

Resolució 693/2022, de 12 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 647/2022

Administració reclamada: Departament d'Educació

Informació reclamada: Còpia d'un certificat.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha informat la GAIP d'haver lliurat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i una vegada consultada per la GAIP al respecte, no ha presentat al·legacions en contra. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Generalitat. Certificat. Contractació pública. Esmena. Acreditació de la representació. Persona jurídica. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 10 de juliol de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 647/2022, presentada per una persona física en representació d'una societat mercantil contra el Departament d'Educació, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 de juny de 2022 la persona reclamant sol·licita a través d'una instància on exposa: "Que formo part, com a licitador, del procediment de contractació del Departament d'Educació, mitjançant contracte menor, per la producció i realització de tres actes de lliurament de premis: una gala del II Concurs Jo Tinc la paraula i dues gales del XXVII Concurs El gust per la lectura (primària i secundària/batxillerat/educació al llarg de la vida) número d'expedient ED-2022-852." I sol·licita: "Una còpia del certificat "Certificat de l'eina Sobre Digital" que emet la plataforma de contractació pública amb el llistat de licitadors que s'han presentat i el dia i l'hora i el registre d'entrada de les ofertes."



3. La Reclamació presentada el 10 de juliol de 2022 indica que el Departament d'Educació no ha contestat la sol·licitud.
4. El 13 de juliol de 2022 la GAIP notifica un escrit a la persona reclamant per requerir-li que esmeni la documentació aportada amb la reclamació. Concretament, li demana acreditar la representació amb la què al·lega actuar. Informa que si en el termini de 10 dies l'esmena no és reparada es considerarà desistida la Reclamació, en aplicació del previst per l'article 68 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú.
5. El 19 de juliol de 2022, la persona reclamant aporta a la GAIP la documentació requerida a l'antecedent anterior.
6. El 20 de juliol de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 21 de juliol de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
8. El 25 de juliol de 2022 la GAIP rep l'informe del Departament d'Educació indica que "Un cop analitzada la informació sol·licitada es constata que no s'aprecia la concurrència de límits a l'accés a la informació pública. És per això que us enviem, juntament amb aquesta comunicació, els justificants de presentació de cadascuna de les ofertes rebudes on consta la data, l'hora i el número de registre d'entrada. En aplicació del principi de minimització de dades, s'han suprimit del document els números de DNI, telèfon i correu electrònic de contacte de les persones físiques que van presentar oferta, atès que són considerades dades personals identificatives no estrictament necessàries per complir la finalitat del dret d'accés."
9. El 28 de juliol de 2022 la GAIP trasllada l'informe del Departament d'Educació a la persona reclamant perquè en el termini de 5 dies faci arribar les al·legacions escaients. A data d'aquesta Resolució no consta resposta.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha informat la GAIP d'haver lliurat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i una vegada consultada per la GAIP al respecte, no ha presentat al·legacions en contra.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 d'agost 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 647/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta