

Resolució 699/2023, de 27 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 673/2023

Administració reclamada: Departament de Presidència. MH President de la Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Conèixer els motius pels quals la persona reclamant no ha estat convidada a participar en un òrgan de l'Administració.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: La persona reclamant està presentant una queixa formal o manifestant el seu desgrat perquè no ha estat inclòs en la Taula de l'Esport, i certament, aquesta manifestació de descontent -totalment legítima- res té a veure amb el dret d'accés a la informació pública, tal i com està dissenyat a LTAIPBG i, com és palès, una reclamació relativa a l'exercici del dret d'accés a la informació pública -únic àmbit material en què és competent aquesta Comissió- no és pas la via adequada per defensar les pretensions de la persona reclamant en aquest supòsit.

Paraules clau: Departament de Presència. Motius. Composició d'un òrgan administratiu. Objecte del procediment de reclamació. Informació pública. Manca d'objecte de la sol·licitud d'accés a la informació pública. Queixa. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 6 de juliol de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 639/2022, presentada per una persona interessada contra el Departament de Presidència, MH President de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En aquest cas, la persona reclamant en data 16 de juny de 2023 sol·licita al MH President de la Generalitat de Catalunya conèixer els motius pels quals no ha estat convidat oficialment a participar en la reunió d'un nou òrgan creat per la Generalitat de Catalunya com és la Taula de l'Esport i de l'Activitat Física. També pretén conèixer els motius pels quals un membre de la taula s'ha fet substituir per dues persones per delegació i perquè aquesta persona que delega i no assisteix a la reunió de la taula, ho fa en dues persones i no en una de sola, si això ja fora suficient.



3. La Reclamació presentada el 06 de juliol de 2023 indica que l'Administració no li ha respost la seva sol·licitud.

Fonaments jurídics

1. *Inadmissibilitat de la Reclamació*

L'article 2.b LTAIPBG defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

En el cas que ens ocupa, la Reclamació ha de ser inadmesa, d'acord amb l'establert a l'article 2.b LTAIPBG i d'acord amb l'article i 33.2 del Decret 111/2017, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, atès que la reclamació no té per objecte el dret d'accés a la informació pública. Certament, la persona reclamant sol·licita al Departament de Presidència conèixer els motius pels quals no ha estat convidat oficialment a participar en la reunió d'un nou òrgan creat per la Generalitat de Catalunya com és la Taula de l'Esport i de l'Activitat Física. També pretén conèixer els motius pels quals un membre de la taula s'ha fet substituir per dues persones per delegació i perquè aquesta persona que delega i no assisteix a la reunió de la taula, ho fa en dues persones i no en una de sola, si això ja fora suficient.

En primer lloc, el Govern de la Generalitat de Catalunya ha donat àmplia informació sobre aquest òrgan aquí: <https://esport.gencat.cat/ca/actualitat/nota-esport-i-AF-be-essencial> (última consulta, 25.07.2023) i aquí: <https://esport.gencat.cat/ca/actualitat/primera-reunio-taula-esport-activitat-fisica> (última consulta, 25.07.2023). La creació d'aquest òrgan respon a la potestat discrecional d'autoorganització administrativa que el nostre ordenament jurídic atribueix als ens territorials, i l'elecció dels membres que han de compondre l'òrgan, d'acord amb les funcions que se li atribueixin, queda a l'arbitri de l'Administració. Els criteris i justificacions que han dut al Govern de la Generalitat de Catalunya a crear l'òrgan i a definir-ne la seva estructura actual i la seva composició es troben clarament explicats en l'exposició de motius de l'Acord GOV/236/2022, de 15 de novembre, pel qual es declaren l'esport i l'activitat física béns essencials i es crea la Taula de l'Esport i de l'Activitat Física de Catalunya. Aquest Acord de Govern ha estat publicat oficialment al DOGC i és accessible lliurement aquí: <https://dogc.gencat.cat/ca/document-del-dogc/?documentId=942688> (última consulta, 25.07.2023).



En segon lloc, cal tenir en compte, a més, que l'Acord de Govern que acabem d'esmentar en regular la composició de la Taula estableix el següent:

- 4 La Taula de l'Esport i de l'Activitat Física de Catalunya té la composició següent:

a) La presidència, que correspon a la persona titular del departament competent en matèria d'esport. La presidència, si escau, es pot delegar en la persona titular de la secretaria general del departament competent en matèria d'esport.

b) La vicepresidència primera, que correspon a la persona titular del departament competent en matèria d'empresa. La vicepresidència primera, si escau, es pot delegar en la persona titular de la secretaria general del departament competent en matèria d'empresa.

c) La vicepresidència segona, que correspon a la persona titular del departament competent en matèria de salut. La vicepresidència segona, si escau, es pot delegar en la persona titular de la Secretaria de Salut Pública.

d) La vicepresidència tercera, que correspon a la persona titular de la secretaria sectorial competent en matèria d'esport i d'activitat física.

e) Les vocalies, que les exerceixen les persones enumerades seguidament:

e.1) La persona titular de la direcció del Consell Català de l'Esport.

e.2) Dues persones representants del món associatiu esportiu, a proposta de la persona titular de la secretaria sectorial competent en matèria d'esport i d'activitat física i designades per la persona titular del departament competent en matèria d'esport.

e.3) Dues persones representants del món empresarial esportiu, a proposta de la persona titular de la secretaria sectorial competent en matèria d'esport i d'activitat física i designades per la persona titular del departament competent en matèria d'esport.

e.4) Dues persones que representen el Consell de Governos Locals de Catalunya.

