Pla de pensions. Reclamació contra lliurament parcial. Derivació de la sol·licitud. Informació existent.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 3 de juny de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 513/2021, presentada per un representant del treballadors del sindicat CSIF contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 19 d'abril de 2021 un representant del CSIF, sol·licita a l'Ajuntament de Barcelona la informació següent: "pòlissa d'assegurança del pla de pensions, clàusules específiques de l'assegurança d'accident Vidacaixa. La informació contractual actual amb l'assegurança d'accidents Vidacaixa així com la situació referent a la pròxima licitació de la companyia davant del venciment del contracte".



3. El dia 17 de maig de 2021 l'Ajuntament de Barcelona adreça una comunicació al sindicat, en aquests termes: "En relació amb el seu escrit de data 19 d'abril, referent a la sol·licitud de l'assegurança del Pla de Pensions li comunico que s'ha d'adreçar al President de la Comissió de Control del Pla de Pensions. Pel que fa a la pòlissa d'assegurança d'accidents del personal municipal està pendent de revisió al haver-se detectat una errada. Quan es disposi de la pòlissa definitiva es lliurarà a totes les organitzacions sindicals".
4. La Reclamació presentada el 3 de juny de 2021 indica que reclama per obtenir el Pla de Pensions i l'Assegurança d'Accidents Vidacaixa per als funcionaris contractats per l'Ajuntament, i que la resposta obtinguda de l'Ajuntament de Barcelona no satisfà la sol·licitud d'accés a informació presentada el dia 17 de maig, atès que "Ens responen de forma ambigua i mancada de contingut sobre uns documents als quals hem de tenir accés com a funcionaris i, més concretament, per poder realitzar la nostra labor sindical quan se'ns sol·licita aquesta informació per part des treballadors d'aquesta Administració".
5. El 7 de juny de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 7 de juny de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El dia 2 de juliol de 2021 l'Ajuntament de Barcelona informa a la GAIP que, el dia 14 de maig s'hauria respost a la sol·licitud del sindicat reclamant i afegeix "La sol·licitud formulada en el seu dia pel Sr. [...] fou degudament contestada en el seu dia, ara en via de reclamació es pretén que se li doni resposta al escrit ja contestat i des de la Direcció de Relacions Laborals ens reiterem en la resposta donada inicialment. En la resposta inicial es va remetre al sol·licitant que es dirigís al President de la Comissió de Control del Pla de Pensions de l'Ajuntament de Barcelona per tenir informació de la pòlissa d'assegurances del Pla de Pensions i respecte a la pòlisses de l'assegurança d'accidents no disposem encara de la documentació definitiva per trobar-se en revisió". L'informe municipal conclou sol·licitant a la GAIP la desestimació de la reclamació per satisfacció.
8. El dia 6 de juliol de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Barcelona al sindicat reclamant i li obre un termini de cinc dies per fer-hi al·legacions, que ha transcorregut sense que el sindicat reclamant s'hagi pronunciat al respecte.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits



enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Objecte de la reclamació

La sol·licitud demanava accedir a la pòlissa d'assegurança del pla de pensions, i la resposta donada per l'Ajuntament es limita a dir-li que “s'ha d'adreçar al President de la Comissió de Control del Pla de Pensions”. Aquesta resposta, que es manté en el marc d'aquest procediment, és inadequada en el marc d'aquest procediment, ja que correspon a l'Ajuntament fer la derivació oportuna de a sol·licitud, si escau, o maldar per proveir-se de la informació en mans dels seus òrgans, per donar-li la satisfacció adequada. Així es desprèn de l'article 30 LTAIPBG i dels articles 57 i 58 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, de Transparència i l'accés a la informació pública. No consta a l'expedient, ni s'al·lega per l'Ajuntament, que la unitat promotora de la tramitació de la sol·licitud, la Direcció de Gestió i Relacions Laborals, l'hagués derivat a la Comissió de Control del Pla de Pensions per a què aquella resolgués, ni que li hagi requerit internament la informació a aquella Comissió per proporcionar-la a la persona reclamant. Per tant, la sol·licitud no es pot donar per adequadament satisfeta amb la mera indicació d'adreçar-se a una altra unitat i la reclamació s'ha d'estimar en aquest punt.

Demanava també accedir a la informació contractual de de l'assegurança d'accidents Vidacaixa L'Ajuntament va informar amb caràcter prèvia la reclamació, en escrit datat el 17 de maig, que la pòlissa d'assegurança d'accidents del personal municipal estava pendent de revisió al haver-se detectat una errada, i que quan es disposés de la pòlissa definitiva es lliuraria a totes les organitzacions sindicals. En el marc d'aquest procediment, el dia 2 de juliol de 2021, la Direcció de Serveis de Gestió i Relacions Laborals ha manifestat que continua no disposant de la documentació definitiva per trobar-se encara en revisió. Tot i que certament es constata un retard notable en la revisió del contracte, la sol·licitud s'ha d'entendre satisfeta amb la indicació de que la fase d'elaboració del contracte no hauria acabat, com afirma l'Ajuntament. Tanmateix, si el què s'estigués revisant fos una pròrroga o un nou contracte, i n'existís in d'anterior vigent, com sembla apuntar la sol·licitud, la reclamació s'hauria d'estimar i declarar el dret de la persona reclamant a accedir-hi.

En aquests termes, correspon estimar la reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a ser informada per la unitat que correspongui de l'Ajuntament, sense fer cap altre gestió, del Pla de



Pensions i del contracte d'assegurança, si n'existeix un de vigent en el moment d'executar-se la resolució (ja sigui un d'anterior amb el mateix objecte, o el que s'informa que està en revisió en el moment de tramitar la reclamació), o a informar en cas contrari de la situació de tramitació en què es troba.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix l'obligació de facilitar la informació dins del termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment, i que la desatenció d'aquest requeriment pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats en el marc del règim sancionador previst a la mateixa llei. Concretament, a la vista de la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió constitueix una infracció qualificada de molt greu que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG. Amb aquesta finalitat, l'article 49.2 RGAIP preveu que la Comissió n'informi als òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos per l'Administració i que se n'hi faci difusió mentre duri l'incompliment.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de juliol de 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 513/2021 i declarar el dret de la persona reclamant a ser informada per la unitat que correspongui de l'Ajuntament, sense fer cap altre gestió, del Pla de Pensions i del



contracte d'assegurança, si n'existeix un de vigent en el moment d'executar-se la resolució (ja sigui un d'anterior amb el mateix objecte, o el què s'informa que està en revisió en el moment de tramitar la reclamació), o a informar en cas contrari de la situació de tramitació en què es troba.

2. Requerir a l'Ajuntament de Barcelona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de Barcelona a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 513/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.