

Resolució 694/2025, de 15 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 380/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Pineda de Mar

Informació reclamada: Sobre contractes, convenis i subvencions caducats a l'Ajuntament des de l'any 2021, repercussions econòmiques i mesures preses.

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial i estimació parcial

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha contestat respecte de part de la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment.

Sobre la informació reclamada que manca per accedir-hi, respecte dels contractes, convenis i subvencions caducats dels exercicis de 2021 a 2025 i de la relació de llocs de treball, es reconeix el dret d'accés en el benentès que l'Ajuntament no ha invocat cap límit que ho impedeixi. Aquesta Comissió no pot apreciar les circumstàncies de context, que només s'esmenten, sobre un expedient disciplinari, i fa avinent que tampoc pot valorar la informació relativa a l'adopció de mesures organitzatives sobre el circuit d'informació que hagi pogut esdevenir d'aplicació al responsable reclamant.

Paraules clau: Ajuntament. Cap d'àrea de l'Ajuntament. Contractes. Subvencions. Relació de llocs de treball. Pèrdua parcial. Estimació parcial.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 12 de març de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 380/2025, presentada per un reclamant contra l'Ajuntament de Pineda de Mar, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). Manifesta que no ha rebut resposta de la informació demanada.
2. El 3 de febrer de 2025, el reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Pineda de Mar en els termes següents: "En relació a l'expedient disciplinari que se m'ha incoat (data 02/10/24, Decret 2297) i en pro de les garanties processals que em són inherents als efectes de no quedar-me en situació d'indefensió així com per poder gestionar la meva defensa sense limitacions, sol·licito,

1.-conèixer tots els contractes, subvencions i convenis (CSC en endavant) que hagin caducat els anys 2021, 2022, 2023, 2024 i 2025 a qualsevol de les diferents àrees d'aquest Ens local (dels que en conec uns quants, que em reservo).



- 2.-conèixer la data en què s'han normalitzat tots els CSC del període esmentat.
 - 3.-saber com s'ha cobert el període entre la caducitat i la nova posada en marxa de cada CSC.
 - 4.-saber quines mesures s'han pres amb cada cap d'àrea de cadascun dels CSC que s'hagin trobat en la situació dels punts 1, 2 i 3 anteriors o els motius pels que no s'han pres tenint en compte la incoació en el meu cas, possiblement fruit del ja denunciat assetjament orquestrat.
 - 5.-saber quantes persones hi ha dedicades a gestionar contractes a cada àrea.
 - 6.-saber si tots els caps d'àrea tenen coneixements suficients per gestionar el conjunt -al detall- de la seva àrea (ja que del contrari -segons el "cap de caps"- seria preocupant) com en el cas de Territori, coneixements d'enginyeria o d'arquitectura i, en el cas de Qualitat de Vida, coneixements de psicologia, treball social i jurídics, per apuntar unes de les moltes competències que han de tenir els caps d'àrea".
3. El reclamant acompanya a la reclamació la comunicació de l'Ajuntament de Pineda de Mar de 5 de febrer de 2025 sobre el registre d'entrada la seva petició, i altra informació sobre la tramitació de la seva petició.

També aporta el reclamant la petició presentada a l'Ajuntament de Pineda de Mar de 14 d'octubre de 2024 del delegat de personal per CCOO i president del Comitè Unitari, i del delegat de personal per Intersindical i president de la Junta de Personal, sobre la "Informació de tots el contractes de licitacions caducats AL 2022, 2023 I 2024 de totes les àrees; informació de quan s'han renovat cadascun dels contractes indicats al punt anterior; Informació de quants pagaments "contrafactura" de cadascun dels contractes fins a la nova aplicació del nou contracte si existeix; Informació dels contractes renovats al 2024 de totes les àrees, amb any de finalització que a data d'avui, tant els que no s'han formalitzat com els que s'han formalitzat; Informació de l'adquisició de material i/o serveis que han d'estar vinculats per aquesta vinculació pública".

4. El 24 de març de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 24 de març de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

6. El 8 d'abril de 2025 la GAIP rep informe jurídic de la Cap de l'Àrea de Serveis Generals de l'Ajuntament que, en síntesi, manifesta que el reclamant forma part del personal de l'Ajuntament; que ja ha tingut accés a la informació demanada de la mateixa manera que la resta de Caps de l'Ajuntament de Pineda de Mar atès que totes les convocatòries de la Junta de Govern Local i del Ple s'envien a regidors i Caps a través de correu electrònic i, en conseqüència, té coneixement de tots els acords adoptats en matèria de contractes, subvencions i convenis. També es fa avinent que juntament amb la convocatòria del Ple s'envia també la relació de resolucions adoptades en el mes respectiu.

