

**Resolució 688/2023, de 27 de juliol**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 589/2023

**Administració reclamada:** Generalitat de Catalunya. Departament de Presidència

**Informació reclamada:** Diversa informació del projecte HandBike.

**Sentit de la resolució:** Desestimació

**Resum:** Aquesta Comissió considera que els apartats 1, 2 i 4 han estat atesos; igualment l'apartat 5 si bé és cert que aquesta Comissió ve considerant que el no disposar d'informació en el marc de la gestió de l'administració ja és en sí mateix una dada en mans de l'administració, i per tant és informació pública, també és cert que en aquest cas la informació pública ja va ser facilitada a la persona reclamant al reconèixer en el fonament jurídic que justifica la inadmissió que no hi hagut procés participatiu, i per tant, es resol l'objecte de reclamació.

**Paraules clau:** Generalitat de Catalunya. Departament de Presidència. Consell Català de l'Esport. Projectes esportius. Esports. Procés participatiu. Desestimació.

**Ponent:** Mercè Aymerich Boltà

**Antecedents**

1. El 20 de juny de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 589/2023, en relació a una sol·licitud d'accés a la informació pública, presentada contra el Departament de Presidència de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

El reclamant informa que no ha rebut la informació pública sol·licitada.

2. El dia 19 de maig de 2023 la persona reclamant va registrar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en la que demana: 1. Còpia íntegra del projecte [HandBike]; 2. Còpia íntegra de tota la documentació (projecte, quantia econòmica demanada per desenvolupar el projecte...) de totes les empreses que es van presentar al projecte HandBike; 3. Detall exacte del per què es va escollir la Fundació Catalana de l'Esport i es van rebutjar les altres empreses que es presenten al projecte; 4. Còpia i detall complet de les gestions realitzades per SGEAF i CCE per publicitar el projecte a fi i efecte que poguessin concórrer totes les empreses interessades en gestionar el projecte HandBike; 5.



Còpia íntegra del projecte i procés de participació ciutadana de persones afectades per discapacitat, en el pas previ d'arrancar el projecte HandBike.

3. El 23 de juny de 2023 la persona reclamant presenta al·legacions en relació a la resposta que ha rebut de l'Administració. En aquestes al·legacions, la persona reclamant indica que ha rebut resposta a la SAIP objecte de reclamació en data 22 de juny (posterior a la data de la reclamació) i que no s'ha donat resposta a l'apartat 1, 2, 4 i 5 de la SAIP.
4. El dia 28 de juny de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 30 de juny de 2023 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Presidència i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 18 de juliol de 2023 el Consell Català de l'Esport, com a responsable tramitador, tramet expedient i informe a la GAIP del que es desprèn que la SAIP va ser resolta en data 20/06/2023 amb estimació parcial en els següents termes:
  - lliurar la informació de l'apartat 1 en un termini màxim de 30 dies a comptar des de la data d'aquesta resolució;
  - informar que respecte a l'apartat 2, "no es tracta d'un procés amb la presentació d'altres empreses sinó que es tracta d'una subvenció nominativa, a la Fundació Catalana de l'Esport. Sobre la subvenció en qüestió es pot consultar la informació publicada al Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya (RAISC) amb títol Subvenció per al finançament de les activitats de promoció de l'activitat física i esportiva a Catalunya durant el 2022" i en referència el detall de la subvenció;
  - respecte a l'apartat 3 i lligat amb el que s'ha informat el punt anterior: "la Fundació Catalana de l'Esport va ser subvencionada ja que la SGEAF forma part del seu patronat i és una entitat privada d'interès públic sense ànim de lucre que té entre els seus objectius fundacionals la promoció dels hàbits esportius en el conjunt de la nostra societat, com a instrument de millora de la qualitat de vida".



- Pel que fa a l'apartat 4: “quan al 2021 el nou equip directiu és coneixedor d'una compra de bicicletes manuals i de la previsió d'un projecte de promoció de l'activitat amb elles es valora que la millor manera de fer-ho és a través de la Fundació Catalana de l'Esport pels motius exposats en el punt anterior. Es fan diferents trobades amb entitats del sector Fundació ECOM, Fundació Catalana de l'Esport i xxxxx”.
- Pel que fa al punt 5 (procés participatiu), cal recórrer al fonament jurídic 4 de la resolució d'estimació parcial en el que es justifica la inadmissió respecte a aquesta qüestió en virtut de l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53, “en tant que la informació demanada no té la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre. Concorre aquesta causa d'inadmissió atès que no hi hagut procés participatiu”.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei.



El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Sobre el dret a la informació sol·licitada**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada va resoldre amb estimació parcial la SAIP i va considerar inadmetre l'apartat 5 per entendre que no tenia la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la LTAIPBG al no haver-se realitzat cap procés participatiu.

L'objecte de la reclamació són els apartats 1, 2, 4 i 5 de la sol·licitud al considerar la persona reclamant no estar satisfeta amb la informació pública lliurada.

Pel que fa a l'apartat 1: s'ha tramès la còpia del projecte HandBike a la persona reclamant per part del Consell Català de l'Esport, així com comprovant de burofax de data 17 de juliol.

Pel que fa a l'apartat 2 descrits en l'antecedent 2, aquesta Comissió entén que s'ha atès la SAIP com així es desprèn del detall descrit en l'informe emès a la GAIP i en la mateixa resolució d'estimació parcial. I pel que fa la tramesa d'un enllaç on poder consultar àmpliament la informació sol·licitada, en aplicació de l'article 36.2 LTAIPBG que preveu que si la informació



ja ha estat difosa o publicada i s'hi pot accedir fàcilment, s'ha d'indicar al sol·licitant la font d'informació, aquesta Comissió no hi veu cap perjudici vers a la part reclamant.

Pel que fa a l'apartat 4, el Departament va donar resposta a la SAIP indicant-li que es van realitzar diferents trobades amb entitats del sector incloent a la mateixa persona reclamant.

En darrer terme, i per la resposta relativa a l'apartat 5, si bé és cert que aquesta Comissió ve considerant que el no disposar d'informació en el marc de la gestió de l'administració ja és en sí mateix una dada en mans de l'administració, i per tant és informació pública, també és cert que en aquest cas la informació pública ja va ser facilitada a la persona reclamant al reconèixer en el fonament jurídic que justifica la inadmissió pel fet i motiu que no hi hagut procés participatiu, i per tant, es resol l'objecte de reclamació.

Per tant, és procedent estimar parcialment el dret d'accés a la informació pública pel que fa a l'apartat 4 i desestimar aquest dret pel que fa als 1, 2 i 5.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 de juliol de 2023, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 589/2023 perquè la sol·licitud d'accés a la informació pública es va resoldre correctament.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 589/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta