

Resolució 697/2020, de 26 de novembre

Número d'expedient de la reclamació: 519/2020

Administració reclamada: Universitat de Barcelona

Informació reclamada: Informació relativa a dos llocs de treball.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració ha estimat extemporàniament la sol·licitud, i acredita aportant l'evidència de notificació a la persona reclamant, haver-li lliurat la informació amb data 18 de novembre. Així mateix, la persona reclamant ha confirmat haver rebut aquesta documentació i està conforme amb la informació rebuda. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació, i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment.

Paraules clau: Universitat. Sindicat. Personal. Acords. Resolucions. Reclamació contra silenci. Acord. Informe. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 22 de setembre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 519/2020, presentada la Secció Sindical CGT contra la Universitat de Barcelona en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La sol·licitud d'informació de la què aquest procediment porta causa va ser presentada el 20 de juliol de 2020 i, en relació amb dos llocs de treball, el de Tècnic/a grau mitjà de pràctiques d'empresa i inserció laboral i Tècnic/a grau mitjà d'igualtat, demana la informació següent: "Acords de la comissió negociadora del 8 de juny de 2020, documentació elaborada per la Gerència prèviament a la Comissió PAS, informes de la Comissió de PAS del 15 de juny de 2020, propostes de resolucions del Consell de Govern del 26 de juny de 2020, resolució definitiva de creació emesa per la Comissió Econòmica del Consell Social del 8 de juliol de 2020".
3. La persona reclamant fa constar a l'escrit de reclamació que no ha rebut resposta de la Universitat a la seva sol·licitud.



4. El 28 de setembre de 2020 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió a tràmit de la seva reclamació, li informa de la persona responsable de la seva tramitació i li proporciona informació de referència per si en vol fer el seguiment. El mateix escrit li informa de la seva obligació "d'informar puntualment a aquesta Comissió de qualsevol novetat que tingui incidència en les reclamacions que heu plantejat; en especial, heu de traslladar-nos immediatament les comunicacions de l'Administració relatives a la informació objecte de les vostres reclamacions que rebeu mentre duri la seva tramitació".
5. El 28 de setembre de 2020, la GAIP comunica la Reclamació a la Universitat de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 27 d'octubre de 2020, la GAIP notifica una comunicació a la Universitat per requerir-li que li lliuri sense més dilació la informació requerida, segons l'antecedent anterior.
7. El 10 de novembre de 2020, la UB comunica a la GAIP que no ha pogut donar resposta als requeriments de la Comissió dins de termini a causa d'un mal funcionament en el flux de tramesa d'informació entre la GAIP i la UB. I comunica que: "estem gestionant la sol·licitud d'accés de la reclamació 519/2020 per tal de donar-li resposta en la màxima celeritat possible i comunicar-vos-ho amb caràcter immediat".
8. El 18 de novembre de 2020 la persona reclamant s'adreça a la Comissió per comunicar que la documentació enviada no és la que demanava, però que tanmateix considerava satisfeta la reclamació perquè amb la resposta de la UB s'entén perfectament que aquella documentació demanada no s'ha elaborat ni existeix. I sol·licita que se li faci arribar l'informe jurídic que la Universitat de Barcelona ha enviat a la GAIP sobre aquesta reclamació. La Comissió trasllada l'informe jurídic sol·licitat a la persona reclamant.
9. El 23 de novembre de 2020 la UB notifica a la GAIP l'informe i l'expedient sol·licitats. A l'informe fa constar que: "el 17 de novembre es va resoldre la petició del Sr. [...] corresponent a la reclamació 519/2020 i el 18 de novembre se li ha lliurat la informació que sol·licitava, que acompanyem a aquest escrit junt amb la resolució dictada per tal de donar compliment complet al vostre requeriment".



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP, contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública i admissibilitat de la reclamació.

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de



proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

L'article 42 LTAIPBG estableix que les reclamacions es poden tramitar mitjançant un procediment de mediació, durant el qual se suspèn el còmput del termini de què disposa la GAIP per resoldre. L'acord de les parts sobre l'accés a la informació suposa la finalització del procediment. Si aquest acord entre les parts no s'aconsegueix, o és parcial, la Comissió ha de resoldre sobre el fons de la discrepància jurídica en la part que es mantingui.

L'article 42.7 LTAIPBG disposa que la Comissió pot demanar els informes i dades que consideri necessaris per a fonamentar les seves Resolucions. Particularment, l'article 42.8 LTAIPBG preveu que, si la denegació de l'accés per part de l'Administració s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió haurà de sol·licitar a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti informe sobre l'adequació de l'accés a la normativa de protecció de dades, que en tal cas tindrà caràcter preceptiu però que no és vinculant per al sentit de la resolució adoptada per la Comissió.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat extemporàniament la sol·licitud, i acredita aportant l'evidència de notificació a la persona reclamant, haver-li lliurat la informació amb data 18 de novembre. Així mateix, la persona reclamant ha confirmat estar satisfet conforme amb la informació rebuda.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació, i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de novembre de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 519/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.