

Resolució 672/2020, de 19 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 592/2020

Administració reclamada: Ajuntament del Prat de Llobregat

Informació reclamada: Al·legacions d'un expedient urbanístic.

Sentit de la resolució: Inadmissió.

Resum: La reclamació a la GAIP és una via de revisió d'una actuació prèvia de l'Administració, que per tant únicament és admissible si prèviament s'ha formulat la sol·licitud d'accés a la informació pública i l'Administració afectada s'hi ha pogut pronunciar, essent aquesta actuació administrativa, expressa o presumpte, precisament l'objecte a revisar per la GAIP. En aquest cas, tot i que la GAIP, davant del dubte i en benefici del dret d'accés, va admetre provisionalment a tràmit la Reclamació malgrat no s'acreditava la presentació efectiva a l'Ajuntament de la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva, un cop constatada per l'informe municipal la inexistència de presentació de la sol·licitud d'informació pública a l'Ajuntament, cal inadmetre-la en aplicació dels articles 31.1 i 33.2 RGAIP, citats més amunt, i per incompliment del caràcter revisor de les reclamacions.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Silenci administratiu. Naturalesa revisora de les reclamacions. Manca de sol·licitud. Informació futura.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 16 d'octubre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 592/2020, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament del Prat de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La Reclamació adjunta un document sense data que demana a l'Ajuntament del Prat de Llobregat diverses actuacions al marge del dret d'accés a la informació pública i còpia de les al·legacions de la promotora d'unes obres a l'informe municipal sobre les presumptes irregularitats comeses amb elles.
3. La Reclamació presentada el 16 d'octubre de 2020 indica que la sol·licitud anterior no hauria estat contestada i adjunta un ofici de l'Ajuntament de 28 de juliol de 2020 que indica a la persona reclamant que un cop rebudes les al·legacions de la promotora i fetes les actuacions municipals subsegüents se li comunicarà el resultat d'elles.



4. El 21 d'octubre de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 22 d'octubre de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 17 de novembre de 2020 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament del Prat de Llobregat, que qüestiona l'admissibilitat de la Reclamació, perquè no consta que hagi entrat a l'Ajuntament la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada a l'antecedent 2, de la qual deriva. Així mateix, allò demanat per la Reclamació són al·legacions que previsiblement presentarà una tercera persona afectada, però que encara no ha presentat, motiu pel qual es tracta d'informació futura. També exposa que la persona reclamant hauria plantejat diverses iniciatives relacionades amb les mateixes obres i que la informació sol·licitada forma part d'un expedient obert, en el qual la persona reclamant té la condició d'interessada, motiu pel qual pot exercir el dret d'accedir-hi, com ja li hauria estat informat per part de l'Ajuntament.

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

L'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública, i també les que incompleixen els requisits establerts pels articles anteriors, entre els quals l'article 31.1 RGAIP requereix que la Reclamació identifiqui la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública que constitueix el seu objecte.

Aquesta reclamació no pot ser admesa a tràmit perquè no ha identificat la resolució en matèria d'accés a la informació pública que té per objecte i perquè no demana informació pública, sinó informació futura.

La reclamació a la GAIP és una via de revisió d'una actuació prèvia de l'Administració, que per tant únicament és admissible si prèviament s'ha formulat la sol·licitud d'accés a la informació pública i l'Administració afectada s'hi ha pogut pronunciar, essent aquesta actuació administrativa, expressa o presumpte, precisament l'objecte a revisar per la GAIP. En aquest cas, tot i que la GAIP, davant del dubte i en benefici del dret d'accés, va admetre provisionalment a tràmit la Reclamació malgrat no s'acreditava la presentació efectiva a l'Ajuntament de la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva, un cop constatada per l'informe municipal la inexistència de presentació de la sol·licitud d'informació pública a l'Ajuntament, cal inadmetre-la en aplicació dels articles 31.1 i 33.2 RGAIP, citats més amunt, i per incompliment del caràcter revisor de les reclamacions.

A més, allò sol·licitat (al·legacions d'una empresa afectada) sembla ser que encara no existeix en poder de l'Ajuntament, és a dir, es tracta d'informació futura, que per tant incompleix el requisit de l'article 2.b LTAIPBG, de tenir que estar en poder de l'Administració, motiu pel qual no pot ser objecte del dret d'accés a la informació pública, de manera que la Reclamació ha de ser també inadmesa (article 33.2 RGAIP).

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de novembre de 2020, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 592/2020 perquè no s'acredita la presentació prèvia d'una sol·licitud d'informació pública que li serveixi d'objecte i perquè demana informació futura, que no pot ser objecte del dret d'accés a la informació pública, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.