

Resolució 706/2022, de 19 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 274/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Jaume dels Domenys

Informació reclamada: Un expedient ambiental d'activitat ramadera.

Sentit de la Resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Informació mediambiental. Ramaderia. Expedient. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació

Ponent: Josep Mir Bagó

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 25 de març de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 274/2022, presentada contra l'Ajuntament de Sant Jaume dels Domenys, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació prevista a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 17 de desembre de 2021 la persona reclamant demana copia d'un expedient d'activitat, que identifica.
3. El 28 de gener de 2022 l'Ajuntament contesta requerint que s'acrediti la condició de persona interessada per poder accedir a l'expedient sol·licitat.
4. El 3 de febrer de 2022 la persona reclamant presenta a l'Ajuntament de Sant Jaume dels Domenys un escrit justificatiu del seu dret a la informació sol·licitada
5. La Reclamació presentada el 25 de març de 2022 indica que l'Ajuntament ha requerit, sense justificació, la condició de persona interessada, no ha contestat a l'argumentació de la persona reclamant, ni facilita la informació sol·licitada.



6. El 29 de març de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Jaume dels Domenys i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 29 de març de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
8. L'1 d'abril de 2022 l'Ajuntament comunica a la persona reclamant que estaria preparant la informació sol·licitada.
9. El 6 d'abril de 2022 la GAIP rep la còpia d'un escrit de la persona reclamant a l'Ajuntament, on manifesta la seva estranyesa davant del fet que l'Ajuntament hagués sotmès a audiència de terceres persones afectades l'accés a la informació sol·licitada.
10. El 17 de maig de 2022 la GAIP rep l'informe municipal. Invoca la protecció legal de dades especialment protegides i fa les consideracions següents: "davant les circumstàncies descrites i amb la finalitat de protegir tots i els diferents drets implicats en el present expedient aquest ajuntament ha considerat prudent deixar transcórrer el termini previst legalment per a la interposició del recurs contenciós administratiu que, eventualment, tindria dret a interposar l'interessat titular de dades de caràcter personal a què es pretén accedir i que no ha donat el seu consentiment exprés. Aquest termini finalitza el dia 28/05/2022, data a partir de la qual es pretenia autoritzar al sol·licitant l'accés a l'expedient requerit (núm. 28/2022)".
11. El 24 de maig de 2022 la GAIP rep de l'Ajuntament les dades d'identitat i de contacte de les dues persones que estarien afectades per la Reclamació.
12. El 26 de maig de 2022 la GAIP trasllada la Reclamació a les terceres persones afectades per la Reclamació i les dóna un termini de 10 dies per formular al·legacions. No consta a la GAIP la recepció de cap al·legació.
13. El 7 de juny de 2022 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant, que posa de manifest la recepció de diversos documents que formarien part de la informació sol·licitada i informa que en els propers dies els revisarà als efectes de comprovar si li ha estat facilitada tota la informació sol·licitada.



14. El 16 de juny de 2022 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant que posa de manifest que la informació que li ha facilitat l'Ajuntament és incompleta i fa una relació de documents que troba a faltar.
15. El 17 de juny de 2022 la GAIP trasllada a l'Ajuntament la comunicació anterior i inicia els tràmits per convocar la primera sessió de mediació.
16. El 18 de juliol de 2022 es celebra la primera sessió de mediació la qual finalitza amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
17. El 12 d'agost de 2022 l'Ajuntament de Sant Jaume del Domenys notifica un informe a la GAIP en el que comunica que ha executat l'acord assolit en la sessió de mediació.
18. El 17 d'agost de 2022 la GAIP posa a disposició de la persona reclamant l'informe descrit a l'antecedent anterior per al seu coneixement.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la



informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. *L'acord en el procediment de mediació*

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 d'agost de 2022, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 274/2022 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 18 de juliol de 2022, relatiu a la Reclamació 274/2022

REUNITS

La persona reclamant,

- el senyor [...];

En representació de l'Ajuntament de Sant Jaume dels Domenys,

- l'Il·lm. senyor [...], alcalde

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació a lliurar

L'Ajuntament de Sant Jaume dels Domenys es compromet a verificar si ha facilitat tota la informació que té en el seu poder en relació amb els extrems següents:

- Plànols dels dos projectes inicials de l'any 2000.
- Projecte sencer de l'any 2002.
- I posa de manifest que l'expedient administratiu acaba el 2003 sense tenir cap altre document i considera que n'hi ha d'haver algun més.

Si constata que la informació que va facilitar a la persona reclamant és incompleta lliurarà la part que falti i en cas que hi constin dades personals, les tatarà.

Així mateix, d'acord amb l'article 30 LTAIPBG es compromet a derivar la sol·licitud d'accés a la informació pública i tot el seu expedient al Departament competent de la Generalitat de Catalunya per tal que tramiti la part de la sol·licitud que li correspongui.

Segon. Termini i format de lliurament de la informació

L'Ajuntament de Sant Jaume del Domenys es compromet a derivar la sol·licitud d'accés a la informació pública i el seu expedient a la mateixa setmana en què s'ha celebrat la sessió de mediació. I si constata que falta facilitar informació a la persona reclamant li facilitarà en suport electrònic a l'adreça facilitada per la persona reclamant en el termini de 15 dies hàbils des de la celebració de la sessió de mediació.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la persona reclamant

Per l'Ajuntament de Sant Jaume dels Domenys

Hi consten les firmes