

Resolució 684/2022, de 12 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 559/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Pallejà

Informació reclamada: Inventari de béns immobles.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La primera qüestió a determinar és si aquesta informació reclamada és congruent amb la sol·licitud, requisit per a la seva inadmissibilitat, i la resposta ha de ser afirmativa. La sol·licitud d'informació no demana l'inventari de béns patrimonials adequat al contingut de l'article 20 del Reial Decret Llei 1372/1986, del 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglamente de Béns de les Entitats Locals (RBEL) --el què s'hauria de desestimar si l'Ajuntament no en disposés prèviament elaborat amb aquell contingut--, sinó que el què demana són "els detalls" de l'article 20 RBEL, destacant-ne en negreta l'apartat r) relatiu als fruits o rendes, respecte dels béns patrimonials que annexa. Per tant, cal concloure que la sol·licitud conté la petició de conèixer els fruits o rendes derivats dels béns immobles relacionats en el llibre A i E de l'inventari annex, i la satisfacció adequada d'aquesta petició seria la d'indicar aquells béns que produeixen rendes o fruits i la seva quantia, o la indicació de què no se'n deriven rendes ni fruits. Que aquesta informació estigui o no en les fitxes dels béns patrimonials no és, en aquest cas rellevant, per determinar la desestimació de la reclamació, perquè la pretensió no és que s'inclogui aquesta informació en les fitxes o en l'inventari publicat, sinó que se li faciliti a la persona reclamant aquesta informació, i per tant, consti o no aquesta dada en la fitxa prèviament elaborada, la informació sobre les rendes o fruits que percebi l'Ajuntament en concepte de cessió o lloguer dels seus béns patrimonials és informació que prèviament a la sol·licitud ha d'existir en poder de l'Ajuntament i ha d'estar registrada en els seus assentaments comptables, en cas que existeixin aquestes rendes. Per tant, en la mesura en què la informació reclamada és informació pública, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG transcrit en el fonament jurídic anterior, cal concloure que s'hi pot exercir el dret d'accés previst a l'article 18.1 LTAIPBG, sense que l'Ajuntament hagi invocat ni sigui plausible que hi concorri cap límit legal a l'accés que el pugui restringir, màxim si tenim en compte que l'article 8.1.b LTAIPBG disposa l'obligació de les administracions públiques de fer difusió de la gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial.

Paraules clau: Ajuntament. Inventari. Béns immobles. Reclamació contra estimació. Manca de col·laboració de l'Administració. Lliurament parcial. Congruència de la reclamació.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 13 de juny de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 559/2022, presentada contra l'Ajuntament de Pallejà en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



2. El 12 d'abril de 2022 la persona reclamant presenta una instància que demana "los detalles previstos en el artículo 20 (inventario de los bienes inmuebles del Real Decreto 1372/1986, de 13 de junio, por el que se aprueba el Reglamento de Bienes de las Entidades Locales". Seguidament, la sol·licitud transcriu l'article 20 esmentat, que relaciona els camps informatius de l'inventari, destacant en negreta el darrer d'ells, corresponent a l'epígraf r) "Frutos y rentas que produjere", i annexa a la sol·licitud 7 pàgines 23 a 28 del llibre A de l'inventari patrimonial de l'Ajuntament "Béns, drets i obligacions de l'ens local", així com còpia del llibre E "cedits a altres administracions o particulars"
3. El 17 de maig de 2022, s'emeta la Resolució d'Alcaldia núm. 2022-1184, per la qual es resol: "Primero.- Estimar la SAIP de fecha 12 de abril de 2022 (...) y dar acceso a las fichas de las fincas solicitadas de las que disponemos información, así como a la información catastral sobre la localización en cartografía de dichos bienes. Segundo.- Declarar que la información que se adjunta a la presente resolución, junto con el listado de bienes de titularidad del Ayuntamiento, que le fue facilitado en fecha 15/07/2021 (...), es la única información que resulta en poder de este Ayuntamiento respecto a los bienes objeto de solicitud."
4. La reclamació presentada el 13 de juny fa constar com a informació sol·licitada la següent "inventario de bienes inmuebles según el artículo 20 del Real Decreto 1372/1986, de 13 de junio" i es motiva en què no li han lliurat la informació relativa a les rendes derivades dels edificis cedits o llogats.
5. El 16 de juny de 2022 la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena de la Reclamació, als efectes de concretar quina informació pública sol·licitada no ha estat lliurada per l'Ajuntament de Pallejà. Informa que si en el termini de 10 dies l'esmena no és reparada es considerarà desistida la Reclamació, en aplicació del previst per l'article 68 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú.
6. El 19 de juny de 2022 la persona reclamant respon al requeriment anterior, indicant que: "... la información que no hemos recibido de la citada entidad. A saber, el artículo 20, r) del Reglamento 1372/1988, dispone: **Frutos y rentas que produjere**, en la información recibida no aparece ninguna propiedad que consten que perciben renta alguna ni argumentan los motivos:
Ejemplo: CAP (Centro de Atención Primaria), tenemos conocimiento que es de propiedad municipal se nos informe, si este cedido o alquilado a la Generalitat y cantidad que perciben mensual o anual por ello. Casa situada en la Avenida Generalitat, 35, de propiedad municipal, si es cedida o alquilada y cuanto percibe el ayuntamiento. Centro Cívico de Fontpineda, hace unos años, había un local alquilado a una empresa médica, no tenemos conocimiento ni se nos ha informado de la situación actual de dicho local, si está vacío o alquilado y cuanto perciben si estuviera alquilado. Sala Paladium, tenemos conocimiento que existe una planta subterránea con varias plazas de aparcamiento municipal en alquiler, queremos saber, la cantidad que percibe el ayuntamiento cada mes."