D'acord amb l'exposat, la informació sol·licitada en els punts 1,2 i 3 (informació sobre contractes, subvencions, la seva normalització i caducitat) és informació de la qual ja té accés el reclamant atenent al seu càrrec dins l'Ajuntament de Pineda de Mar i al portal de transparència.

Pel que fa a la informació sol·licitada en els punts 4 i 6 (mesures que s'han pres amb cada cap d'àrea de cadascun dels CSC i coneixements dels caps sobre aquestes qüestions) es considera que no té la consideració d'informació pública als efectes del dret d'accés.

Finalment, respecte al punt 5, cal assenyalar que en el Portal de Transparència consta publicada la Relació de Llocs de Treball on consten les àrees i serveis de l'Ajuntament de Pineda de Mar amb els respectius llocs de cada una.

7. El 15 d'abril de 2025 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament al reclamant, que en la mateixa data presenta les seves al·legacions que, en síntesi, consisteixen en les següents:
- que no ha tingut accés a la relació de contractes, convenis i subvencions caducats i que demana la relació de tot el que hi ha i hi ha hagut caducat a l'Ajuntament en els anys 2021, 2022, 2023, 2024 i 2025;
 - que a l'ordre del dia indicat a l'informe de l'Ajuntament (que es dona a conèixer a tots els caps) hi consten aquells contractes, convenis i subvencions que prosperen però que no s'hi indiquen aquells que estan caducats, aquells que s'han de gestionar contrafactura o aquells que per alguna raó no estan normalitzats dins de termini;
 - què en data 21/11/24 registre d'entrada E/26890/24 va presentar instància per què, d'ençà de juliol de 2024 ha deixat de rebre part substancial de la documentació que rebia fins aleshores, com ara la relació de Decrets i entrades de documentació del mes anterior i que en data 10/12/24, l'Ajuntament va contestar què, per raons de protecció de dades s'ha decidit canviar de criteri pel que ja no s'envia la documentació tot i que, segons el reclamant, els càrrecs electes la reben puntualment però ell, no.
 - sobre el portal de transparència i del contractant, considera que es publica el que està en fase de licitació però no el que està caducat, "ni allò que s'està pagant de manera irregular contrafactura per una mala o inadequada gestió" i que és el que demana.



Finalment precisa que “ Només demano centrant-me en els punts 1, 2 i 3 de la meva instància i a què fa referència la Cap de Serveis Generals:

1.-conèixer tots els contractes, subvencions i convenis (CSC en endavant) que hagin caducat els anys 2021, 2022, 2023, 2024 i 2025 a qualsevol de les diferents àrees d'aquest Ens local (dels que en conec uns quants, que em reservo).

2.-conèixer la data en què s'han normalitzat tots els CSC del període esmentat.

3.-saber com s'ha cobert el període entre la caducitat i la nova posada en marxa de cada CSC”.

8. El 30 d'abril de 2025 la GAIP trasllada les al·legacions del reclamant a l'Ajuntament per tal que manifesti el seu posicionament. A data de la resolució no s'ha rebut cap indicació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació

D'acord amb l'informe facilitat per l'Ajuntament sobre la reclamació presentada, es considera que s'han publicat al portal de transparència, concretament pel que respecta a la informació sobre contractes, subvencions, la seva normalització i caducitat (punts 1, 2, i 3 de la reclamació), respecte la qual també hi té accés el reclamant atenent al seu càrrec dins l'Ajuntament de Pineda de Mar.



Sobre la informació relativa a la Relació de Llocs de Treball (punt 5 de la reclamació) l'Ajuntament informa que també es publica al portal de transparència on consten les àrees i serveis de l'Ajuntament de Pineda de Mar amb els respectius llocs de cada una.

Tot això, implica que s'hagi produït una pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació.

En tot cas, però, la persona reclamant ha fet avinent que allò publicat no satisfà plenament la seva sol·licitud d'accés a la informació pública.

