

Resolució 677/2021, de 16 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 529/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Informació relativa a determinats complements de destinació de l'Ajuntament de Barcelona i els seus perceptors.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Barcelona ha lliurat al sindicat reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que consultada la persona reclamant al respecte, res ha al·legat en contra de considerar-se'n satisfeta. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar aquest procediment per la pèrdua sobrevinguda del se objecte, ja que no es manté discrepància jurídica entre les parts, ni limitació o restricció del dret d'accés sobre el què s'hagi de pronunciar aquesta Comissió.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Complement de destinació. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 8 de juny de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 529/2021, presentada per un representant dels treballadors del sindicat CSIF contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 d'abril de 2021 un representant del CSIF sol·licita a l'Ajuntament de Barcelona, mitjançant una instància genèrica del Consorci AOC: "Relació de llocs de treball de tot l'Ajuntament amb complement de destinació 28, 29 i 30, així com les seves funcions. Informe tècnic jurídic amb detall sobre la naturalesa i règim jurídic de cada un dels llocs de treball de l'Ajuntament amb complements de destinació 28 o superior. Escrit d'aclariment sobre la interpretació municipal de precepte contingut en el paràgraf tercer de la clàusula Segona sobre l'àmbit funcional i personal de l'Acord de Condicions Laborals, que diu: *En resten exclosos el personal eventual de confiança i d'assessorament especial, i el personal que ocupi llocs amb complement de destinació 28 o superior. En aquests casos serà d'aplicació, per analogia, el règim de condicions de treball propi dels empleats públics, d'acord amb les seves condicions*". Acords i condicions particulars, si s'escau, del personal amb complements de destinació 28, 29 i 30.



Retribucions totals i desglossament per conceptes del personal amb complements de destinació 28, 29 i 30. Quantitat de procediment selectius d'oposició, concurs o concurs-oposició, diferenciant el personal de nou accés del personal de promoció interna, per tal d'accedir a cadascun dels llocs de treball amb complement de destinació 28, 29 i 30, durant el període dels últims quatre anys. Quantitat desagregada de persones que han assolit, en aquests darrers quatre anys, un lloc de treball amb complement de destinació 28, 29 i 30 per promoció interna”.

3. La Reclamació presentada el 8 de juny de 2021 indica que no s'hauria obtingut una resposta de l'Ajuntament de Barcelona a la sol·licitud citada a l'antecedent anterior.
4. El 9 de juny de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 10 de juny de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El dia 2 de juliol de 2021 l'Ajuntament de Barcelona informa a la GAIP que, el dia 2 de juliol s'hauria enviat una resposta al sindicat reclamant i, a la vista d'aquesta resposta, sol·licita a la GAIP la desestimació de la Reclamació per satisfacció extemporània. Juntament amb l'informe, l'Ajuntament de Barcelona aporta l'expedient corresponent a la Reclamació 529/2021 on hi consta l'evidència de comunicació per correu electrònic de la resposta al sindicat reclamant.
7. El dia 7 de juliol la GAIP trasllada l'informe i l'expedient de l'Ajuntament de Barcelona al sindicat reclamant oferint un termini de 5 dies per a formular al·legacions al respecte i indicant que, en cas no rebre al·legacions en aquest termini, es finalitzarà la reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte. Transcorregut el termini esmentat, aquesta Comissió no ha rebut al·legacions per part del sindicat reclamant.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública, ja que deriva d'una sol·licitud adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1.a)

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits



enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Barcelona ha lliurat al sindicat reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que consultada la persona reclamant al respecte, res ha al·legat en contra de considerar-se'n satisfeta.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar aquest procediment per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, ja que no es manté discrepància jurídica entre les parts, ni limitació o restricció del dret d'accés sobre el què s'hagi de pronunciar aquesta Comissió.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de juliol de 2021, resol per unanimitat finalitzar la reclamació 529/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta