

Resolució 676/2020, de 19 de novembre

Número d'expedient de la reclamació: 614/2020, 615/2020, 616/2020 i 617/2020 (acumulades)

Administració reclamada: Ajuntament d'Olvan

Informació reclamada: Publicació de determinada informació al portal de transparència de l'Ajuntament.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: La GAIP no té competències revisores ni sancionadores en relació amb els incompliments de l'LTAIPBG que no estiguin relacionats amb l'exercici del dret d'accés (Títol II de la Llei) i per tant, no pot requerir el compliment de les disposicions de l'LTAIPBG relacionades amb la publicitat activa (títol II de la Llei) o el bon govern (Títol V).

Paraules clau: Ajuntament. Actes. Declaració de béns Relació de llocs de treball. Contractes. Reclamació contra manca de publicitat activa. Manca de sol·licitud. Objecte del procediment de reclamació. Competències de la GAIP.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 28 d'octubre de 2020 entren a la GAIP les Reclamacions 614/2020, 615/2020, 616/2020 i 617/2020, presentades per la mateixa persona reclamant contra l'Ajuntament d'Olvan, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. Els dies 26 i 27 de setembre de 2020 la persona reclamant presenta 4 instàncies davant l'Ajuntament d'Olvan on sol·licita que la ciutadania pugui consultar al portal de transparència la informació següent: "les actes dels plens realitzats en el 2020", "la declaració de béns patrimonials i de la participació de societats de tot tipus dels càrrecs electes", "la RLT amb les dades que hi manquen" i "les licitacions dels últims 5 anys".

Fonaments jurídics

1. Acumulació de les Reclamacions

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment,



d'ofici o a instància de part, por acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Està clara la identitat entre les Reclamacions 614/2020, 615/2020, 616/2020 i 617/2020: les parts son les mateixes (la persona reclamant i l'Ajuntament d'Olvan) i també ho són el motiu de les Reclamacions (la manca de publicitat activa respecte de determinada informació) i, en conseqüència, les qüestions sobre les que s'ha de pronunciar la GAIP.

Si al que s'acaba de dir hom hi afegeix els principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, així com el fet que de l'acumulació no se'n deriven perjudicis per a les parts, ni per a l'interès general, procedeix concloure que la mesura d'acumular les Reclamacions citades als antecedents en aquesta Resolució única és adequada a l'ordenament jurídic i oportuna i convenient per als interessos generals.

2. Inadmissibilitat de les reclamacions formulades

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

En el mateix sentit, la regulació del sistema de garanties de l'LTAIPBG (Títol VII) limita i acota la via de reclamació davant la GAIP en relació directament amb el dret d'accés a la informació pública, regulat a l'article 18 LTAIPBG com un procediment d'exercici individual per obtenir informació en poder de les administracions, a diferència de les obligacions de transparència o publicitat activa regulades al Títol II de la Llei, que no necessiten l'exercici o impuls d'una acció individual sinó que es contempen com a obligacions ex lege de difusió proactiva d'informació pública en un portal de transparència, l'incompliment de les quals no queda sota la supervisió de la GAIP.

Certament, altres òrgans de garantia similars a la GAIP tenen la funció d'avaluació del compliment de la Llei en matèria de publicitat activa, i alguns fins i tot tenen funció resolutòria en relació amb denúncies per aquest concepte. Però la legislació catalana no va seguir aquest model. Així, la competència per a avaluar el compliment de la Llei correspon al Síndic de Greuges (article 92 LTAIPBG) que elabora un informe anual i el presenta al Parlament i que podria, si en l'exercici de les seves funcions, detectés un incompliment greu o molt greu de la Llei, instar els òrgans competents a què fa referència l'article 86 LTAIPBG a incoar el procediment sancionador. Per tant, la GAIP no té competències revisores ni sancionadores en relació amb els incompliments de l'LTAIPBG que no estiguin relacionats amb l'exercici del dret d'accés (Títol II de la Llei) i per tant, no pot requerir el compliment de les disposicions de l'LTAIPBG relacionades amb la publicitat activa (títol II de la Llei) o el bon govern (Títol V).



De tot l'anterior es desprèn que, d'una banda, el procediment de reclamació davant la GAIP queda reservat per a la revisió de les decisions administratives en relació amb un procediment prèviament desestimat o ignorat d'exercici del dret d'accés a la informació pública, exercit a l'empara de l'article 18 LTAIPBG. I de l'altra, que la GAIP no té competències per tramitar o resoldre denúncies per incompliment de les obligacions de publicitat activa, ni per requerir-se el compliment.

Dels antecedents es desprèn clarament que no existeixen aquests procediments previs d'exercici individual del dret d'accés, sinó que el que va fer la persona reclamant va ser una petició demanant la difusió al web municipal de determinats punts d'informació, i que el que es demana de la GAIP és que s'insti a l'Ajuntament a publicar-la.

Per tant, la reclamació no és admissible a tràmit, perquè no té per objecte la revisió d'una decisió administrativa prèvia en relació amb una sol·licitud d'accés a informació pública realitzada a l'empara de l'article 18 LTAIPBG.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de novembre de 2020, resol per unanimitat finalitzar de forma acumulada les Reclamacions 614/2020, 615/2020, 616/2020 i 617/2020 per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.