3. Sobre el dret a la informació sol·licitada i la derivació de la SAIP

L'objecte de la reclamació consisteix en informació sobre contractes, subvencions, la seva normalització i caducitat (punts 1,2,3 de la reclamació); mesures que s'han pres amb cada cap d'àrea de cadascun dels CSC i coneixements dels caps sobre aquestes qüestions (punts 4 i 6 de la reclamació) i Relació de Llocs de Treball on consten les àrees i serveis de l'Ajuntament de Pineda de Mar amb els respectius llocs de cada una (punt 5 de la reclamació).

Respecte de la informació reclamada i que encara no ha estat facilitada, i que el reclamant identifica a l'antecedent 6, seria la relativa als contractes, convenis i subvencions caducats del període 2021 a 2025, que no rep des de juliol de 2024 i que a l'ordre del dia indicat per l'Ajuntament que es dona a conèixer a tots els caps, que tampoc no s'inclouen al portal de transparència i del contractant, que no publica el que està caducat, "ni allò que s'està pagant de manera irregular contrafactura per una mala o inadequada gestió"; la data en què s'han normalitzat i com s'ha cobert el període entre la caducitat i la nova posada en marxa dels contractes, convenis i subvencions.

La informació reclamada és informació pública d'acord amb allò previst a l'article 2.b) de la LTAIPBG atès que, segons aquest precepte, és informació elaborada per l'Administració i la té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions en aquest cas inspectores. També és informació pública aquella informació que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix la mateixa Llei. Aplicant doncs l'article esmentat al cas que ara ens ocupa cal reafirmar que la informació reclamada s'ha de considerar informació pública.

En segon lloc, quant al subjecte obligat a atendre la sol·licitud d'accés no hi ha cap dubte que, en el cas que ens ocupa, es troba dins l'àmbit subjectiu d'aplicació de l'LTAIPBG ja que l'Ajuntament és un subjecte obligat per l'LTAIPBG a tramitar les sol·licituds d'accés a la informació pública i a facilitar-ne, quan s'escaigui, l'accés (art.3.1 a) LTAIPBG).

Sobre els límits al dret d'accés a la informació pública que puguin concórrer en aquest supòsit, l'Ajuntament no ha invocat cap reserva i, davant aquesta manca de referència, aquesta Comissió no n'aprecia d'ofici limitacions que puguin afectar al dret d'accés a la informació pretesa, tot i que a la reclamació es fa avinent la circumstància que el reclamant ha estat objecte d'un expedient disciplinari i que a la reclamació s'aporta la referència a una altra petició



d'informació coincident, formulada per un delegat de personal d'una entitat sindical i pel president de la Junta de Personal. Aquestes referències de context no han comportat ni pel reclamant, ni per l'Administració en la invocació de cap reserva respecte de la informació demanada, especialment quan s'afirma que el reclamant com a cap d'una unitat i a partir d'una determinada data ha deixat de tenir accés a la informació que es demana.

Davant d'aquesta absència de més referències aquesta Comissió no pot apreciar les circumstàncies que podrien explicar la manca d'accés a la informació demanada.

En conseqüència, sobre la informació demanada relativa als contractes, convenis, subvencions caducats en el període indicat que manquen de donar-hi accés al reclamant i respecte de la informació sobre relacions de lloc de treball de l'Ajuntament, aquesta Comissió estima el dret d'accés a la informació demanada pel reclamant que no hagi estat encara facilitada.

D'altra banda, aquest dret es reconeix en el benentès que per aquella informació que no ha estat accessible amb ocasió de l'organització interna i de les mesures que s'hagin pogut prendre com a conseqüència de l'estructuració dels diferents circuits informatius de les diferents àrees de responsabilitat de l'Ajuntament, aquesta Comissió desconeix el context de la seva adopció, a penes enunciat per part del reclamant, i no invocat per l'Ajuntament, i per tant no pot valorar les mesures organitzatives que hagi pogut comportar.

4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència.

El Reial decret 4/2010, del 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica estableix que les Administracions Públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic entre aquestes.

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Tanmateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2) i la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d). Altrament, la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni



documental de Catalunya inclou, entre altres, “els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen” i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment. L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG. Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de maig de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació conforme al que s'exposa al fonament jurídic 2.
2. Estimar la Reclamació 380/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.



3. Requerir a l'Ajuntament que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 2 de la que disposi o que afirmi clarament de quina no en disposa dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 380/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.