7. El 23 de juny de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
8. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació l'Ajuntament de Pallejà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
9. El 21 de juliol de 2022 la GAIP reitera el requeriment realitzat el dia 23 de juny a l'Ajuntament de Pallejà. A data d'aquesta resolució l'Ajuntament de Pallejà no ha atès ni respost cap d'aquests requeriments de la GAIP.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es



garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents 6 i 7 posen de manifest que l'Ajuntament de Pallejà no ha aportat a aquest procediment ni l'expedient ni l'informe sobre la reclamació, que li ha estat requerida per la GAIP reiteradament, incomplint així l'article 33.4 RGAIP, que disposa que “La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”.

Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració del l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.



3. Objecte de la reclamació

La reclamació es presenta contra la resolució estimatòria de l'Ajuntament de Pallejà i el lliurament d'informació sobre els seus béns patrimonials, que l'Ajuntament afirma que esgota la informació de què disposa a les fitxes dels béns, però que la persona reclamant considera insuficient en la mesura en què no inclouen la menció a la percepció de rendes pel lloguer o cessió dels edificis municipals.

La primera qüestió a determinar és si aquesta informació reclamada és congruent amb la sol·licitud, requisit per a la seva inadmissibilitat, i la resposta ha de ser afirmativa. La sol·licitud d'informació no demana l'inventari de béns patrimonials adequat al contingut de l'article 20 del Reial Decret Llei 1372/1986, del 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglamente de Béns de les Entitats Locals (RBEL) --el què s'hauria de desestimar si l'Ajuntament no en disposés prèviament elaborat amb aquell contingut--, sinó que el què demana són "els detalls" de l'article 20 RBEL, destacant-ne en negreta l'apartat relatiu als fruits o rendes, respecte dels béns patrimonials que annexa. Per tant, cal concloure que la sol·licitud conté la petició de conèixer els fruits o rendes derivats dels béns immobles relacionats en el llibre A i E de l'inventari annex, i la satisfacció adequada d'aquesta petició seria la d'indicar aquells béns que produeixen rendes o fruits i la seva quantia, o la indicació de què no se'n deriven rendes ni fruits.

Que aquesta informació estigui o no en les fitxes dels béns patrimonials no és, en aquest cas rellevant, per determinar la desestimació de la reclamació, perquè la pretensió no és que s'inclogui aquesta informació en les fitxes o en l'inventari publicat, sinó que se li faciliti a la persona reclamant aquesta informació, i per tant, consti o no aquesta dada en la fitxa prèviament elaborada, la informació sobre les rendes o fruits que percebi l'Ajuntament en concepte de cessió o lloguer dels seus béns patrimonials és informació que prèviament a la sol·licitud ha d'existir en poder de l'Ajuntament i ha d'estar registrada en els seus assentaments comptables, en cas que existeixin aquestes rendes.

Per tant, cal concloure que l'objecte de la reclamació clarament precisat com la informació sobre la percepció de rendes o fruits de la cessió o lloguer d'immobles municipals, és congruent amb la sol·licitud prèviament presentada a l'administració i estimada per ella, sense que la informació rebuda hagi satisfet aquesta petició ni sigui admissible per considerar lliurada tota la informació en poder de l'Ajuntament l'al·legació que no es conté altra informació en les fitxes de les finques.

Establerta la congruència de la reclamació, no hi ha dubte que la informació reclamada és informació pública, ja que l'eventual percepció de rendes per lloguer o cessió d'immobles del seu patrimoni és informació que ha d'estar en poder de l'Ajuntament prèviament a la sol·licitud, si no en les fitxes de l'inventari, en els programes de gestió econòmica i els pressupostos o llibres de comptes municipals. El mateix cal dir en cas que no se'n percebin. Per tant, en la mesura en què la informació reclamada és informació pública, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG transcrit en el fonament jurídic anterior, cal concloure que s'hi pot exercir el dret d'accés previst a l'article 18.1 LTAIPBG, sense que l'Ajuntament hagi invocat ni sigui plausible que hi concorri cap límit legal a l'accés que el pugui restringir, màxim si tenim en compte



que l'article 8.1.b LTAIPBG disposa l'obligació de les administracions públiques de fer difusió de la gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial.

En aquests termes, correspon estimar la reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a ser informada de si l'Ajuntament de Pallejà percep rendes, i en aquest cas la seva quantia anual, per la cessió o lloguer d'algun dels immobles inclosos en les 7 pàgines annexes a la sol·licitud d'informació, o la constància de què no percep cap renda per aquest concepte.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 d'agost de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 559/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a ser informada de si l'Ajuntament de Pallejà percep rendes, i en aquest cas la seva quantia anual, per la cessió o lloguer



d'algun dels immobles inclosos en les 7 pàgines annexes a la sol·licitud d'informació, o la constància de què no percep cap renda per aquest concepte.

2. Requerir l'Ajuntament de Pallegà que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, i a informar en aquest mateix termini a la GAIP de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 559/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.