

Resolució 694/2019, de 31 d'octubre

Número d'expedient de la reclamació: 597/2019

Administració reclamada: Ajuntament de L'Escala

Informació reclamada: Expedient d'enderrocament d'una casa.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua d'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha reconegut el dret de la persona reclamant d'accedir a la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació, i és procedent finalitzar el procediment, sens perjudici de què la Comissió farà el seguiment de la seva execució.

Paraules clau: Ajuntament. Urbanisme. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Format. Seguiment de l'execució.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 17 de setembre de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 597/2019, presentada contra l'Ajuntament de L'Escala, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La sol·licitud d'informació de la què porta causa aquesta Reclamació és del 19 de juliol de 2019, presentada davant l'Ajuntament de L'Escala, es conté en un escrit de denúncia en relació amb una casa catalogada com a bé arquitectònic de la què se n'hauria aprovat l'expedient d'enderrocament, en el qual es demanen diverses actuacions de l'Ajuntament i, en allò que interessa a aquest procediment, "Disposar d'una còpia de tot aquest expedient."
3. L'escrit de reclamació indica que la persona reclamant no hauria rebut resposta a la seva sol·licitud.
4. El 18 de setembre de 2019 la GAIP comunica a la persona reclamant que ha tingut entrada la seva reclamació i que s'admet provisionalment a tràmit, identifica la persona responsable de la seva tramitació, li indica els propers tràmits que se seguiran i les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment.



5. El 19 de setembre de 2019, la GAIP informa a l'Ajuntament de L'Escala de la presentació d'aquesta reclamació i li demana que, en el termini de quinze dies, li trameti un informe que reculli el seu posicionament i actuacions en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta la reclamació, i que li en remeti l'expedient complet.
6. El 29 d'octubre la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de l'Escala que resol, en termes literals: "Reconeixem el dret al Sr. [...] a accedir a la informació sol·licitada consistent en conèixer l'Estat de l'expedient d'enderroc de l'edifici del Passeig Lluís Albert nº 4 i 5 de l'Escala. Que aquests efectes podrà consultar l'estat de l'expedient en el Departament d'Urbanisme de la Corporació de dilluns a divendres de 09:00 a 13:30h. Tanmateix, rebrà una resposta formal en aclariment de tots els extrems exposats a la seva instància. Que de totes maneres, en comprovar que l'expedient d'enderroc està conformat bàsicament pel projecte d'enderroc de l'edifici del Passeig Lluís Albert nº4-5 de l'Escala, realitzat per un extern, l'accés a l'expedient serà limitat a la consulta o vista sense reproducció, per tal de protegir els drets inalienables dels autors de dit projecte, com el dret a la divulgació, o el dret a la reproducció."

Fonaments jurídics

1. *Competència de la GAIP i consideracions generals sobre el contingut i l'abast del dret d'accés a la informació pública i admissibilitat de la reclamació.*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "*Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol*". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que es presenta en relació amb una sol·licitud d'informació adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG, com l'Ajuntament de L'Escala (article 3.1.a LTAIPBG).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "*el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei*". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "*la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei*".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *“El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *“2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”*.

L'article 42.7 LTAIPBG disposa que la Comissió pot sol·licitar els informes i dades que consideri necessàries per fonamentar les seves resolucions. L'article 33.4 RGAIP disposa que les administracions han d'emetre informe i proporcionar la resta de la informació sol·licitada per la Comissió dins el termini màxim de quinze dies, i l'apartat 7 del mateix article disposa que la manca de remissió de la informació o la no emissió de l'informe sol·licitat per la Comissió no impedeix que aquesta continuï amb la tramitació, sense perjudici de les responsabilitats disciplinàries que resultin procedents.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.



2. *Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que la reclamació ha perdut el seu objecte, ja que l'Administració reclamada ha reconegut extemporàniament el dret de la persona reclamant d'accedir a la informació sol·licitada, per bé que no en el format de còpia sol·licitat, sinó amb la consulta presencial de la informació per raons derivades de la protecció dels drets de divulgació i de reproducció dels autors del projecte.

Aquesta cautela pot estar justificada si es tracta de plànols o projectes de construcció elaborats per tècnics aliens a l'Ajuntament que no li hagin cedit a l'Administració el dret de difusió, i certament l'article 36 LTAIPBG empara que l'Administració pugui facilitar la informació en un format diferent del demanat, sempre que ho justifiqui. Tanmateix, si a partir de la consulta presencial de l'expedient, la persona reclamant interessés l'obtenció de còpia d'algun document no afectat per aquesta limitació (informes jurídics, actes d'inspecció, informes de tècnics municipals, decrets, etc), l'Administració li haurà de proporcionar, sens perjudici de repercutir-li el cost material de la còpia, si té establerta una taxa a l'efecte.

Considerant que encara no s'ha produït l'accés material a la informació, la finalització del procediment no és obstacle per què la persona reclamant comuniqui a la Comissió qualsevol circumstància que li impedeixi materialment l'accés en els termes abans indicats, o l'endarrereixi excessivament, i la Comissió en requerirà l'execució en els termes previstos al FJ3.

3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix l'obligació de facilitar la informació dins del termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment, i que la desatenció d'aquest requeriment pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats en el marc del règim sancionador previst a la mateixa llei. Concretament, a la vista de la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió constitueix una infracció qualificada de molt greu que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82



LTAIPBG. Amb aquesta finalitat, l'article 49.2 RGAIP preveu que la Comissió n'informi als òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos per l'Administració i que se n'hi faci difusió mentre duri l'incompliment.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 31 d'octubre de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Resolució 597/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.