

Resolució 685/2022, de 12 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 573/2022

Administració reclamada: Departament d'Economia i Hisenda

Informació reclamada: Sobre les funcions de diversos llocs de treball.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada (que en aquest cas és una manifestació formal y motivada de la seva inexistència), en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Administració de la Generalitat. Personal de l'Administració. Personal eventual. Llocs de treball. Perfils professionals. Reclamació contra inadmissió parcial. Informació inexistent. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 16 de juny de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 573/2022, presentada contra el Departament d'Economia i Hisenda (DEH) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 de maig de 2022 la persona reclamant demana al DEH la informació següent: "- Funcions del lloc de treball del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda (actualment Departament d'Economia i Hisenda), anomenat Coordinador de Serveis Generals; persones que hagin ostentat la titularitat del lloc i els seus perfils professionals, des de setembre de 2019 fins desembre de 2021. En relació al punt anterior, es demana igualment les dades de tots aquells actes administratius pels quals les persones titulars de la Coordinació de Serveis Generals esmentada anteriorment hagin obtingut una acumulació de tasques, prevista a l'article 124.1 del Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual es refonen en un text únic els preceptes de determinats textos vigents a Catalunya en matèria de funció pública, en



aquest període que s'ha indicat, i en el seu cas les funcions exercides per aquesta acumulació de tasques i els motius existents per a acumular tasques. - Funcions del lloc de treball del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda (actualment Departament d'Economia i Hisenda) anomenat Assessor especial en Polítiques Transversals, personal eventual del departament. La informació sol·licitada es refereix i ha d'abastar a les persones que hagin ostentat la titularitat d'aquest lloc eventual, i els seus perfils professionals, des de setembre de 2019 fins a desembre de 2021. - En relació al punt anterior, es demana igualment les dades d'aquells actes administratius pels quals s'hagin encarregat tasques no previstes al seu lloc de treball pel qual van ser nomenats, en el període de setembre de 2019 a desembre de 2021, i causes i motivacions que van donar lloc a aquest atorgament extraordinari de funcions i en el seu cas la seva temporalitat. - També es demana tenir accés a la informació següent: Relació de personal eventual d'aquest Departament al qual s'hagi atorgat, per qualsevol mecanisme administratiu, ja sigui per mitjà d'acte administratiu o qualsevol altre instrument jurídic, la possibilitat de poder exercir unes tasques no previstes al seu nomenament. - Perfil professional que consti a aquest Departament i dels noms de les persones eventuales, existents des del setembre de 2019 a desembre de 2019."

3. La resolució del DEH de 2 de juny de 2022 estima parcialment la sol·licitud i facilita a la persona reclamant part de la informació sol·licitada. La part desestimada es fonamenta en les consideracions següents: "En relació amb la sol·licitud informació relativa al perfil professional de les persones que han ocupat els diferents llocs de treball, concorre una causa de no admissió recollida a l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53, en tant que la informació demanada no té la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. Concorre aquesta causa d'inadmissió atès que, de l'article 9 de la Llei 19/2014 i l'article 16.3 del Decret 8/2021 se'n desprèn que l'obligació legal i reglamentaria és la publicació del perfil i la trajectòria professional només dels responsables dels òrgans i àrees, que han de ser objecte de publicitat activa únicament mentre ocupen el lloc de treball. En aquest sentit, donat que la publicació del perfil i trajectòria professional té com a únic objecte donar compliment de l'obligació legal en matèria de transparència, l'autorització de publicació d'aquest document queda restringida al període d'ocupació d'aquests llocs de treball". En conseqüència, resol "No admetre la informació relativa als perfils professionals de les persones que ocupen o han ocupat els llocs de treball sol·licitats, pel motiu de no tractar-se de llocs de responsable d'òrgan o àrea o bé pel fet de no ocupar aquests llocs de treball en l'actualitat". Segons la resolució, es facilita a la persona reclamant la informació següent: - Funcions del lloc de treball de coordinador de serveis generals i identificació del seu titular. - Funcions exercides per



la persona titular del lloc de coordinador de serveis generals mitjançant acumulació de tasques. - Funcions del lloc de treball d'assessor especial en polítiques transversals. - Funcions exercides per la persona titular del lloc d'assessor especial en polítiques transversals mitjançant acumulació de tasques. - Relació de personal eventual al qual s'hagi atorgat l'exercici de funcions no previstes en el seu nomenament. - Relació de personal eventual que prestava serveis al Departament d'Economia i Hisenda des del setembre de 2019 a desembre de 2019.

4. La Reclamació presentada el 16 de juny de 2022 indica que la resolució anterior del DEH fa una interpretació restrictiva del dret d'accés a la informació pública i que la persona reclamant té dret a accedir a la informació relativa als perfils professionals de les persones que ocupen o han ocupat els llocs de treball sol·licitats, i insisteix a demanar-la.
5. El 21 de juny de 2022 la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena i millora de la Reclamació, als efectes d'aportar còpia de la sol·licitud enregistrada i de presentar el formulari de reclamació.
6. El 27 de juny de 2022 la GAIP rep la comunicació de la persona reclamant que repara l'esmena anterior.
7. El 4 de juliol de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al DEH i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 4 de juliol de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
9. El 22 de juliol de 2022 la GAIP rep l'informe del Departament, que posa de manifest la impossibilitat de facilitar els perfils professionals reclamats, degut a què no els conserva, perquè no tindria l'obligació de fer-ho.
10. El 26 de juliol de 2022 la GAIP trasllada a la persona reclamant l'informe del Departament, tot indicant que si no al·lega motivadament el contrari dins del termini de 10 dies es considerarà satisfeta la seva sol·licitud. Un cop vençut el termini indicat, no consta a la GAIP resposta de la persona reclamant.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada (que en aquest cas és una manifestació formal y motivada de la seva inexistència), en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 d'agost de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 573/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta