

## **Resolució 702/2024, de 30 de maig**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 575/2024

**Administració reclamada:** Ajuntament del Prat de Llobregat

**Informació reclamada:** Informe esclatxa salarial

**Sentit de la resolució:** Desestimació

**Resum:** El procediment de Reclamació no habilita a la GAIP a qüestionar la delimitació, que una Administració hagi fet -sempre que sigui de manera expressa i inequívoca, com succeeix en aquest cas- de quina és la informació que es troba en el seu poder i en relació amb la qual es pot exercir el dret d'accés a la informació.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Interessats. Informe bretxa salarial. Reclamació contra inadmissió. Lliurament extemporani. Informació inexistent. Desestimació. Sense límits.

**Ponent:** Clara I. Velasco Rico

### **Antecedents**

1. El 22 d'abril de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 575/2024, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament del Prat de Llobregat en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. En data 18 de març de 2024 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament del Prat de Llobregat el següent: "L'informe amb l'anàlisi de la Bretxa Salarial i la relació de Mesures adoptades per reduir-la (obligació reduir bretxa salarial recollida al Pla d'Igualtat Intern i als RD 6/2019 i RD 902/2020)".
3. La Reclamació presentada el 22 d'abril de 2024 indica que l'Ajuntament hauria atès la SAIP inicialment presentada, però només parcialment, faltant el lliurament de la informació esmentada a l'antecedent anterior.
4. El 6 de maig de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 6 de maig la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un



informe sobre la Reclamació , així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Manca de col·laboració de l'Ajuntament**

L'antecedent 5 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, i que a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

### **3. Sobre la desestimació de la Reclamació**

L'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.



En aquest supòsit la reclamació ha de ser desestimada d'acord amb els arguments següents. En el cas que ens ocupa, la Comissió considera que l'Ajuntament del Prat de Llobregat ha errat en la interpretació de les causes d'inadmissió de la SAIP, considerant que la inexistència de la informació sol·licitada pot justificar una inadmissió d'aquella. Entre les causes d'inadmissió que consten a l'LTAIPBG no s'hi ha incorporat la inexistència de la informació. Així, el que hauria procedit seria l'estimació de la SAIP i, en conseqüència, haver informat la persona reclamada de la inexistència del document demanat. Amb tot, i com consta a la resposta inicialment facilitada a la persona reclamant, l'Ajuntament ha informat clarament i adequada a la persona reclamant de la inexistència de la informació sol·licitada. En aquest sentit, a parer d'aquesta Comissió, això ja constitueix una resposta adequada per a satisfer la sol·licitud d'accés a la informació pública plantejada en aquest supòsit. L'acte administratiu que posa fi al procediment d'accés a la informació pública és clar quan indica que "En data 11 d'abril de 2024, el responsable de prevenció de riscos laborals, ha emès un informe en el que s'indica el següent: "Informem que en uns dies disposarem del registre retributiu de l'any 2023. El registre retributiu esmentat no incorporarà l'anàlisi de la bretxa salarial doncs actualment no disposem d'informació al respecte. Per suposat, la falta d'aquesta d'informació, fa inviable que s'hagin posat en marxa pel moment cap tipus de mesures." És obvi que l'Administració no pot lliurar una informació que no té en l'actualitat, malgrat l'obligació legal de disposar-ne.

En aquest sentit, pel que fa al contingut de la resposta, cal dir que el dret d'accés a la informació pública es consolida com una eina de control social de l'Administració i de la seva activitat en benefici d'una major qualitat democràtica. Així, l'article 6.b LTAIPBG estableix que per fer efectiu el principi de transparència, "els subjectes obligats han d'adoptar les actuacions següents: a) Difondre la informació pública d'interès general d'una manera veraç i objectiva, perquè les persones puguin conèixer l'actuació i el funcionament de l'Administració pública i exercir el control d'aquesta actuació".

Altrament, i amb caràcter general, convé recordar la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir del fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Cal recordar també, que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació



pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

En els termes establerts per la normativa d'aplicació, la GAIP vetlla per les garanties del dret d'accés a la Informació pública mitjançant el procediment de reclamació establert a l'article 39.1 LTAIPB i desenvolupat al capítol VI RGAIP. Aquest procediment de reclamació permet revisar l'adequació a la normativa del pronunciaments sobre l'abast del dret d'accés exercit en relació amb la informació en poder de l'Administració, o bé vetllar per l'execució material dels drets ja reconeguts. Per tant, el procediment de Reclamació no habilita a la GAIP a qüestionar la delimitació, que una Administració hagi fet - sempre que sigui de manera expressa i inequívoca, com succeeix en aquest cas- de quina és la informació que es troba en el seu poder i en relació amb la qual es pot exercir el dret d'accés a la informació.

Dit això, aquesta Comissió no pot posar en dubte la no existència de la informació reclamada a l'Ajuntament i per tant, és procedent desestimar aquesta Reclamació.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de maig de 2024, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 575/2024 d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 575/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta