

## **Resolució 698/2022, de 12 d'agost**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 684/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Pallejà

**Informació reclamada:** Documentació sobre la instal·lació de contenidors.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Entitats veïnals Recollida de residus. Contractes. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 25 de juliol de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 684/2022, presentada en representació d'una entitat veïnal contra l'Ajuntament de Pallejà, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 de maig de 2022 la persona reclamant fa diverses consideracions sobre un suposat canvi de model en la gestió dels residus i demana la informació següent: "1. Que se m'informi de les raons del canvi d'estratègia en tant poc temps de la recollida de residus. 2. Que se m'informi del cost total dels nous contenidors que es van instal·lar a Fontpineda, al nucli urbà i a La Magina a partir de desembre de 2020 així com del cost ocasionat per la seva instal·lació. 3. Que se m'informi de les empreses que han subministrat els esmentats contenidors i de les empreses que els van instal·lar. 4. Que se m'informi de les empreses que s'han presentat a les licitacions de les corresponents actuacions que sobrepassin el límit legal d'adjudicació directa. 5. Que se m'informi dels corresponents informes signats pels tècnics municipals avalant les esmentades actuacions de compra dels contenidors. 6. Que se m'informi de la data de subcontractació i el cost corresponent de l'empresa xxxxx



7. Que se m'informi del regidor o regidora de l'equip de govern de l'Ajuntament de Pallejà responsable d'aquestes actuacions”.
3. La Reclamació presentada el 25 de juliol de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud.
4. El 27 de juliol de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Pallejà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 4 d'agost de 2022 la GAIP rep l'informe municipal, que explica per la manca de personal el retard en facilitar la informació sol·licitada i indica que la resposta a l'anterior sol·licitud és la següent: “La Regidoria de Medi Ambient de l'Ajuntament va començar a avaluar la possibilitat d'implantar un sistema de recollida porta a porta de residus ja al 2017, any en què es va dur a terme un primer estudi de viabilitat. Des d'aleshores, s'han dut a terme varis estudis tècnics més, atès que aquest és un servei de molta complexitat i que cal planificar amb molt de detall. En cap cas s'ha produït cap canvi d'estratègia, ja que l'objectiu sempre ha estat modificar el sistema de recollida per tal d'augmentar els índex de reciclatge dels residus domiciliaris. No obstant, paral·lelament a la realització dels estudis esmentats, també s'han executat millores en el sistema actual de recollida, a través del nou contracte signat el 25 d'octubre de 2019, com per exemple la implantació de la recollida porta a porta d'esporga a Fontpineda, la recollida porta a porta comercial o l'augment de la dotació de contenidors de recollida selectiva. Val a dir també, que tot i que no ha estat aquest el cas, aquest equip de govern està en el seu dret legítim de canviar d'estratègia pel que fa a la recollida de residus municipals. En l'escrit de 3 de maig de 2022 el Sr. xxxx sol·licita la següent informació: *1. Que se m'informi de les raons del canvi d'estratègia en tan poc temps de la recollida de residus.* Tal com s'ha esmentat anteriorment, no s'ha produït cap canvi d'estratègia pel que fa al servei de recollida de residus. La millora del servei actual mitjançant contenidors de via pública és perfectament compatible amb la realització d'estudis tècnics per a modificar el sistema de recollida a mig o llarg termini, ja que una cosa és el servei existent i una altra la planificació de futur, que ha de ser acurada i rigorosa. *2. Que se m'informi del cost total dels nous contenidors que es van instal·lar a Fontpineda, al nucli urbà i a La Magina a partir de desembre de 2020, així com del cost ocasionat per la seva instal·lació.* La licitació publicada per l'Ajuntament l'any 2019 per contractar el servei de recollida i transport de residus i de neteja viària de Pallejà preveia en el seu Plec de Condicions Tècniques la reconversió de contenidors de recollida bilateral EASY: (...) La idea era, doncs, aprofitar els 70 contenidors antics de recollida



d'esporga (més els de fracció resta que s'havien de retirar) per reconvertir-los en contenidors de recollida selectiva i poder augmentar així la dotació tant a Fontpineda com al nucli urbà i La Magina. Aquesta reconversió no va tenir cap cost per a l'Ajuntament ja que Corporación CLD SUTR, SL, va presentar la seva proposta econòmica per a la reconversió dels contenidors de recollida bilateral i la va quantificar en 0 (zero) euros.

3. *Que se m'informi de les empreses que han subministrat els esmentats contenidors i de les empreses que els van instal·lar.* Tal com s'ha esmentat al punt anterior, els contenidors utilitzats per ampliar el parc de contenidors de recollida selectiva no eren de compra nova, sinó que eren contenidors reconvertits amb una substitució de les tapes i les cobertes de plàstic. La reconversió, subministrament i instal·lació dels contenidors va ser duta a terme per la pròpia empresa responsable del contracte, Corporación CLD SUTR, SL 4. *Que se m'informi de les empreses que s'han presentat a les licitacions de les corresponents actuacions que sobrepassin el límit legat d'adjudicació directa.* Atès que no es va produir cap compra nova de contenidors en relació a aquest contracte, sinó que va ser una reconversió, no existeix cap procés específic de licitació de les actuacions. 5. *Que se m'informi dels corresponents informes signats pels tècnics municipals avalant les esmentades actuacions de compra dels contenidors.* No es van produir actuacions de compra de contenidors i per tant no existeixen informes tècnics al respecte. 6. *Que se m'informi de la data de subcontractació i el cost corresponent de l'empresa xxxx* Tal com s'ha comentat anteriorment, l'Ajuntament ha dut a terme varis estudis tècnics de viabilitat per valorar la implantació d'un sistema de recollida porta a porta: (...) 7. *Que se m'informi del regidor o regidora de l'equip de govern de l'Ajuntament de Pallejà responsable d'aquestes actuacions.* La Regidoria responsable de gestionar el servei de recollida de residus municipals és la Regidoria de Medi Ambient, essent el seu regidor el Sr. xxxxx".

6. El 8 d'agost de 2022 la GAIP comunica a la persona reclamant la documentació aportada per l'Ajuntament a aquest procediment.

## Fonaments jurídics

### 1. **Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i



concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 d'agost de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 684/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.