

Resolució 679/2023, de 27 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 518/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Sol·licita nom dels funcionaris responsables dels vint expedients que s'esmenten a la petició d'informació

Sentit de la resolució: Finalització per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat al reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i així ha sigut comunicat a la persona reclamant, donant la GAIP per finalitzat el procés respecte de la petició d'informació i de documentació. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Ajuntament. Informació sobre responsables d'un procediment. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de reclamació. Informació sobre òrgans competents disponible per informació activa.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 30 de maig de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 518/2023, presentada per un reclamant contra l'Ajuntament de Barcelona en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de març de 2023 el reclamant presenta davant l'Ajuntament de Barcelona una sol·licitud d'identificar a les autoritats i personal al servei de les Administracions Públiques sota la responsabilitat de les quals es tramitin els procediments (article 53.1 b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques) sol·licita conèixer noms i cognoms dels funcionaris responsables dels expedients següents: 10-2021-C1472; 10-2023-C0194; 10-2021-C1471; 10-2022-C0183; 10-2022-C0315; 10-2022-C314; 10-2022-C0363; 10-2022-C0432; 10-2022-C0533; 10-2022-C1201; 10-2022-C0820; 10-2022-C0818; 10-2022-C0028; 10-2022-C0461; 10-2022-C0534; 10-2022-C0019; 10-2022-C193; 10-2023-C0194; 10-2022-C0181; 10-2023-C0192.



3. El 12 d'abril de 2023 l'Ajuntament de Barcelona, mitjançant resposta del lletrat de la Direcció de Serveis d'Inspecció de l'Àrea d'Ecologia Urbana, informa que no hi ha un únic responsable de cadascun d'aquests expedients sinó que cada empleat o empleada pública o òrgan competent, d'acord amb les seves funcions i competències, tenen diferents responsabilitats sobre cadascun dels expedients. Descriu les diferents responsabilitats i conclou que li correspon com a referent jurídic, li correspon confirmar els procediments derivats de les inspeccions de les terrasses que pot concloure amb l'arxivament o incoació d'un procediment sancionador, descriu el procediment i el remet a la informació que pot comprovar quan se li dona vista com a interessat a cadascun dels expedients.

A la reclamació fa constar el reclamant que “conèixer els nom dels funcionaris responsables és un dret i entenc que és una dada per tant que l'ajuntament té l'obligació de lliurar-la, que siguin 3 o quatre no és motiu per no lliurar la informació a l'administrat”.

4. El 6 de juny de 2023 la Comissió comunica al reclamant l'admissió provisional de la reclamació i l'informa sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 6 de juny la GAIP trasllada a l'Ajuntament la reclamació, li demana informe i còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP.
6. El 5 de juliol de 2023 entra a la Comissió la tramesa de l'Ajuntament de Barcelona de l'informe de la Direcció de Serveis d'Inspecció de datat 23 de juny de 2023 i de l'expedient que consisteix en la petició d'informació del reclamant i de la resposta del lletrat de la Direcció de Serveis d'Inspecció de l'Àrea d'Ecologia Urbana. A l'informe es fa avinent que “ la informació relativa a les persones responsables de cadascun dels expedients la pot demanar en el marc del seu dret d'accés a l'expedient, en tant que persona interessada i d'acord amb l'article 53.1.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).

Així mateix, el dret de l'apartat b) del dit article i apartat, a saber, el dret a identificar a les autoritats i al personal al servei de les administracions públiques sota la responsabilitat de les quals es tramitin els procediments, ja li ha estat atorgat al indicar-li que l'empleat públic responsable de confirmar els procediments és el senyor XXX, referent jurídic de la DSI. Així mateix, el nom i cognoms dels òrgans competents per signar les resolucions (Gerent



i/o Regidor de districte), de l'òrgan instructor (Director de Llicències i Espai Públic del Districte) o del Secretari (Secretari delegat del Districte) ja es poden conèixer amb l'accés a l'expedient atès que són dades públiques i publicades. Per tot això, considerem que s'ha donat resposta a la sol·licitud presentada el 30 de març de 2023 i que, per tant, escau l'arxivament de la reclamació presentada davant de la GAIP (núm. d'exp. 518/2023).

7. El 14 de juliol de 2023 la Comissió va traslladar al reclamant l'informe amb la resposta de l'Ajuntament de Barcelona, amb la indicació de que si en un termini de cinc dies no ens indicava el contrari s'entendria que l'informe dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i finalitzaríem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació, sense que a data d'avui, consti a aquesta Comissió l'enviament de cap observació, ni que s'hagi obert l'esmentada notificació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei.



El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'administració reclamada ha estimat la sol·licitud i ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 de juliol de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 518/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.