La secretaria de la Taula de l'Esport i de l'Activitat Física de Catalunya correspon a la persona titular de la direcció del Consell Català de l'Esport.

La persona que exerceix la presidència, a iniciativa pròpia o a proposta de qualsevol dels membres de la Taula, pot convidar altres persones que, per la seva formació o experiència en alguna de les matèries que afecten l'esport i l'activitat física, es consideri convenient que assisteixin a les sessions de la Taula, les quals podran participar-hi amb veu però sense vot.

En cas d'absència, malaltia o qualsevol altra causa justificada de la persona que exerceix la presidència, aquesta serà substituïda per la persona que exerceix la vicepresidència primera i, en cas d'impossibilitat d'assistència d'aquesta, per les persones que exerceixen les vicepresidències segona i tercera, respectivament.

La resta de membres de la Taula han de designar les persones suplents que els substitueixin en cas d'absència, vacant, malaltia o qualsevol altra causa justificada. Aquestes persones han de tenir rang orgànic mínim de subdirector general o assimilat, si representen òrgans, unitats o organismes públics de la Generalitat.

D'acord amb aquesta disposició, és clar que una part dels membres que formen part de la Taula hi són per raó del seu càrrec i que l'altra part dels membres que hi concorren són triats, d'entre els col·lectius que esmenta la pròpia norma, pels òrgans competents, en funció del seu criteri i a la seva lliure elecció. El nostre ordenament jurídic no obliga, en cap cas, a motivar aquesta elecció, que podria estar basada totalment i legítima en criteris d'oportunitat, ni obliga tampoc a deixar constància de l'eventual motivació en cap tipus de suport. És del tot improbable que aquesta informació s'hagi documentat o hagi estat registrada per qualsevol mitjà que en permeti deixar-ne cap traça o rastre. És a dir, la sol·licitud d'accés a la informació



pública plantejada no té un objecte sobre el qual poder-se exercir. Certament, i, a totes llums, la resposta a aquesta sol·licitud no és la prototípica dels procediments habituals d'exercici del dret d'accés a la informació pública (és a dir: un o uns documents o unes dades que ja estaven en poder de l'Administració en el moment de formular la sol·licitud).

En segon lloc, en relació amb la pretensió de conèixer els motius pels quals una determinada persona que actua en representació del Consell de Governos Locals de Catalunya ha delegat en dues persones l'assistència a la sessió de la taula, s'ha d'emfasitzar que, certament, com indica l'article 4, ja transcrit, *"La resta de membres de la Taula han de designar les persones suplents que els substitueixin en cas d'absència, vacant, malaltia o qualsevol altra causa justificada"*. Atès que el mecanisme de suplència ja està degudament previst i que el mateix article admet que un membre de la taula pugui ser suplert per "persones suplents" (i o diu així, en plural) en cas d'absència, vacant, malaltia o qualsevol altra causa justificada, en aquest cas, la pròpia disposició ja està donant satisfacció a la pretensió del reclamant. És de suposar que el membre ha estat suplert, tal i com preveu la norma, perquè en la data de la convocatòria de la reunió de la Taula s'ha esdevingut una de les causes previstes que permeten activar la suplència (malaltia, absència, vacant, o altra causa justificada). Aquests són els motius que necessàriament justifiquen la suplència esmentada i això és exclusivament el que ha de conèixer la persona reclamant. De nou, la sol·licitud d'accés a la informació pública plantejada respecte d'aquest ítem no té un objecte sobre el qual poder-se exercir.

En definitiva, la persona reclamant, vol saber els motius (que poden ser personals) pels quals un membre de la taula fa o deixa de fer quelcom, i vol que aquests motius, eventualment personals, li siguin explicats, pretensions que no poden ser emparades pel dret d'accés a la informació pública, motiu pel qual s'ha d'inadmetre també aquesta segona part de la Reclamació, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP.

En tercer lloc, en la seva SAIP el reclamant, en realitat, més enllà de voler conèixer els motius que han dut al Departament a no convidar-lo oficialment a participar en la Taula o els motius pels quals s'ha produït una suplència per dues persones en relació a un dels membres de la Taula, conclou demanant que *"¿ Y por qué uno [la pròpia persona reclamant] que le ruega que se le invite para representar a los 640.000 minusválidos (...) no se nos invita? "* Aquesta darrera frase ja mostra ben clarament que, en realitat, la persona reclamant està presentant una queixa formal o manifestant el seu desgrat perquè no ha estat inclòs en la Taula de l'Esport i demana ser convidat, i certament, aquesta manifestació de descontent i aquesta petició -totalment legítimes- res tenen a veure amb el dret d'accés a la informació pública, tal i com està dissenyat a LTAIPBG. Com diem, pròpiament no estem davant d'un cas d'exercici del dret d'accés a la informació pública, atesos els termes en els que aquesta és definida per l'article 2.b LTAIPBG (informació preexistent a la sol·licitud, que ja és en poder de l'Administració quan aquesta es formula). Com és palès, a la llum dels paràgrafs anteriors, una reclamació relativa a



l'exercici del dret d'accés a la informació pública -únic àmbit material en què és competent aquesta Comissió- no és pas la via adequada per defensar les pretensions de la persona reclamant en aquest supòsit.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 de juliol de 2023, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 673/2023, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 1.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 673/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.