

Resolució 670/2025, de 15 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 1609/2024

Administració reclamada: Ajuntament d'Alcover

Informació reclamada: Situació d'una tramitació i accés a l'expedient.

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial i estimació parcial

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha contestat part de la sol·licitud a la reclamant i ha informat de la situació de l'expedient, sobre la prescripció de la sanció.

D'altra banda, aquesta Comissió estima el dret d'accés de la reclamant a l'expedient de referència, en relació amb el qual l'Ajuntament ha informat sobre alguns aspectes rellevants, però no ha facilitat el seu accés complet. Aquesta Comissió fa avinent que l'Ajuntament haurà de realitzar degudament el trasllat a tercers identificats en aquest expedient abans de proporcionar-hi el seu accés a la reclamant.

Paraules clau: Ajuntaments. Entitat Local. Situació i Accés expedient. Reclamació contra silenci. Pèrdua parcial. Estimació parcial.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 9 de desembre de 2024 entra a la GAIP la reclamació 1609/24 presentada en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 19 d'abril de 2024 la reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament d'Alcover en els termes següents: "Com a part interessada en el procediment administratiu, que se m'informi en quin punt es troba l'expedient 1806/2021, i en cas d'estar finalitzat, se'm facilitin, en suport electrònic, els documents continguts en aquest procediment".
3. La petició es realitza en el context d'una sol·licitud presentada amb anterioritat, l'1 de maig de 2023, en la qual es va demanar informació sobre "en quin punt del procediment administratiu es trobava l'expedient 1806/2021. Arran de la no resposta a la meva sol·licitud per part de l'Administració, em vaig adreçar a la GAIP, i el 15 de novembre de 2023 em va donar trasllat de la documentació tramesa per l'Ajuntament d'Alcover. Tenint en compte que l'últim document que hi constava a l'expedient era una proposta de resolució de la secretària interventora de 30 de gener



de 2023, i que des de la notificació de la GAIP, el 15 de novembre de 2023, no he rebut cap més notificació sobre aquest expedient.”

4. El 15 de gener de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 15 de gener de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 10 de febrer de 2025 la GAIP rep de l'Ajuntament informe de la secretaria que es refereix a l'expedient sol·licitat sancionador, amb motiu d'una denúncia per sorolls de l'activitat d'un bar, s'informa del responsable, i que l'expedient s'inicia a la vista dels antecedents que es tramiten d'acord amb la segona de les sonometries realitzada el 11.07.2022. També es manifesta que en data 16 de setembre de 2022 consta en l'expedient un informe de proposta de resolució de l'òrgan instructor amb la proposta de sanció per infracció greu en matèria de contaminació acústica (articles 14.1 i 19 de l'ordenança núm. 11), per un import total de la sanció és de 1379,40 euros. Finalment es comunica que “des de la data que no s'ha produït cap actuació que consti en l'expedient i, per tant, ha prescrit la falta greu passats dos anys des de la seva resolució.” S'aporta la proposta de resolució de l'instructor de l'expedient. S'identifiquen com tercers afectats per l'accés a l'expedient el titular de l'establiment i el seu representant.
7. El 6 de març de 2025 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament al reclamant pel seu coneixement.
8. El 6 de març de 2025 la GAIP rep al·legacions de la reclamant que sol·licita: “Que se m'indiqui com puc accedir a la documentació que s'enllaça al punt 3 de l'informe. 2. Segons l'indicat al punt 1 de l'informe, el procediment administratiu s'ha d'entendre per finalitzat?”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta



Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha contestat a la reclamant respecte de part de la informació sol·licitada, com és informar de la situació de l'expedient que segons es comunica a l'informe referit a l'antecedent 4 d'aquesta resolució, l'expedient sancionador sobre contaminació acústica (articles 14.1 i 19 de l'ordenança núm. 11), atès que des de la data que no s'ha produït cap actuació que consti en l'expedient ha prescrit la falta greu passats dos anys des de la seva resolució.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de part de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda d'aquesta part de l'objecte.

