

Resolució 690/2021, de 23 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 281/2021

Administració reclamada: Barcelona Serveis Municipals. Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Actuacions de la grua municipal l'any 2020.

Sentit de la Resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Grua. Retirada de vehicles. Reclamació contra lliurament parcial. Mediació. Acord de mediació. Informació reutilitzable. Dades obertes

Ponent: Josep Mir Bagó

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 31 de març de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 281/2021, presentada contra Barcelona Serveis Municipals (BSM), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La persona reclamant demana a l'Ajuntament de Barcelona "obertura de les dades (sense camps personals protegits per la llei) referent a les actuacions de la grua municipal de Barcelona. Amb les localitzacions on es recullen els cotxes mal estacionats i la variable dia i hora. Es tracta d'un dataset que obrir-lo ha de permetre generar confiança amb la ciutadania i una optimització del propi servei. L'obertura ha de ser d'ofici cada any. Però enguany voldria la de l'any 2020".
3. El 30 de març de 2021 BSM contesta el següent a l'anterior sol·licitud: "En aplicació de l'article 34.8 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en relació a la vostra sol·licitud d'accés a la informació pública amb número d'expedient DA-2021-0086, des de Barcelona Serveis Municipals li adjuntem un arxiu en format Excel amb la relació de les actuacions de la grua municipal de l'any 2020, tal i com ens sol·licitava a la seva petició. Aprofitem per informar-lo que en un període de 2 a 3 mesos des de l'Oficina de Dades penjaran el dataset corresponent".



4. La Reclamació presentada el 31 de març de 2021 és fonamentada en els termes següents: “Amb tot i que m'han lliurat un arxiu Excel amb dades aquestes són parcials i no inclouen la informació sol·licitada que ha d'incloure, per a que sigui reutilitzable, com a mínim el lloc on s'ha dipositat el vehicle i el motiu pel qual s'ha realitzat la retirada de la via pública. De fet, de la informació que es recull en el moment de la retirada, per transparència i reutilització, cal que s'obri tota aquella que no sigui realment susceptible de ser protegida per la llei de la protecció de dades. La resta cal que s'obri a la ciutadania en pro d'un compromís total amb la gent a qui aquesta empresa de serveis presta”.
5. El 8 d'abril de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 8 d'abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a BSM i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
7. El 28 d'abril de 2021 la GAIP rep un escrit municipal que demana l'ampliació del termini per facilitar la documentació requerida per la Comissió. L'endemà la GAIP contesta atorgant una ampliació de 7 dies.
8. L'11 de maig de 2021 la GAIP rep la documentació requerida a BSM, que acredita haver enviat a la persona reclamant una ampliació de la informació facilitada anteriorment, que adjunta.
9. El 16 de maig de 2021 la GAIP trasllada la documentació facilitada per part de BSM i li demana que en un termini de cinc dies l'informi si li ha estat facilitada la informació reclamada i en cas contrari considerarà satisfeta aquesta reclamació i finalitzarà el procediment sense la necessitat de celebrar la sessió de mediació.
10. El 16 de maig de 2021 la persona reclamant formula al·legacions i demana que “novament em sigui lliurada la informació que inclogui la localització, bé amb el número de portal, bé amb la intersecció més propera o bé directament amb les coordenades del punt de retirada. Personalment crec que la protecció de dades passa en aquest cas per evitar la matrícula del vehicle”.
11. El 4 de juny de 2021 es celebra la primera sessió de mediació sense l'acord de les parts però amb el compromís de celebrar una segona sessió de mediació el dia 21 de juny. També es van



comprometre a què el reclamant haurà fet arribar a la GAIP el detall dels dies dels quals no té informació, mentre que les representants de l'Ajuntament es comprometen a fer la consulta de si podrien facilitar les recollides de cotxe amb la seva localització, per coordenades o amb quin detall es podrien facilitar, és a dir, valorar la informació més precisa que tenen i en quines condicions la podrien facilitar, i per al cas que no es puguin facilitar les coordenades, es faciliti la informació pel número de portal de carrer o les interseccions de carrers on s'efectuen les recollides.

12. El 4 de juny de 2021 la persona reclamant assenyala el següent "Respecte als dies que manquen: 5, 10 i 12 d'abril; 17 de maig; i 26 de setembre".
13. El 7 de juny de 2021 la GAIP trasllada les al·legacions que la persona reclamant va adreçar a la Comissió així com, la comunicació del 4 de juny a l'Ajuntament de Barcelona.
14. El 21 de juny de 2021 es celebra la segona sessió de mediació la qual finalitza amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
15. Els dies 21 i 23 BSM facilita la informació reclamada a la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica



legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de juliol de 2021, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 281/2021, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 21 de juny, relatiu a la Reclamació 281/2021

REUNITS

La persona reclamant,

- el senyor [...]

En representació de l'Administració reclamada,

- la senyora [...] lletrada Consistorial i la senyora [...], cap de la Unitat de Compliance i Transparència de Barcelona de Serveis Municipals, S.A.

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació lliurada

L'Ajuntament de Barcelona i Barcelona de Serveis Municipals, S.A. abans de començar la sessió de mediació han lliurat a la persona reclamant la informació relativa al servei de grua següent:

- les recollides de cotxes realitzades per la grua desglossades pel número de portal i carrer dels anys 2019 i 2020.
- informació sobre els torns laborals de la grua i les directrius de funcionament.
- explicacions dels dies que la persona reclamant va manifestar que considerava que li faltava informació a la inicialment lliurada.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la persona reclamant

Per l'Administració reclamada

Hi consten les signatures