

**Resolució 682/2025, de 15 de maig**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 312/2025

**Administració reclamada:** Universitat de Girona

**Informació reclamada:** Còpia dels nomenaments d'encàrrecs de funcions del Personal d'Administració i Serveis Funcionari de la Universitat de Girona

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** S'ha de tenir en compte que l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta afectat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. En el cas que ens ocupa la Universitat de Girona va al·legar la concurrència del dret a la protecció de dades personals per a negar l'accés a la còpia dels nomenaments d'encàrrecs de funcions del Personal d'Administració i Serveis Funcionari de la Universitat de Girona. Amb tot, aquesta Comissió conforme les previsions de l'ordenament jurídic vigent aplicables, a banda de les esmentades especialment d'acord amb els articles 21, 22 i 23 de la LTAIPBG, així com amb el seu article 24.2, i d'acord amb el parer de l'APDCAT evacuat en el seu informe en ocasió d'aquest procediment, considera que la normativa de protecció de dades no impediria l'accés de la persona reclamant a la còpia dels nomenaments d'encàrrecs de funcions del Personal d'Administració i Serveis Funcionari de la Universitat de Girona.

Vist que no concorre el límit adduït per la Universitat de Girona, aquesta Comissió no pot més que estimar el dret de la persona reclamant a obtenir còpia de la documentació reclamada.

**Paraules clau:** Universitats. Representants del personal. Nomenaments. Reclamació contra estimació parcial. Límits. Protecció de dades. Estimació.

**Ponent:** Clara I. Velasco Rico

**Antecedents**

1. El 04 de març de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 312/2025 presentada per una persona representant sindical contra la Universitat de Girona en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. En data 28 de gener de 2025 la persona reclamant sol·licita a la Universitat de Girona el següent: "còpia de tots els encàrrecs en funcions vigents a data d'avui i quina és la data de finalització."
3. La Reclamació presentada el 04 de març de 2025 indica que la Universitat de Girona hauria facilitat parcialment la informació demanada. Concretament s'hi diu: "es van lliurar una llista, amb els noms i cognoms de les persones i les dates de vigència però no els documents."



4. El 6 de març de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació. Posteriorment, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 6 de març de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a la Universitat de Girona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 25 de març de 2025 la Universitat de Girona fa arribar un informe a la GAIP amb les conclusions següents: "es considera que aquesta informació és sensible a la vulneració de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, i entenem que caldria justificar el motiu pel qual necessiten aquesta informació, per tal que l'administració pugui ponderar si preval facilitar-la o bé protegir les dades de les persones afectades."(...) La Universitat de Girona considera que ha acomplert amb la seves obligacions en relació a la SAIP objecte de la Reclamació número 312/2025 presentada el dia 4 de març de 2025 per part de la senyora XXX davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP)."  
  
"2. La Junta de PTGAS-Funcionari té accés a altres canals i entorns preferents, com ho són les reunions de seguiment i de treball, sempre disponibles en els casos en què, per exercir les seves funcions, requereixin informació contemplada o no entre les qüestions susceptibles de ser sol·licitades en matèria d'informació pública."
7. En data 4 d'abril de 2025 la GAIP atesa la naturalesa de la informació demanada, sol·licita l'informe preceptiu a l'APDCAT conforme les previsions aplicables de la LTAIPBG.
8. En data 5 de maig de 2025 la GAIP rep l'informe demanat a l'APDCAT. En el seu informe l'APDCAT conclou el següent: "La normativa de protecció de dades no impediria l'accés de la persona reclamant a la còpia dels nomenaments d'encàrrecs de funcions del Personal d'Administració i Serveis Funcionari de la Universitat de Girona."
9. En data 7 de maig de 2025 la GAIP trasllada l'informe a les parts de la Reclamació per al seu coneixement.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits**

El primer que hem d'examinar és si l'objecte de la reclamació és informació pública. La informació sol·licitada està relacionada amb la gestió de persona de la Universitat de Girona. Vist l'objecte de la sol·licitud, efectivament, d'acord amb l'article 2.b) de l'LTAIPBG és informació pública "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". En el cas que ens ocupa, tota la informació sol·licitada, si existia prèviament al moment en què es va formular la sol·licitud d'accés, ha de ser considerada informació pública. A més, la Universitat és un subjecte obligat per l'LTAIPBG (art. 3) a tramitar les sol·licituds d'accés a la informació pública i a facilitar-ne, quan s'escaigui, l'accés.

La informació ara reclamada és, per tant, informació que la Universitat previsiblement ha de tenir, ja que deriva de l'exercici de facultats que li són pròpies.

En segon lloc, una vegada constatat que la informació sol·licitada és informació pública, cal recordar que l'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). Cal tenir en compte igualment que l'exercici del dret d'accés no està condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de la LTAIPBG). En qualsevol cas cal tenir



en compte que la persona reclamant és una representant sindical i actua d'acord amb els drets que l'emparen i deures que la vinculen d'acord amb l'EBEP i la LOLS.

En tercer lloc, s'ha de tenir en compte que l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta afectat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. En el cas que ens ocupa la Universitat de Girona va al·legar la concurrència del dret a la protecció de dades personals per a negar l'accés a la còpia dels nomenaments d'encàrrecs de funcions del Personal d'Administració i Serveis Funcionari de la Universitat de Girona. Amb tot, aquesta Comissió conforme les previsions de l'ordenament jurídic vigent aplicables, a banda de les esmentades especialment d'acord amb els articles 21, 22 i 23 de la LTAIPBG, així com amb el seu article 24.2, i d'acord amb el parer de l'APDCAT evacuat en el seu informe en ocasió d'aquest procediment, considera que la normativa de protecció de dades no impediria l'accés de la persona reclamant a la còpia dels nomenaments d'encàrrecs de funcions del Personal d'Administració i Serveis Funcionari de la Universitat de Girona.

Vist que no concorre el límit adduït per la Universitat de Girona, aquesta Comissió no pot més que estimar el dret de la persona reclamant a obtenir còpia de la documentació reclamada. Pel cas que la Universitat no disposi d'aquesta documentació, aquesta és la resposta que cal proporcionar a la persona reclamant, sense que quedi obligada a elaborar-la per donar compliment a aquesta Resolució.

### **3. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)***

L'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents (LAD) modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol (LAD) estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència. L'article 8 afegeix que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius. D'acord amb l'article 20 de la LAD els arxius de les universitats formen part del Sistema d'Arxius de Catalunya i, per tant, tenen l'obligació de donar compliment a tots els requeriments que s'hi estableixen.

Tanmateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperativitat entre les administracions, la localització



de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, hauria de formar part d'un expedient administratiu, que ha d'estar perfectament classificat de manera que permeti la seva recuperació.

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de maig de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 312/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a la Universitat de Girona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a la Universitat de Girona a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 312/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.