

Resolució 675/2022, de 12 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 459/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Badalona

Informació reclamada: Informació sobre una petició de taulells d'anuncis per a sindicats

Sentit de la resolució: estimació parcial i inadmissió parcial

Resum: La sol·licitud de la què deriva aquesta reclamació és, en la major part, inadmissible com a objecte d'aquesta reclamació, que no pot abastar altra pretensió que la d'obtenir informació pública prèviament existent en poder de l'Administració, en els termes en què la defineix l'article 2.b LTAIPBG, transcrit en el fonament jurídic anterior. Qualsevol altra pretensió del sindicat reclamant (disposar de taulells per als sindicats, ubicar-los en llocs concrets, obtenir resposta als seus escrits o l'atenció de les peticions fetes), per bé que pugui estar justificada en la normativa laboral, no pot ser objecte d'aquest procediment, expressament limitat per l'article 39.1 LTAIPBG transcrit en el fonament jurídic anterior a la revisió de les decisions administratives relatives al dret d'accés a la informació pública, resultant inadmissible, d'acord amb l'article 33.2 RGAIP, les reclamacions que no tinguin per objecte el dret d'accés a la informació pública.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicats. Tauler d'anuncis. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració de l'Administració. Objecte del procediment. Informació pública.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 13 de maig de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 459/2022, presentada per un delegat sindical contra l'Ajuntament de Badalona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). En la mateixa data la GAIP rep un correu electrònic de la persona reclamant aportant nova documentació, concretament un document annex referent a uns justificants de registre que esmenta en la Reclamació.
2. El 22 de març de 2022 la persona reclamant presenta un escrit a l'Ajuntament de Badalona en el què exposa que no ha rebut resposta a la seva anotació registral ref. 20015813083, relativa a l'establiment de diferents taulers d'anuncis per als sindicats amb representació legal a l'Ajuntament de Badalona, i que li genera malestar el tractament rebut de la seva anotació registral 2021031570 en la què reclamaria resposta a l'anterior, i sol·licita: "1. Que se'm facilitin informació sobre l'estat de totes les diferents anotacions que consten en el contingut d'aquesta anotació registral amb el detall corresponent per conèixer si s'ha emprés alguna



- actuació. 2. Que s'ubiquin taulers d'anuncis amb espai reservat i diferenciat per a cadascuna de les representacions sindicals. 3. Que el taulers estiguin tancats amb clau o disposi de cadenat. 4. Que els taulers situïn un en cadascun dels centres de treball. 5. Que s'ubiquin en llocs accessibles i visibles. 6. Que el seu emplaçament permeti al personal romandre el temps suficient i necessari per a la lectura i comprensió de la informació que s'hi conté. 7. Que la petició sigui degudament atesa”.
3. La Reclamació presentada el 13 de maig de 2022 indica que l'Ajuntament de Badalona no ha contestat a la reclamació.
 4. El 26 de maig de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
 5. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Badalona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
 6. El 4 de juliol de 2022, depassat àmpliament el termini, la GAIP reitera el requeriment d'informe i de l'expedient, sense que a data d'aquesta Resolució, l'Ajuntament l'hagi aportat.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3.1.a).



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2. *b*, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Badalona no ha aportat a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP, que disposa que "La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un



informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”.

Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, tenint en compte que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

3. Sobre l'objecte de la reclamació

La sol·licitud de la què deriva aquesta reclamació és, en la major part, inadmissible com a objecte d'aquesta reclamació, que no pot abastar altra pretensió que la d'obtenir informació pública prèviament existent en poder de l'Administració, en els termes en què la defineix l'article 2.b LTAIPBG, transcrit en el fonament jurídic anterior. Qualsevol altra pretensió del sindicat reclamant (disposar de taulells per als sindicats, ubicar-los en llocs concrets, obtenir resposta als seus escrits o l'atenció de les peticions fetes), per bé que pugui estar justificada en la normativa laboral, no pot ser objecte d'aquest procediment, expressament limitat per l'article 39.1 LTAIPBG transcrit en el fonament jurídic anterior a la revisió de les decisions administratives relatives al dret d'accés a la informació pública, resultant inadmissible, d'acord amb l'article 33.2 RGAIP, les reclamacions que no tinguin per objecte el dret d'accés a la informació pública.

Per tant, l'objecte d'aquesta reclamació queda limitat a obtenir informació sobre l'estat de tramitació de les anotacions registrals 200015813083 i 2021031570 i si s'ha emprès alguna actuació al respecte d'elles prèviament a la sol·licitud d'informació, o a obtenir constància de la seva inexistència. En aquests termes concrets, la reclamació s'ha d'estimar, vist que la tramitació d'una petició sindical o les actuacions a realitzar arran d'elles, si existeixen, són informació pública en poder de l'Ajuntament, i sobre ella s'hi pot exercir el dret d'accés a la informació previst a l'article 18 LTAIPBG.

Vist que l'Ajuntament no invoca cap límit legal a l'accés, ni és plausible que hi concorri amb els antecedents de què disposa aquesta Comissió, s'estima parcialment la reclamació i es declara el dret del sindicat reclamant a obtenir de l'Ajuntament informació sobre l'estat de tramitació de les anotacions registrals 200015813083 i 2021031570 a data de la sol·licitud d'informació, 22 de març de 2022, així com si prèviament a aquesta data s'ha emprès alguna actuació al respecte d'elles, i d'acord amb l'article 33.2 RGAIP, s'inadmet parcialment la reclamació en relació amb les peticions de què s'ubiquin taulers d'anuncis amb espai reservat i diferenciat per a cadascuna de les representacions sindicals, tancats amb clau o cadenat, situats en cadascun dels centres de treball



en llocs accessibles i visibles i que la informació hi romangui el temps suficient perquè el personal pugui llegir-la, perquè no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 d'agost de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 459/2022 i declarar el dret del sindicat reclamant a obtenir de l'Ajuntament informació sobre l'estat de tramitació de les anotacions registrals 200015813083 i 2021031570 a data de la sol·licitud d'informació, 22 de març de 2022, així com de les actuacions empreses al respecte d'elles prèviament a aquesta data, o a obtenir la manifestació de la inexistència d'aquesta informació.



2. Inadmetre parcialment la Reclamació 459/2022 pel que fa a les diferents peticions d'actuació en relació amb els taulers d'anuncis per a sindicats que conté l'escrit assenyalat com a objecte de reclamació, d'acord amb l'article 33.2 RGAIP, perquè no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública
3. Requerir a l'Ajuntament de Badalona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, i a informar la GAIP, dins d'aquest mateix termini, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució i de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 459/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.