

Resolució 686/2022, de 12 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 576/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Andreu de la Barca

Informació reclamada: Còpia de la fitxa descriptiva i de l'acta de la Comissió de valoració d'un lloc de treball.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: L'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca no ha invocat cap causa legal per limitar l'accés, ni responen la sol·licitud ni en el marc d'aquest procediment de reclamació en el qual no ha comparegut malgrat haver estat reiteradament requerit a fer-ho, i aquesta Comissió no aprecia, amb els antecedents de què disposa, que pugui resultar aplicable un límit a l'accés, tenint en compte que no hi resulta aplicable el límit derivat de la protecció de dades personals prevista als articles 23 i 24 LTAIPBG, vist que es tracta d'informació del lloc, i no de la persona que l'ocupa; que, tot i que sembla existir un litigi entre la persona reclamant i l'Ajuntament, la informació que es demana no és documentació elaborada per l'administració en exercici de la seva defensa en el judici que pugui estar afectada pel límit previst a l'article 21.1.d LTAIPBG, sinó documentació pública elaborada prèviament al contenciós, i per tant, no es pot considerar informació que desequilibri la igualtat d'armes de les parts en el litigi; i finalment, ponderant a favor de l'accés, d'acord amb l'article 22.1 LTAIPBG, l'interès legítim de la persona reclamant en obtenir aquesta informació per a la millor defensa dels seus drets i interessos, vist que ha assumit part de les funcions i tasques d'aquesta plaça.

Paraules clau: Ajuntament. Personal. Descripció de llocs de treball. Valoració de llocs de treball. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració de l'Administració.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 16 de juny de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 576/2022, presentada contra l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'1 d'abril de 2022 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca on exposa "com a funcionari d'aquest ajuntament i part interessada principal segons contenciós xxx contra aquest ajuntament, i com conseqüència del canvi de departament de la Sr. Xxx al departament de Polítiques d'Igualtat i Gent Gran vaig assumir la resta de funcions i tasques que portava ella al departament d'Activitats. Aquest trasllat de departament es va realitzar arrossegant la mateixa puntuació-valoració (C1 460 punts), sense cap fonament justificable en les valoracions de la RLLT aprovada definitivament en 2018, pel que respecta al lloc específic de Tècnic Auxiliar



Administratiu/va del departament de Polítiques d'Igualtat i Gent Gran. És per això que sol·licito còpia de la fitxa descriptiva i de l'acta de la comissió de valoració del lloc de treball de Tècnic Auxiliar Administratiu/va del departament de Polítiques d'Igualtat i Gent Gran (lloc de treball al que va ser assignat a la Sra. Xxx segons decret 2018DECL001335 de data 31/08/2018), a fi de complementar les al·legacions a la sentència del contenciós esmentat.”

3. El 3 de maig de 2022 la persona reclamant presenta una nova instància a l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca on exposa: “que, en data 1/04/2022 i registre núm. xxx vaig sol·licitar la informació següent: còpia de la fitxa descriptiva i de l'acta de la comissió de valoració del lloc de treball de Tècnic Auxiliar Administratiu/va del departament de Polítiques d'Igualtat i Gent Gran. Que ha transcorregut el termini d'un mes sense resposta de l'administració, i, segons l'article 35.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la sol·licitud s'entén estimada per silenci positiu. Sol·licito que l'ajuntament de Sant Andreu de la Barca em faciliti la informació demanada, tal i com estableix l'article 35.3 de l'esmentada Llei 19/2014.”
4. La Reclamació presentada el 16 de juny indica que cap de les instàncies presentades hauria obtingut resposta.
5. El 21 de juny de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 21 de juliol de 2022 la GAIP reitera el requeriment realitzat el dia 21 de juny a l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca. A data d'aquesta resolució l'Ajuntament no ha atès ni respost cap d'aquests requeriments de la GAIP.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada



de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública, ja que s'adreça a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents 6 i 7 posen de manifest que l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca no ha aportat a aquest procediment ni l'expedient ni l'informe sobre la reclamació, que li ha estat requerida per la GAIP reiteradament, incomplint així l'article 33.4 RGAIP, que disposa que "La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies".

Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració del l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Objecte de la reclamació i límits a l'accés

La reclamació té per objecte uns documents administratius tipus, utilitzats per l'administració en l'organització dels seu personal. Es tracta, d'una banda, de la Descripció del Lloc de Treball (DLT) consistent en una fitxa on es descriu la missió, la funció i les tasques a realitzar per la persona que ocupi un lloc de treball determinat; és a dir, no és informació personal sinó informació del lloc de treball, independentment de qui l'ocupi. De l'altra, de l'acta de la comissió de valoració del lloc de treball, que novament fa referència a la valoració de les funcions i responsabilitats del lloc per assignar-li el nivell i escala que s'hi corresponen, amb independència de qui l'ocupi.

Aquesta informació, si existeix, és pública, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, i per tant pot ser objecte del dret d'accés garantit per l'article 18.1 LTAIPBG, que només podrà ser restringit per la concurrència de límits legals a l'accés, d'acord amb l'article 20.1 LTAIPBG.

L'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca no ha invocat cap causa legal per limitar l'accés, ni responent la sol·licitud ni en el marc d'aquest procediment de reclamació en el qual no ha comparegut malgrat haver estat reiteradament requerit a fer-ho, i aquesta Comissió no aprecia, amb els antecedents de què disposa, que pugui resultar aplicable un límit a l'accés, tenint en compte que no hi resulta aplicable el límit derivat de la protecció de dades personals prevista als articles 23 i 24 LTAIPBG, vist que es tracta d'informació del lloc, i no de la persona que l'ocupa; que, tot i que sembla existir un litigi entre la persona reclamant i l'Ajuntament, la informació que es demana no és documentació elaborada per l'administració en exercici de la seva defensa en el judici que pugui estar afectada pel límit previst a l'article 21.1.d LTAIPBG, sinó documentació pública elaborada prèviament al contenciós, i per tant, no es pot considerar informació que



desequilibri la igualtat d'armes de les parts en el litigi; i finalment, ponderant a favor de l'accés, d'acord amb l'article 22.1 LTAIPBG, l'interès legítim de la persona reclamant en obtenir aquesta informació per a la millor defensa dels seus drets i interessos, vist que ha assumit part de les funcions i tasques d'aquesta plaça.

En conseqüència, és procedent estimar la reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca còpia de fitxa descriptiva i de l'acta de la comissió de valoració del lloc de treball de Tècnic Auxiliar Administratiu/va del departament de Polítiques d'Igualtat i Gent Gran, o la constància escrita de la seva inexistència, si escau.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 d'agost de 2022, resol per unanimitat:



1. Estimar la Reclamació 576/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a la còpia de fitxa descriptiva i de l'acta de la comissió de valoració del lloc de treball de Tècnic Auxiliar Administratiu/va del departament de Polítiques d'Igualtat i Gent Gran, o la constància escrita de la seva inexistència, si escau.
2. Requerir l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, i a informar en aquest mateix termini a la GAIP de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 576/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.