

Resolució 693/2020, de 26 de novembre

Número d'expedient de la reclamació: 428/2020

Administració reclamada: Ajuntament del Vallgorguina

Informació reclamada: Còpia dels expedients sancionadors incoats per l'Ajuntament per l'incompliment d'un precepte de la Ordenança de Civisme i de la Convivència.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Electe local. Expedient sancionador. Ordenança. Reclamació contra silenci. Dades Personals. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 23 d'agost de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 428/2020, presentada pel grup municipal Candidatura d'Unitat Popular de Vallgorguina-Alternativa contra l'Ajuntament del Vallgorguina, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 21 de juliol de 2020 el grup municipal presenta una instància a l'Ajuntament de Vallgorguina mitjançant la qual exposa: "que havent rebut notificació d'inici d'expedient sancionador nº 544/2020 i per permetre defensa i explicació dels fets, si s'escau." Sol·licita: "tots els expedients sancionadors iniciats per aquest ajuntament, des de la publicació de l'Ordenança de Civisme i de la Convivència de Vallgorguina, per l'incompliment dels mateixos preceptes denunciats en l'esmentat expedient".
3. La Reclamació presentada el 23 d'agost de 2020 indica que l'Ajuntament de Vallgorguina no hauria donat resposta a la sol·licitud d'accés a la informació pública de referència.
4. El 24 d'agost de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al grup reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les



comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 25 d'agost de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vallgorguina i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 2 d'octubre de 2020 la GAIP reitera a l'Ajuntament de Vallgorguina la necessitat de rebre la documentació indicada a l'antecedent 5è i requerida el 25 d'agost de 2020.
7. El dia 22 d'octubre de 2020 des de l'Ajuntament de Vallgorguina s'informa a la Comissió que per una baixa de personal que afecta a l'Oficina d'atenció al ciutadà no s'hauria fet la derivació de la instància al Departament corresponent i que trametran l'informe a la GAIP com a màxim el dia 26 d'octubre de 2020.
8. El 26 d'octubre de 2020 des de l'Ajuntament es comunica a la Comissió que degut a problemes tècnics no haurien pogut enviar l'informe mitjançant la plataforma EACAT i que el dia 27 d'octubre de 2020 procediran a trametre l'informe.
9. El 28 d'octubre de 2020 la GAIP sol·licita un informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT). Així mateix, comunica a les parts l'ampliació del termini per a resoldre en quinze dies més, d'acord amb l'article 33.7 RGAIP.
10. En la mateixa data, té entrada l'informe de l'Ajuntament de Vallgorguina, que adjunta el Decret d'alcaldia que s'hauria fet arribar a la persona reclamant en resposta a present reclamació, i la Comissió el trasllada a la persona reclamant i el requereix a comunicar en la major brevetat possible si la informació que hauria lliurat l'Ajuntament satisfà l'objecte de la seva reclamació. Així mateix, també li comunica que si en un termini de tres dies no presenta al·legacions, s'entendrà que la informació dona satisfacció a la seva reclamació.
11. Transcorregut el termini donat a la persona reclamant per a presentar al·legacions, no s'ha rebut cap al·legació, i la GAIP ha comunicat a l'APDCAT que, atès que amb posterioritat a la petició de l'informe de l'Autoritat, s'ha comunicat el lliurament de la informació reclamada, ha deixat de ser necessària l'emissió de l'informe de referència.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació



gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

En aquest cas, la reclamació es presenta per un grup municipal, però no en exercici de la seva funció de control del govern municipal, sinó en tant que persona interessada en un expedient sancionador contra ella al què demana accedir i tenir-ne informació de context per defensar-se'n. No resulta aplicable, per tant, el règim jurídic de l'article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, sinó l'LTAIPBG..

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un



interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat al grup municipal reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de novembre de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 428/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.