

Resolució 698/2020, de 3 de desembre

Número d'expedient de la reclamació: 279/2020

Administració reclamada: Departament d'Interior

Informació reclamada: Diverses instruccions, circulars i disposicions administratives dels membres dels Mossos d'Esquadra

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha fet lliurament d'informació a la persona reclamant en el marc d'aquest procediment de reclamació, i que consultada la persona reclamant, no ha formulat al·legació contrària a donar-se'n per satisfet, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment, en haver perdut sobrevingudament el seu objecte.

Paraules clau: Generalitat. Policia. Seguretat pública. Instruccions. Reclamació contra desestimació. Límits. Seguretat pública. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 18 de juny de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 279/2020, presentada contra el Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La sol·licitud d'informació de la què aquest procediment porta causa va ser presentada el 25 de maig de 2020. En ella, la persona reclamant, que s'identifica com a investigador al Departament de Dret Públic de la Universitat de Cantàbria, exposa que, als efectes de la preparació d'una tesi doctoral, sol·licita determinades instruccions, circulars i altres disposicions administratives d'anàloga naturalesa vigents del Cos de Mossos d'Esquadra. Sol·licita rebre la resposta i la documentació en castellà.
3. El 15 de juny de 2020 el Departament d'Interior desestima la sol·licitud, d'acord amb els articles 21.1 a) i b) LTAIPBG, atès que "la divulgació de la informació pot comprometre l'efectivitat de la resposta contra actes delictius comuns o de seguretat de persones i també atès que no aprecien que hi hagi concurrència d'interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació".



4. El 3 de juliol de 2020 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió a tràmit de la seva reclamació, li informa de la persona responsable de la seva tramitació i li proporciona informació de referència per si en vol fer-ne el seguiment. En el mateix escrit, li informa de la seva obligació d'informar puntualment a aquesta Comissió de qualsevol novetat que tingui incidència en la reclamació i en especial, de les comunicacions de l'Administració relatives a la informació objecte de la reclamació que rebí mentre durí la seva tramitació.
5. El 6 de juliol de 2020 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Interior i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la què deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 31 de juliol de 2020 el Departament d'interior notifica a la GAIP l'informe jurídic requerit, en el què reitera el seu posicionament desestimatori de la sol·licitud d'accés a informació pública i insisteix en què la divulgació de la informació podria reduir l'efectivitat de les actuacions i operatius policials, alhora que podria posar en risc la vida i la integritat física tant dels agents actuants com dels ciutadans.
7. El 3 d'agost de 2020 la GAIP sol·licita informació complementària al Departament d'Interior, demanant-li que, dins del termini de 5 dies, li faci arribar còpia de la informació sol·licitada, d'acord amb l'article 33.6 Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol.
8. El 10 d'agost de 2020 el Departament d'Interior informa a la GAIP que està treballant en l'elaboració de la informació, però que la repercussió en matèria de seguretat i la implicació de diversos actors al sí de l'organització li impedeix aportar la informació en el mes d'agost, i proposa ajornar-ho al mes de setembre.
9. El 14 d'agost de 2020 la GAIP comunica al Departament d'Interior l'acceptació de la seva petició de demorar les actuacions fins a la primera quinzena de setembre, per tal de facilitar que el Departament pugui fer una selecció de la informació reclamada, aplicant restrictivament el límit invocat i permetent l'accés parcial.
10. El 19 d'octubre de 2020 la ponent de la Resolució es reuneix telemàticament amb el director general de la Policia i el responsable de la Unitat d'Informació del Departament, als efectes d'acotar la informació que podia quedar afectada pel límit al·legat. D'aquesta reunió se'n deduí el compromís de la Direcció General de la Policia d'analitzar novament la documentació i fer una proposta d'accés parcial a la persona reclamant.
11. El 30 d'octubre de 2020 el Departament d'Interior tramet a la GAIP un índex amb la normativa relacionada amb la sol·licitud d'accés i diverses instruccions sobre la utilització



d'armes, i es compromet a fer-la arribar a la persona reclamant i posar-se a la seva disposició pels aclariments que precisés per a l'elaboració de la seva tesi doctoral.

12. El 12 de novembre de 2020 la GAIP rep del Departament d'Interior còpia de la documentació enviada a la persona reclamant. En la comunicació, li informen de què actualment només es disposa de les instruccions en català, però que properament es traduiran. Així mateix, li indiquen una adreça de correu electrònic on la persona reclamant es pot posar en contacte amb l'organització, per si en el marc de la seva investigació necessites ampliar o contrastar informacions.
13. El 13 de novembre de 2020 la GAIP trasllada a la persona reclamant la resposta del Departament d'Interior indicada a l'antecedent anterior, i li demana que informi a la Comissió, dins del termini de deu dies, de si aquesta informació dona resposta adequada a la seva reclamació, amb l'avertiment que, de no rebre al·legació en contra de la informació rebuda, s'entendrà satisfeta la reclamació. Transcorregut amb escreix aquest termini, la part reclamant no ha formulat cap al·legació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a un subjecte obligat per l'LTAIPBG (article 3.1).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha fet lliurament d'informació a la persona reclamant en el marc d'aquest procediment de reclamació, i que, consultada la persona reclamant, no ha formulat al·legació contrària a donar-se'n per satisfet, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment, en haver perdut sobrevingudament el seu objecte.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de desembre de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 279/2020, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.