

Resolució 694/2022, de 12 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 651/2022

Administració reclamada: Ajuntament del Vendrell

Informació reclamada: Sobre el procés per obtenir les claus per entrar a un hort.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Protecció dels animals. Animals de companyia. Gats. Entrada a propietat privada. Reclamació contra silenci Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. L'11 de juliol de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 651/2022, presentada contra l'Ajuntament del Vendrell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 de març de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament del Vendrell: "Soy una alimentadora de una colonia de gatos que están dentro de un huerto privado (carretera de Valls), Junto con xxxx. La colonia que llevamos de gatos se encuentra dentro de un terreno privado. En el 2021 el ayuntamiento comenzó los trámites para poder contactar con el dueño de dicho terreno para ver si entrega las llaves y así poder trabajar con los gatos (castrar, vacunas, etc). Ya que el dueño del huerto no quiere entregar las llaves, se supone que el ayuntamiento empezó a tramitar para que un juez autorice la entrada al ayuntamiento. Hemos preguntado a la persona que lleva este tema para saber cómo va dicha gestión, pero no nos comenta nada. Solicito: Queremos información de cómo va dicho proceso". També presenta, en la mateixa data, altres tres sol·licituds que no demanen informació pública.



3. La Reclamació presentada l'11 de juliol de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud i assenyala com a informació sol·licitada: “Desde el año pasado estamos solicitando la siguiente información por mail y teléfono, como no nos la dan, hemos recurrimos a las instancias: 1. Cómo va el trámite para que un juez autorice entrar a los Huertos y poder trabajar con los gatos. 2. Hemos pedido información, para saber quiénes son los otros alimentadores de los gatos en el huerto. 3. Cómo va el trámite del carnet de alimentadoras del 2021, seguimos esperando a día de hoy dichos carnets. 4. Nos otorgan 70Kg para 3 meses, para 70 gatos. Esto nos deja a 10g al día por gato. Hemos solicitado saber en base a que hicieron ese cálculo”.
4. El 15 de juliol de 2022 la GAIP formula a la persona reclamant el següent requeriment d'esmena de la Reclamació: “En relació amb la Reclamació que heu presentat a aquesta Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), que ha tingut entrada el dia 11 de juliol de 2022 i s'ha assenyalat amb el número d'expedient 651/2022, us comuniquem la necessitat que en concreteu el seu objecte, tenint en compte que, segons que es desprèn de la documentació que heu aportat, la reclamació es formula contra diverses peticions però no totes elles tenen per objecte la sol·licitud d'accés a informació pública. D'acord amb l'article 2.b de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern informació pública és la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats. Per tant, us demanem que concreteu quin és l'objecte d'aquesta reclamació i en relació amb les altres instàncies que esmenteu en el formulari de reclamació us demanem que si teniu la voluntat de reclamar per aquestes presenteu una reclamació per a cada sol·licitud”.
5. El 19 de juliol de 2022 la persona reclamant contesta el següent a l'anterior requeriment: “Hace 3 meses se solicitó al ayuntamiento del Vendrell información de cómo va el trámite para poder obtener las llaves de un terreno privado para poder entrar a trabajar con una colonia de gatos que está descontrolada. No hemos recibido respuesta”.
6. El 22 de juliol de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 25 de juliol de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Vendrell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti



un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

8. El 8 d'agost de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament del Vendrell, que inclou el següent escrit adreçat a la persona reclamant: "En resposta al vostre escrit amb registre d'entrada E202208896 on demaneu informació sobre l'accés a un terreny particular per tal d'alimentar a la colònia de gats que s'ha instal·lat al mateix i d'acord amb la informació emesa per l'Àrea de Medi Ambient, posem en el seu coneixement els següents extrems. S'ha intentat arribar a un acord amb la persona usuària dels terrenys en diverses ocasions, però no està conforme amb la solució proposada per aquest Ajuntament. La persona propietària del terreny resideix habitualment fora del municipi. Realitzades diverses consultes als Mossos d'Esquadra i al SEPRONA, s'ha arribat a la conclusió conjunta, de que no es tracta d'una colònia urbana de gats responsabilitat de l'Ajuntament, sinó una tinença de gats en una propietat privada. En els propers dies, farem les gestions per parlar amb el titular del terreny amb la finalitat que ens faciliti l'accés al mateix i poder fer les actuacions derivades del procés. Referit a facilitar per part de l'Ajuntament les dades personals del propietari, així com autoritzat l'accés al terreny, donat que és una propietat privada, son aquestes actuacions que excedeixen l'àmbit competencial d'aquesta Administració".
9. El 8 d'agost de 2022 la GAIP comunica a la persona reclamant la informació aportada per l'Ajuntament a aquest procediment.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la



Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 d'agost de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 651/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.