3. Sobre l'estimació parcial al dret d'accés a la informació pública i trasllat a tercers

La informació sol·licitada i reclamada, -situació de tramitació de l'expedient i accés al mateix-, és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

Com s'ha dit al fonament jurídic anterior, part de la informació demanada, la relativa a la situació de l'expedient, ha estat contestada, però manca donar compliment a la petició d'accés a tot l'expedient, aspecte al que té dret la reclamant d'acord amb el reconeixement del dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). I d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, llevat que concorrin causes legals que en determinin



la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

En conseqüència, atès que es tracta d'un procediment finalitzat, l'accés a la informació que conté es regeix exclusivament i integra per les previsions de LTAIPBG. En aquest cas, a més la persona reclamant que demana accedir a la informació d'un procediment que ha conclòs, com s'ha dit, perquè no s'ha produït cap actuació que consti en l'expedient i ha prescrit la falta greu passats dos anys des de la seva resolució, la seva participació va ser en condició de denunciant, i d'acord amb l'article 62.5 LPAC 5. "La presentación de una denuncia no confiere, por sí sola, la condición de interesado en el procedimiento". De la documentació de què disposa aquesta Comissió tampoc s'inferiria que la reclamant ostenti la condició d'interessada. A la proposta de resolució de l'expedient sancionador, que ens citen a l'informe, només es fa referència al titular de l'activitat denunciada. D'acord amb la doctrina d'aquesta Comissió que recull la jurisprudencial (vegeu la Sentència del Tribunal Superior de Justícia Galícia núm. 285, de data 2 de juliol de 2021 -recurs núm. 7403/2020-), cal tenir en compte el següent: en primer lloc, la informació sol·licitada forma part d'un procediment finalitzat; en segon terme, es tracta d'informació pública, com ja s'ha dit; certament, la persona reclamant no és una persona interessada en un procediment administratiu en curs, per la qual cosa no s'aplica la Llei 39/2015 de procediment administratiu comú, sinó l'LTAIPBG; en conseqüència, no cal tenir la condició d'interessat per sol·licitar l'accés a la informació pública, ni tampoc motivar la sol·licitud. En aquest cas, l'interès públic en l'accés a la informació ve marcat per la seva utilitat per conèixer com es prenen pels corresponents òrgans administratius les decisions relatives a l'exercici d'una potestat reglada com és la sancionadora en l'àmbit del control del soroll.

A la vista de l'informe de l'Ajuntament, aquesta Comissió no aprecia més limitació que la possibilitat d'afectació de drets de tercers, com ara els identificats per l'administració que haurien de fer avinent si efectivament concorren circumstàncies que justifiquin la seva reserva, en el seu cas i que haurà de complimentar el propi Ajuntament, abans de donar accés a l'expedient complert reclamat.

Per tot això, aquesta Comissió reconeix el dret de la reclamant a accedir a l'expedient sancionador complert sol·licitat, amb l'avertiment que prèviament l'Ajuntament realitzi de forma adequada el rallat a tercers previst a la LTAIPBG.

4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

L'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència. L'article 8 afegeix que



l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius.

El capítol X del Reial decret 4/2010, del 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica estableix que les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic entre aquestes, la definició d'una política de gestió de documents.

Pel que fa a gestió de la documentació i arxiu dels documents electrònics, la Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Tanmateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Cal recordar, que l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un sistema de gestió documental, impulsora si no en disposa, vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització de documentació, de mantenir l'ordre i garantir el retrobament de documentació.

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració



Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell *Disciplina d'activitats* (codi 0174), sèrie *Expedients sancionadors en matèria d'activitats econòmiques i recreatives* (3044).

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de maig de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua de part de l'objecte de la reclamació 1609/24 respecte de la situació de la tramitació de l'expedient demanat.
2. Estimar parcialment la Reclamació 1609/2024 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3; això és, a



l'expedient complert prèvia realització per part de l'Ajuntament del corresponent trasllat a tercers afectats.

3. Requerir a l'Ajuntament que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de cinc dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1609/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP. Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.